

# I. Disposicions generals

## CAP DE L'ESTAT

**977**

*REIAL DECRET LLEI 1/2008, de 18 de gener, pel qual es determina l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) per a 2008 i es concedeix un crèdit extraordinari en el pressupost del Ministeri de Treball i Assumptes Socials, per un import de 200.000.000 d'euros amb destinació a l'acollida i integració d'immigrants, així com al reforç educatiu d'estos. («BOE» 17, de 19-1-2008.)*

### EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) va ser creat per mitjà del Reial Decret Llei 3/2004, de 25 de juny, per a la racionalització de la regulació del salari mínim interprofessional i per a l'increment de la seua quantia, en el marc de l'estratègia del Govern, iniciada al principi de la legislatura i consensuada amb els interlocutors socials, per a dignificar la quantia del salari mínim interprofessional i situar-lo en 600 euros mensuals en 2008.

L'IPREM s'utilitza com a indicador o referència del nivell de renda per a determinar la quantia de determinades prestacions o per a accedir a determinades prestacions, beneficis o servicis públics. La creació de l'IPREM va permetre la desvinculació del SMI com a indicador de rendes respecte d'aquelles prestacions, ajudes i subvencions públiques que fins llavors l'utilitzaven, als efectes indicats, la qual cosa constituïa un obstacle per a l'elevació del SMI fins a un nivell més digne.

Segons disposa l'article 2.2 del mencionat Reial Decret Llei 3/2004 «anualment, en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, es determinarà la quantia del mencionat indicador, tenint en compte, almenys, la previsió o objectiu d'inflació utilitzats en esta. Amb anterioritat a l'aprovació del Projecte de Llei anual de pressupostos generals de l'Estat, el Govern consultarà les organitzacions empresarials i sindicals més representatives sobre la quantia de l'IPREM».

Complint este mandat legal, la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2008 ha establert la quantia de l'IPREM per a 2008, i ha incrementat la seua quantia respecte de la fixada per a 2007 segons l'objectiu d'inflació, és a dir, el 2%.

II

Este reial decret llei té com a objectiu modificar la quantia de l'IPREM per a 2008, per mitjà de la reforma del

que ha establert la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2008, en uns termes diferents a l'objectiu d'inflació utilitzat per a la seua elaboració.

El Govern vol amb això ser coherent amb el que han sigut les seues polítiques socials en esta legislatura, de manera que no es produïsquen, tampoc durant 2008, deterioraments, per lleus que siguen, en les quanties de les prestacions socials, en particular les prestacions del sistema de protecció per desocupació, vinculades a l'IPREM des de l'aprovació del Reial Decret Llei 3/2004.

Encara que l'IPREM no és certament una renda que guanye o perda poder adquisitiu, ha de fer-se notar que, en la mesura que s'utilitza per a determinar la quantia de certes prestacions públiques, l'IPREM ha de ser sensible a la situació econòmica general, incloent-hi l'avaluació de la inflació. De fet, al llarg d'esta legislatura, l'IPREM ha seguit una evolució d'acord amb estos criteris. Per això, per a 2008, el Govern considera que l'IPREM ha de tindre un increment del 3,5%.

Per a això, resulta necessari modificar la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2008, afegint a l'increment del 2% de l'IPREM establert per la dita norma un increment addicional de l'1,5%. D'esta manera, la quantia de l'IPREM queda establida en 516,90 euros mensuals.

III

Les circumstàncies concurrents al llarg del període de tramitació parlamentària del Projecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2008 van impedir introduir en la dita norma, a través de l'oportuna esmena, la modificació de la quantia de l'IPREM que ara s'establix. Així mateix, la dissolució de les Corts Generals impedeix seguir en este moment el tràmit legislatiu ordinari per a la modificació d'una norma amb rang de llei.

Com s'ha assenyalat abans, l'IPREM s'utilitza com a referència per a determinar la quantia de nombroses prestacions, ajudes i subvencions públiques. Esta vinculació és especialment rellevant en el cas de les prestacions del sistema de protecció per desocupació. Així, estan vinculats a l'IPREM els límits màxims i mínims de la prestació contributiva per desocupació i la quantia de les prestacions del nivell assistencial (subsidi per desocupació, renda agrària, renda activa d'inserció i subsidi agrari).

Es tracta, en tots els casos, de prestacions que poden percebre's des del principi de l'any, durant només uns mesos o al llarg de l'any complet, de manera que la demora en l'aprovació d'esta modificació de la quantia de l'IPREM, o l'espera fins que siga possible aprovar una nova llei en la pròxima legislatura, seguint el tràmit legislatiu ordinari, pot afectar negativament els perceptors d'estes prestacions públiques, que normalment són les persones o famílies amb les rendes més baixes i més susceptibles de trobar-se en situacions de necessitat. Noteu que, només pel

que fa al sistema públic de protecció per desocupació, s'estima que més d'un milió i mig de persones percebran prestacions en algun moment durant 2008.

#### IV

En el Projecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2008, remès pel Govern a les Corts Generals, figurava inclòs un crèdit per un import de 200.000.000 d'euros amb destinació a l'acollida i integració d'immigrants, així com al reforç educatiu d'estos.

No obstant això, com a conseqüència de la mecànica en la votació de les successives esmenes en el Congrés dels Diputats i de la manera en què estes es van aplicant a les distintes seccions del pressupost, el resultat final –a pesar d'haver-se aprovat una esmena per a la mencionada finalitat amb un increment per un import de 183.080.000 euros– ha sigut que en els Pressupostos Generals de l'Estat aprovats per a 2008 no figure cap dotació per a atendre les necessitats mencionades.

#### V

El dit resultat constituïx una verdadera anomalia tècnica que és contrària, tant al projecte presentat pel Govern, com a la mateixa voluntat del Congrés dels Diputats manifestada en les esmenes aprovades.

El Senat va intentar esmenar esta situació i, amb este fi, va aprovar en la ponència una esmena (la 4168) que, no obstant això, com a conseqüència de l'aprovació del veto a la secció 27 en la reunió de la Comissió de 4 de desembre de 2007, que va ser ratificat en la sessió del Ple del 10 de desembre de 2007, amb la consegüent devolució del text al Congrés, va veure frustrada la seua tramitació.

La situació requereix, a més, una urgent reparació, ja que, en cas contrari, no es comptarà amb cap dotació per a atendre les necessitats que cobrix el «Fons de Suport a l'Acollida i la Integració d'Immigrants, així com el reforç educatiu d'estos», que ha constituït un dels elements fonamentals de la política d'integració dels immigrants en els últims anys. Estes necessitats es mouen en dotze àrees de la màxima importància, a saber: acollida, educació, ocupació, vivenda, servicis socials, salut, infància i joventut, igualtat de tracte, dona, participació, sensibilització i codesenrotllament.

D'altra banda, i quant a la gestió del Fons, el seu model es configura entorn de transferències corrents a comunitats autònomes que es distribueixen anualment basant-se en una sèrie de criteris objectius, destacant en este esquema el paper del Consell Superior de Política d'Immigració, com a òrgan col·legiat en el qual participen les distintes administracions públiques. La participació autonòmica en el Fons passa també per l'aportació del 30% per part de les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla, com a part del compromís de cofinançament.

El model de gestió del Fons i les seues línies prioritàries d'intervenció responen als Principis Bàsics Comuns sobre Integració aprovats pel Consell de la Unió Europea i a les polítiques desenrotllades per la Comissió Europea en este àmbit. Així mateix, s'emmarca en el Pla Estratègic de Ciutadania i Integració 2007-2010, aprovat pel Consell de Ministres, de 16 de febrer de 2007, i en el context del qual el Fons es configura com l'instrument essencial per a promoure les actuacions d'integració que sota el principi de la responsabilitat institucional compartida propugna el mencionat pla. D'altra banda, l'any 2008 ha sigut declarat «Any Europeu del Diàleg Intercultural» i està previst que siga, precisament, a través d'este fons com es desenrotllen les actuacions més destacades i tendents a complir els objectius proposats per a este.

Doncs bé, totes estes polítiques i actuacions, que impliquen tant l'Administració de l'Estat com les de les

comunitats autònomes, quedarien impossibilitades si no es reposa el crèdit necessari per a portar-les a efecte, de manera que, no podent esmenar-se la situació a través d'altres modificacions de crèdit previstes en la Llei General Pressupostària, exigixen la promulgació de manera urgent i ineludible d'un reial decret llei com el que ens ocupa.

#### VI

Finalment, ha de deixar-se constància que, amb l'aprovació del crèdit extraordinari que ací es concedix, es mantindria el respecte al límit de gasto no financer fixat pel Govern en l'Acord de 25 de maig de 2007 i aprovat pels plens del Congrés i del Senat en les seues sessions de 14 i 19 de juny de 2007, respectivament.

#### VII

De tot l'anterior es dedueix que la conjunció de factors ha conduït a una situació realment extraordinària i a la necessitat de corregir els seus efectes de manera urgent, i el reial decret llei és l'única via que la Constitució permet per a fer-ho, la qual cosa integra el supòsit habilitant que l'article 86 de la Constitució exigix per a la viabilitat d'este mitjà excepcional.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització continguda en l'article 86 de la Constitució, a proposta conjunta del vicepresident segon del Govern i ministre d'Economia i Hisenda i del ministre de Treball i Assumptes Socials, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la seua reunió del dia 18 gener de 2008,

#### DISPOSE :

**Article 1.** *Modificació de la disposició addicional trenta-cinc de la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2008.*

Es modifica la disposició addicional trenta-cinc de la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2008, que queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional trenta-cinc. *Determinació de l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) per a 2008.*

De conformitat amb el que estableix l'article 2.2 del Reial Decret Llei 3/2004, de 25 de juny, per a la racionalització de la regulació del salari mínim interprofessional i per a l'increment de la seua quantia, l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) tindrà les quanties següents durant 2008:

- L'IPREM diari, 17,23 euros.
- L'IPREM mensual, 516,90 euros.
- L'IPREM anual, 6.202,80 euros.
- En els supòsits en què la referència al salari mínim interprofessional ha sigut substituïda per la referència a l'IPREM en aplicació del que estableix el Reial Decret Llei 3/2004, de 25 de juny, la quantia anual de l'IPREM serà de 7.236,60 euros quan les corresponents normes es referisquen al salari mínim interprofessional en còmput anual, llevat que expressament exclouen les pagues extraordinàries; en este cas, la quantia serà de 6.202,80 euros.»

**Article 2.** *Concessió d'un crèdit extraordinari.*

Per a atendre actuacions d'integració dels immigrants, es concedix un crèdit extraordinari al pressupost en vigor de la secció 19 «Ministeri de Treball i Assumptes Socials», servici 07 «Secretaria d'Estat d'Immigració i Emigració»;

programa 231H «Integració dels immigrants», capítol 4 «Transferències corrents»; article 45 «A comunitats autònomes»; concepte 455 «Accions d'integració a favor dels immigrants»; subconcepte 00 «Fons de Suport a l'Acollida i Integració d'Immigrants, així com al reforç educatiu d'estos», per un import de 200.000.000 d'euros.

**Article 3.** *Finançament del crèdit extraordinari.*

El crèdit extraordinari que es concedeix en l'article anterior es finançarà amb deute públic.

**Disposició final primera.** *Facultats de desplegament.*

El Govern i els distints titulars dels departaments ministerials, en l'àmbit de les seues competències, dictaran les disposicions necessàries per a l'execució del que estableix el present reial decret llei.

**Disposició final segona.** *Entrada en vigor.*

El present reial decret llei entrarà en vigor el mateix dia que es publique en el «Boletín Oficial del Estado».

Les quanties de l'IPREM establides en este reial decret llei produiran efectes i s'aplicaran des de l'1 de gener de 2008 fins al 31 de desembre de 2008.

Madrid, 18 de gener de 2008.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO

## MINISTERI DE MEDI AMBIENT

**1405** *REIAL DECRET LEGISLATIU 1/2008, d'11 de gener, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Avaluació d'Impacte Ambiental de projectes.* («BOE» 23, de 26-1-2008.)

La disposició final sèptima de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de Qualitat de l'Aire i Protecció de l'Atmosfera autoritza el Govern perquè, en el termini màxim d'un any comptat a partir de la seua entrada en vigor, elabore i aprobe un text refós en el qual regularitze, aclarisca i harmonitze les disposicions legals vigents en matèria d'avaluació d'impacte ambiental.

La legislació sobre avaluació d'impacte ambiental ha experimentat successives modificacions des de la publicació del Reial Decret Legislatiu 1302/1986, de 28 de juny, d'avaluació d'impacte ambiental, que adequava l'ordenament jurídic intern a la legislació comunitària vigent llavors en matèria d'avaluació d'impacte ambiental. Després d'una modificació menor en l'annex I realitzada per la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del Sector Elèctric, la primera modificació significativa del Reial Decret Legislatiu 1302/1986 es du a terme amb la Llei 6/2001, de 8 de maig, prèviament amb el Reial Decret Llei 9/2000, de 6 d'octubre, que va traslladar la Directiva 97/11/CE del Consell, de 3 de març de 1997, i va esmenar determinades deficiències en la transposició de la Directiva 85/337/CEE del Consell, de 27 de juny de 1985, que havien sigut denunciades per la Comissió Europea. L'any 2003, la Llei 62/2003, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i de l'Orde Social modifica el Reial Decret Legislatiu 1302/1986 en quatre dels seus preceptes.

Finalment, l'any 2006 es van realitzar dos modificacions transcendents del mencionat reial decret legislatiu. La Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre Avaluació dels Efectes de Determinats Plans i Programes en el Medi Ambient va introduir importants canvis per a complir les exigències comunitàries previstes en les directives abans mencionades, així com per a aclarir i racionalitzar el procediment d'avaluació d'impacte ambiental. La Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, va permetre l'adequació de la normativa bàsica d'avaluació d'impacte ambiental a la Directiva 2003/35/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de maig de 2003, per la qual s'establixen mesures per a la participació del públic en l'elaboració de determinats plans i programes relacionats amb el medi ambient i per la qual es modifiquen, pel que fa a la participació pública i l'accés a la justícia, les directives 85/337/CEE i 96/61/CE del Consell. Esta modificació va suposar el reconeixement real i efectiu, al llarg del procediment d'avaluació d'impacte ambiental, del dret de participació pública, d'acord amb el que preveu el Conveni de la Comissió Econòmica per a Europa de Nacions Unides sobre accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient, fet a Àarhús el 25 de juny de 1998.

El nombre i la rellevància de les modificacions realitzades posen de manifest la necessitat d'aprovar un text refós que, amb vista al principi de seguretat jurídica, regularitze, aclarisca i harmonitze les disposicions vigents en matèria d'avaluació d'impacte ambiental de projectes. Esta refosa es limita a l'avaluació d'impacte ambiental de projectes i no inclou l'avaluació ambiental de plans i programes regulada en la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre Avaluació dels Efectes de Determinats Plans i Programes en el Medi Ambient.

En virtut d'això, a proposta de la ministra de Medi Ambient, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 11 de gener de 2008,

**DISPOSE:**

Article únic. *Aprovació del Text Refós de la Llei d'Avaluació d'Impacte Ambiental.*

S'aprova el Text Refós de la Llei d'Avaluació d'Impacte Ambiental.

Disposició addicional única. *Remissions normatives.*

Les referències normatives efectuades en altres disposicions al Reial Decret Legislatiu 1302/1986, de 28 de juny, d'Avaluació d'Impacte Ambiental, es consideraran efectuades als preceptes corresponents del text refós que s'aprova.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o d'un rang inferior que s'oposen al present reial decret legislatiu i al text refós que aprova i, en particular, les següents:

- El Reial Decret Legislatiu 1302/1986, de 28 de juny, d'Avaluació d'Impacte Ambiental.
- La Disposició addicional segona de la Llei 4/1989, de 27 de març, de Conservació dels Espais Naturals i de la Flora i Fauna silvestres.
- La disposició addicional dotze de la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del Sector Elèctric.
- El Reial Decret Llei 9/2000, de 6 d'octubre, pel qual es modifica el Reial Decret Legislatiu 1302/1986, de 28 de juny, d'Avaluació d'Impacte Ambiental.