

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

10385 *Llei 6/2012, d'1 d'agost, de modificació de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, per flexibilitzar les modalitats de gestió dels serveis públics de comunicació audiovisual autonòmics.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.

Sapiguen: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

PREÀMBUL

La Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, a l'article 40, defineix el servei públic de comunicació audiovisual com un servei essencial d'interès econòmic general que té com a missió difondre continguts que fomentin els principis i valors constitucionals, contribuir a la formació d'una opinió pública plural, donar a conèixer la diversitat cultural i lingüística d'Espanya, i difondre el coneixement i les arts, amb especial incidència en el foment d'una cultura audiovisual. Així mateix, els prestadors del servei públic de comunicació audiovisual han d'atendre els ciutadans i grups socials que no són destinataris de la programació majoritària.

En particular, l'apartat tres d'aquest article estableix que l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals poden acordar la prestació del servei públic de comunicació audiovisual per tal d'emetre en obert canals generalistes o temàtics.

La situació econòmica i la necessitat per part del conjunt de les administracions públiques d'emprendre actuacions que facilitin la consolidació pressupostària i el sanejament dels comptes públics, aconsella dotar les comunitats autònomes de més flexibilitat en la prestació del seu servei de comunicació audiovisual.

Per aquest motiu, amb la modificació plantejada, les comunitats autònomes poden decidir sobre la prestació del servei públic de comunicació audiovisual, de manera que poden optar per la gestió directa o indirecta del servei a través de diferents fórmules que incloguin modalitats de col·laboració publicoprivada. Si decideixen no prestar el servei públic de comunicació audiovisual, les comunitats autònomes poden convocar els corresponents concursos per a l'adjudicació de llicències.

A més, les comunitats autònomes que estiguin prestant el servei públic de comunicació audiovisual el poden transferir a un tercer d'acord amb la seva legislació específica.

En tots els supòsits que preveu aquesta Llei, tant les empreses com les administracions públiques involucrades han de respectar la Directiva de comunicació audiovisual i la resta de normativa europea en matèria de serveis d'interès econòmic general, d'ajudes estatals i de serveis públics de radiodifusió.

En consonància amb aquests canvis, s'introdueixen modificacions en el règim limitatiu que tenen els prestadors del servei públic en la participació en el capital social d'altres prestadors privats del servei de comunicació audiovisual.

Com a mesura addicional de flexibilitat, es permet que els prestadors de servei públic d'àmbit autonòmic estableixin acords per a la producció o edició conjunta de continguts a fi de millorar l'eficiència de la seva activitat.

Amb la finalitat de garantir un millor compliment de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, s'estableixen una sèrie d'obligacions per als prestadors de titularitat pública del servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit autonòmic, entre les quals es pot destacar la fixació d'un límit màxim

de despesa per a l'exercici econòmic de què es tracti que no es pot excedir o l'obligació de presentar un informe anual en el qual es posi de manifest que la gestió d'aquestes televisions s'adequa als principis de l'esmentada Llei orgànica.

Aquestes modificacions de la Llei general de la comunicació audiovisual no són aplicables a la Corporación de Radio y Televisión Española, SA, ja que té la seva pròpia llei específica, la Llei 17/2006, de 5 de juny, de la ràdio i la televisió de titularitat estatal, l'article 7.5 de la qual, en la redacció que precisament en fa la mateixa Llei general de la comunicació audiovisual, i que no modifica la present Llei, estableix que la dita Corporació no pot cedir a tercers la producció i edició dels programes informatius i dels que expressament determini el mandat marc.

Finalment, la disposició addicional recull les peculiaritats d'aplicació de l'apartat 8 bis que aquesta Llei introdueix en l'article 43 de la Llei general de la comunicació audiovisual a les hisendes forals de Navarra i País Basc.

Article únic. *Modificació de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual.*

La Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, es modifica de la manera següent:

U. Es modifiquen els apartats 2 i 5 de l'article 7, que passen a tenir la redacció següent:

«2. Està prohibida l'emissió de continguts audiovisuals que puguin perjudicar seriosament el desenvolupament físic, mental o moral dels menors, i, en particular, la dels programes que incloguin escenes de pornografia, maltractament, violència de gènere o violència gratuïta.

Aquells altres continguts que puguin ser perjudicials per al desenvolupament físic, mental o moral dels menors només es poden emetre en obert entre les 22 i les 6 hores, i han d'anar sempre precedits per un avís acústic i visual, segons els criteris que fixi l'autoritat audiovisual competent. L'indicador visual s'ha de mantenir al llarg de tot el programa en el qual s'incloguin els continguts esmentats. Quan aquest tipus de continguts s'emeti mitjançant un sistema d'accés condicional, els prestadors del servei de comunicació audiovisual han d'incorporar sistemes de control parental.

Així mateix, s'estableixen tres franges horàries considerades de protecció reforçada, prenent com a referència l'horari peninsular: entre les 8 i les 9 hores i entre les 17 i les 20 hores, en el cas de dies laborables, i entre les 9 i les 12 hores dissabtes, diumenges i festes d'àmbit estatal. Els continguts qualificats de recomanats per a més grans de 13 anys s'han d'emetre fora d'aquestes franges horàries, i al llarg de l'emissió del programa que els inclou s'ha de mantenir l'indicatiu visual de la seva qualificació per edats.

És aplicable la franja de protecció horària de dissabtes i diumenges als dies següents: 1 i 6 de gener, Divendres Sant, 1 de maig, 12 d'octubre, 1 de novembre i 6, 8 i 25 de desembre.

Tots els prestadors de serveis de comunicació audiovisual televisiva, inclosos els de petició, han d'utilitzar, per a la classificació per edats dels seus continguts, una codificació digital que permeti l'exercici del control parental. El sistema de codificació ha d'estar homologat per l'autoritat audiovisual.

Els programes dedicats a jocs d'atzar i apostes només es poden emetre entre la 1 i les 5 del matí. Aquells amb contingut relacionat amb l'esoterisme i les paraciències només es poden emetre entre les 22 hores i les 7 del matí. En tot cas, els prestadors del servei de comunicació audiovisual tenen responsabilitat subsidiària sobre els fraus que es puguin produir a través d'aquests programes.

Queden exceptuats de tal restricció horària els sortejos de les modalitats i productes de joc amb finalitat pública.

En horari de protecció al menor, els prestadors del servei de comunicació audiovisual no poden inserir comunicacions comercials que promoguin el culte al cos i el rebuig a l'autoimatge, com ara productes aprimadors, intervencions quirúrgiques o tractaments d'estètica, que apel·lin al rebuig social per la condició física, o a l'èxit degut a factors de pes o estètica.»

«5. Quan es realitzi el servei de comunicació audiovisual mitjançant un catàleg de programes, els prestadors han d'elaborar catàlegs separats per als continguts que puguin perjudicar seriosament el desenvolupament físic, mental o moral dels menors. A aquests efectes, els prestadors han d'establir dispositius, programes o mecanismes eficaços, actualitzables i fàcils d'utilitzar que permetin el control parental a través del bloqueig als continguts perjudicials per als menors, de manera que aquests no puguin accedir als continguts que no els siguin adreçats.»

Dos. Se suprimeixen els paràgrafs tercer i quart de l'apartat 1 de l'article 40.

Tres. L'actual apartat 3 de l'article 40 passa a ser l'apartat 4, i els apartats 2 i 3 queden redactats de la manera següent:

«2. L'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals poden acordar la prestació del servei públic de comunicació audiovisual a fi d'emetre en obert canals generalistes o temàtics, en funció de les circumstàncies i peculiaritats concurrents als àmbits geogràfics corresponents i dels criteris que estableix l'apartat anterior.

Els òrgans competents de cada comunitat autònoma han de decidir, dins dels múltiples digitals que se'ls reservin, els canals digitals d'àmbit autonòmic que han de ser explotats pel servei públic de comunicació audiovisual televisiva i els que han de ser explotats per empreses privades en règim de llicència.

Les comunitats autònomes que acordin la prestació del servei públic de comunicació audiovisual n'han de determinar les modalitats de gestió, que poden consistir, entre altres modalitats, en la prestació del servei de forma directa a través dels seus propis òrgans, mitjans o entitats, en l'atribució a un tercer de la gestió indirecta del servei o de la producció i edició dels diferents programes audiovisuals, o en la prestació del servei a través d'altres instruments de col·laboració publicoprivada, d'acord amb els principis de publicitat, transparència i concurrència, així com no-discriminació i igualtat de tracte. Així mateix, les comunitats autònomes poden acordar transformar la gestió directa del servei en gestió indirecta, mitjançant l'alienació de la titularitat de l'entitat prestadora del servei, que s'ha de realitzar d'acord amb els principis esmentats anteriorment.

3. Les comunitats autònomes poden convocar, a través dels seus òrgans competents, els concursos corresponents per a l'adjudicació de llicències audiovisuals en els termes del que disposa l'article 27 d'aquesta Llei.

Les comunitats autònomes que estiguin prestant el servei públic de comunicació audiovisual poden transferir, una vegada transformada en llicència audiovisual, l'habilitació per prestar aquest servei d'acord amb el procediment establert en la seva legislació específica.

Les persones físiques o jurídiques a les quals se'ls encomani la gestió indirecta del servei o la prestació del servei a través d'instruments de col·laboració publicoprivada estan subjectes al compliment dels articles 40.1 i 41 d'aquesta Llei. Tant aquests com els nous llicenciataris als quals se'ls transfereixi l'habilitació per prestar el servei de comunicació audiovisual han de complir tots els requisits i les limitacions establertes en la legislació per ser titular d'una llicència individual.»

Quatre. S'afegeix un nou apartat 5 a l'article 40, que queda redactat de la manera següent:

«5. Els prestadors del servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit autonòmic poden establir acords entre si per a la producció o edició conjunta de continguts, l'adquisició de drets sobre continguts o en altres àmbits, a fi de millorar

l'eficiència de la seva activitat. Igualment poden establir acords amb la Corporació RTVE per a l'esmentat fi.»

Cinc. Es modifica l'apartat 1 de l'article 42, que queda redactat de la manera següent:

«1. Els prestadors de titularitat pública del servei públic de comunicació audiovisual, les administracions públiques, així com qualsevol entitat que en depengui o societats sobre les quals qualsevol de les anteriors exerceixi el control, en els termes de l'article 42 del Codi de comerç, no poden participar en el capital social de prestadors privats del servei de comunicació audiovisual. No obstant això, quan d'acord amb el que disposa l'article 40.2 s'acordi la prestació del servei públic de comunicació audiovisual mitjançant gestió indirecta o altres instruments de col·laboració publicoprivada, les comunitats autònomes poden participar en el capital social del prestador del seu servei públic.

Les comunitats autònomes no poden participar, directament o indirectament, en el capital social dels titulars de llicència del servei de comunicació audiovisual.»

Sis. S'afegeix un apartat 8 bis a l'article 43, que queda redactat de la manera següent:

«8. bis. Per garantir un millor compliment de la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, els prestadors de titularitat pública del servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit autonòmic han de complir les obligacions següents:

a) Anualment s'ha d'aprovar un límit màxim de despesa per a l'exercici econòmic corresponent, que no es pot excedir.

b) La memòria i l'informe de gestió dels comptes anuals han de fer una referència expressa al compliment de l'equilibri i la sostenibilitat financers.

Si excepcionalment els comptes no estan en equilibri financer, els prestadors de titularitat pública del servei públic de comunicació audiovisual han de presentar a l'òrgan competent de la comunitat autònoma, per a la seva aprovació, una proposta de reducció de despeses per a l'exercici següent igual a la pèrdua o dèficit generat.

Les aportacions patrimonials, contractes programes, encomandes, convenis o qualssevol lliuraments de la comunitat autònoma a favor, directament o indirectament, dels prestadors de titularitat pública del servei públic de comunicació audiovisual requereixen la posada en marxa de la reducció de despeses aprovada.

c) Abans de l'1 d'abril de cada any, han de presentar davant l'òrgan competent de la comunitat autònoma un informe en el qual es posi de manifest que la gestió de l'exercici immediatament anterior s'adequa als principis de la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

d) Les comunitats autònomes han d'establir els sistemes de control, incloses les auditories operatives, que permetin l'adequada supervisió financera dels seus prestadors de titularitat pública del servei públic de comunicació audiovisual amb especial atenció a l'equilibri i la sostenibilitat pressupostària.

A aquests efectes, s'entén per auditoria operativa l'examen sistemàtic i objectiu de les operacions i els procediments realitzats per l'entitat a fi de proporcionar una valoració independent de la seva racionalitat economicofinancera i la seva adequació als principis de la bona gestió, a fi de detectar les seves possibles deficiències i proposar les recomanacions oportunes per tal de corregir-les.»

Disposició addicional. *Hisendes forals.*

1. En virtut del seu règim foral, l'aplicació a la Comunitat Foral de Navarra del que disposa l'apartat 8 bis de l'article 43 d'aquesta Llei s'ha de portar a terme, segons el que estableix l'article 64 de la Llei orgànica de reintegració i millorament del règim foral de

Navarra, d'acord amb el que disposa el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra.

2. En virtut del seu règim foral, l'aplicació a la Comunitat Autònoma del País Basc del que disposa l'apartat 8 bis de l'article 43 d'aquesta Llei s'ha d'entendre sense perjudici del que disposa la Llei del Concert econòmic.

Disposició final. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 1 d'agost de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY