

17831 LLEI 18/1989, de 25 de juliol, de bases sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària. («BOE» 178, de 27-7-1989.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.

Sapiguen: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

El Codi de la circulació vigent, aprovat pel Decret de 25 de setembre de 1934, va ser un instrument jurídic que va permetre, amb les adaptacions necessàries, l'ordenació del trànsit en una època caracteritzada pel seu creixement espectacular, amb repercussió transcendental, tant en la circulació urbana com interurbana.

Tanmateix, l'exigència d'una nova regulació que substituï el Codi de la circulació avui en vigor ve imposada tant per adaptar la norma als principis de la Constitució vigent, com per la necessitat de disposar d'un instrument legal idoni per afrontar la solució de la problemàtica actual, no prevista, en tota la seva amplitud, per la normativa anterior.

La magnitud del fenomen de la circulació, amb el seu tràgic índex de sinistralitat, ha mogut l'Administració a abandonar la primitiva concepció purament policial de la seva actuació, i passar a un plantejament actiu d'aquesta, orientada a promoure la seguretat de la circulació i la prevenció d'accidents, tant a la carretera com en zones urbanes.

L'ús de la Llei de bases com a instrument normatiu previst a l'article 82 de la Constitució per determinar els principis i criteris que s'han de seguir en la seva regulació posterior obeeix a una motivació doble: d'una banda, la de revestir-la del rang legal requerit per la seva importància i per emparar l'exercici de la potestat sancionadora de l'Administració en l'ordenació del trànsit. I de l'altra, per permetre que el Govern, en el desplegament d'aquesta, disposi d'un instrument normatiu idoni, com és el decret legislatiu, per adaptar la regulació objecte d'aquesta Llei de bases i amb l'abast que s'hi preveu a la multiplicitat de supòsits que comporta l'ordenació del trànsit; la complexitat tècnica de tota regulació sobre trànsit i seguretat viària aconsella no sotmetre la normativa en tots els seus aspectes a la consideració de les Corts Generals, i sí establir les bases per a la regulació legal en matèria de trànsit, circulació de vehicles i vianants i seguretat viària.

El desenvolupament de les competències de les diferents administracions s'ha de realitzar sota principis d'estreta col·laboració entre aquestes, especialment entre l'Administració de l'Estat i les corporacions locals.

Article únic

S'autoritza el Govern perquè, a proposta del ministre de l'Interior i amb el dictamen previ del Consell d'Estat, aprovi, en el termini d'un any, el text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, de conformitat amb els principis i criteris que resulten de les següents

BASES

BASE PRIMERA

Objecte

Establir una regulació legal en matèria de trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària.

BASE SEGONA

Competències

1. S'ha de regular l'exercici de les competències que, d'acord amb la Constitució i els estatuts d'autonomia, corresponen a l'Administració de l'Estat, i determinar les que hagin de correspondre a les corporacions locals.

2. Així mateix, les competències atribuïdes a l'Administració de l'Estat s'han de distribuir entre els diferents òrgans d'aquesta.

BASE TERCERA

Consell Superior de Trànsit i Seguretat de la Circulació Viària

Per garantir la coordinació de les competències de les diferents administracions públiques, es crea, com a òrgan consultiu, el Consell Superior de Trànsit i Seguretat Viària que, amb la participació de representants d'aquestes i de les organitzacions professionals, econòmiques i socials més significatives relacionades amb el trànsit i la seguretat viària, ha d'informar sobre les qüestions objecte d'aquesta Llei.

BASE QUARTA

Normes de circulació

1. Les normes de circulació per als vehicles, així com les que per raó de seguretat viària s'hagin d'establir per a la circulació de vianants i animals per les vies d'utilització general, s'han d'acomodar a les regles de la Convenció de la circulació viària, oberta a la signatura a Viena el 8 de novembre de 1968, i a l'Acord europeu, complementari de la Convenció esmentada, obert a la signatura a Ginebra l'1 de maig de 1971.

2. S'han d'establir les mesures necessàries per evitar qualsevol situació de perill o entorpiment de la circulació per part dels usuaris de la via i regular els elements de seguretat activa i passiva, així com el seu règim d'utilització i els casos en què aquesta té caràcter obligatori.

3. S'han d'establir els drets i obligacions dels usuaris de les vies d'utilització general.

En particular, els conductors queden especialment obligats a circular de manera diligent, guardant les distàncies necessàries, garantint la seva pròpia llibertat de moviments i abstenint-se d'ingerir qualsevol substància que disminueixi o pertorbi les seves facultats, així com a sotmetre's a les proves que per a la seva detecció es determinin; a aquest efecte, es poden realitzar controls preventius de caràcter general, d'acord amb els programes que estableixi l'Administració.

4. S'han de regular les condicions tècniques i la inspecció dels vehicles de motor i els seus remolcs, així com les activitats industrials que pel seu objecte afectin de manera directa la seguretat de la circulació viària.

5. Les normes de circulació han de canalitzar el trànsit per la drete del sentit de la marxa del conductor.

BASE CINQUENA

Senyalització

1. Els símbols de senyalització s'han d'acomodar als models establerts per la Convenció sobre senyalització viària, oberta a la signatura a Viena el 8 de novembre de 1968, a l'Acord europeu complementari de la Convenció esmentada, obert a la signatura a Ginebra l'1 de maig de

1971, i al seu protocol addicional sobre marques viàries, obert a la signatura a Ginebra l'1 de març de 1973.

2. En tot cas, l'ordre de prioritat entre els diferents tipus de senyalització és el següent:

- 1r Senyals i ordres dels agents de la circulació.
- 2n Senyals d'abalisament fixos o variables.
- 3r Semàfor.
- 4t Senyals verticals de circulació.
- 5è Marques viàries.

3. Amb caràcter complementari dels senyals permanents, es poden establir, en funció de les circumstàncies del trànsit, altres tipus de senyalització variables i de sistemes electrònics de seguiment i senyalització automàtics.

BASE SISENA

Autoritzacions administratives

S'han de sotmetre al règim d'autorització administrativa prèvia les activitats següents: circulació de vehicles, conducció d'aquests, reconeixements d'aptituds psicofísiques dels aspirants a conductors i exercici de l'ensenyament de les normes i tècniques de conducció.

BASE SETENA

Mesures cautelars

Quan es posi en greu perill la seguretat viària o es perjudiqui de manera també greu l'interès públic en l'àmbit de les matèries que regula aquesta Llei, l'Administració competent pot acordar, durant la tramitació del procediment corresponent, mitjançant una resolució fonamentada, la suspensió cautelar de les autoritzacions administratives que preveu la base anterior, i s'ha de procedir a la intervenció dels documents acreditatius. La suspensió del permís de circulació pot comportar la immobilització o la retirada dels vehicles de la via pública i el dipòsit d'aquests.

En les mateixes condicions de greu perill per a la seguretat viària i obstaculització o pertorbació greu del trànsit, els agents de l'autoritat poden acordar la immobilització del vehicle o la seva retirada de la via pública; en aquest cas, han de formular la denúncia corresponent.

BASE VUITENA

Infraccions i sancions administratives en matèria de trànsit i seguretat de la circulació viària

1. Les infraccions a les normes de circulació s'han de tipificar de manera clara i precisa. Es classifiquen en lleus, greus i molt greus.

Es consideren molt greus les infraccions a què fa referència el paràgraf següent, quan concorrin circumstàncies de perill per raó de la intensitat de la circulació, les característiques i condicions de la via, les condicions atmosfèriques o de visibilitat, la concurrència simultània de vehicles i altres usuaris de la via, especialment en zones urbanes i en travessies de població, o qualsevol altra circumstància anàloga que pugui constituir un risc afegit i concret al previst per a les greus en el moment que es comet la infracció.

Tenen la consideració d'infraccions greus les referides a conducció negligent o temerària, omissió d'auxili en cas de necessitat o accident, ingestió de substàncies que pertorbin o disminueixin les facultats psicofísiques del conductor, temps de conducció, limitacions de velocitat, prioritat de pas, avançaments, canvis de direcció o sentit,

circulació en sentit contrari a l'estipulat, parades i estacionament en llocs perillosos que obstaculitzin greument el trànsit, circulació sense enllumenat en situacions de falta o disminució de visibilitat o que produeixin enlluernament a la resta dels usuaris de la via, circulació sense les autoritzacions que preveu aquesta Llei o sense matrícula o amb un vehicle que incompleixi les condicions tècniques que garanteixen la seguretat viària, realització i senyalització d'obres a la via sense permís i retirada o deteriorament a la senyalització permanent o ocasional, i les competències o curses entre vehicles.

Les altres infraccions comeses contra les normes de circulació tenen la consideració de lleus.

2. Les infraccions lleus se sancionen amb una multa de fins a 15.000 pessetes, les greus, amb una multa de fins a 50.000 pessetes, i les molt greus, amb una multa de fins a 100.000 pessetes, llevat del que disposi la legislació de transports. Es poden establir reduccions percentuals sobre la quantia de les multes en els casos que es determinin.

En els casos d'infraccions greus i molt greus es pot imposar, a més, la sanció de suspensió del permís de conduir fins a tres mesos.

Les sancions que preveu aquesta Llei es graduen en consideració a la gravetat i transcendència del fet, als antecedents de l'infractor i al perill potencial creat.

3. Les infraccions a les normes reguladores de l'activitat dels centres de reconeixement de conductors o d'ensenyament, així com les de la inspecció tècnica de vehicles i al règim d'activitats industrials que afectin de manera directa la seguretat viària, i la conducció sense l'autorització administrativa corresponent, se sancionen amb una multa de 15.000 a 250.000 pessetes.

En les infraccions d'especial gravetat l'Administració pot imposar, a més, la sanció de suspensió de fins a un any de l'autorització corresponent o de cancel·lació d'aquesta.

4. El Govern, mitjançant un reial decret, pot actualitzar la quantia de les sancions que preveu aquesta Llei, atenent la variació que experimenti l'índex de preus al consum.

5. És responsable directe de les infraccions l'autor del fet que doni lloc a aquestes.

El titular del vehicle en el registre corresponent ho és de les relatives a la documentació i a les seves condicions tècniques.

6. S'estableix un deure especial de diligència del titular del vehicle que l'obliga a conèixer i facilitar a l'Administració totes les dades necessàries per identificar el conductor, quan s'hagi produït una infracció, per tal de poder dirigir contra aquest el procediment sancionador corresponent. L'incompliment d'aquest deure se sanciona com a infracció greu.

BASE NOVENA

Procediment sancionador

1. S'han de regular les especialitats tendents a garantir la celeritat i sumarietat d'aquest, sense detriment de les garanties individuals.

El procediment s'inicia mitjançant una denúncia i no es pot dictar una resolució sense concedir prèviament audiència a l'interessat.

2. Les denúncies per infraccions de les normes sobre trànsit i seguretat viària formulades per les autoritats i els seus agents, en l'àmbit de les seves atribucions respectives, fan fe, llevat de prova en contra, respecte dels fets denunciats, sens perjudici del deure d'aquells d'aportar totes les que siguin possibles sobre els fets.

3. Les infraccions prescriuen al cap de dos mesos de la seva comissió. Les sancions prescriuen al cap d'un any de la seva fermesa.

4. Els procediments de cobrament de les multes són els que estableixi la legislació aplicable per a les administracions que els hagin imposat.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Fins a l'entrada en vigor del text articulat es continuen aplicant les normes que actualment regulen el trànsit, la circulació de vehicles de motor i la seguretat viària.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera.—La Llei de procediment administratiu té caràcter supletori en les matèries que regulen les bases setena, vuitena i novena i el text articulat que les desplegui.

Segona.—1. El Consell d'Estat ha de dictaminar el projecte de decret legislatiu que hagi d'aprovar el Govern en exercici de la delegació que aquesta Llei li confereix,

de conformitat amb els termes establerts en la seva pròpia llei orgànica.

La Comissió de Justícia i Interior del Congrés dels Diputats ha de conèixer després de la seva publicació, als efectes de l'article 82.6 de la Constitució, el decret legislatiu que aprovi el Govern.

2. El Ple del Congrés dels Diputats, d'acord amb l'article 82.6 de la Constitució, ha de conèixer el decret legislatiu que aprovi el Govern i verificar la seva adequació al que disposa aquesta Llei.

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Palma de Mallorca, 25 de juliol de 1989.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
FELIPE GONZÁLEZ MÁRQUEZ