

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

1155 REIAL DECRET 60/2005, de 21 de gener, pel qual es modifica el Reial decret 1866/2004, de 6 de setembre, pel qual s'aprova el Pla nacional d'assignació de drets d'emissió, 2005-2007. («BOE» 19, de 22-1-2005.)

El Pla nacional d'assignació de drets d'emissió, aprovat pel Reial decret 1866/2004, de 6 de setembre, estableix per al trienni 2005-2007 la quantitat total de drets que s'assigna a les instal·lacions que duen a terme activitats incloses en l'àmbit d'aplicació del Reial decret llei 5/2004, de 27 d'agost, pel qual es regula el règim de comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte hivernacle, incloent-hi les cogeneracions no associades a processos industrials previstos a l'annex I de la Directiva 2003/87/CE de Parlament Europeu i del Consell, de 13 d'octubre de 2003, per la qual s'estableix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte hivernacle en la comunitat i per la qual es modifica la Directiva 96/61/CE, incorporada a l'ordenament intern mitjançant el Reial decret llei esmentat. El Pla nacional d'assignació també estableix la metodologia de càlcul per a l'assignació individual de drets i determina la quantitat corresponent a la reserva de nous entrants, així com el seu sistema d'assignació.

L'assignació individualitzada de drets d'emissió, a sol·licitud de l'interessat, té lloc per resolució del Consell de Ministres, a proposta dels ministres d'Economia i Hisenda, d'Indústria, Turisme i Comerç i de Medi Ambient, amb la consulta prèvia al Comitè de Coordinació de les Polítiques de Canvi Climàtic i tràmit d'informació pública, tal com estableix l'article 19 del Reial decret llei 5/2004, de 27 d'agost, pel qual es regula el règim de comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte hivernacle.

El Reial decret 1866/2004, de 6 de setembre, juntament amb la proposta de llista d'assignació individual a les instal·lacions, va ser remès a la Comissió Europea. El Col·legi de comissaris, en la reunió de 27 de desembre, va adoptar la decisió per la qual aprova el Pla nacional d'assignació d'Espanya, amb una única objecció relativa a la definició d'instal·lació de combustió inclosa en l'àmbit d'aplicació del Reial decret llei 5/2004, de 27 d'agost, i insta les autoritats espanyoles a adoptar les decisions pertinents per incloure totes les instal·lacions de combustió amb una potència tèrmica nominal superior a 20 MW. Així mateix, la decisió de la Comissió estableix que «el Pla nacional d'assignació es pot modificar quan l'esmena consisteixi a modificar els drets assignats a determinades instal·lacions dins la quota total que s'hagi d'assignar a les instal·lacions enumerades en el Pla com a conseqüència de la millora de la qualitat de les dades».

És això últim, precisament, el que pretén dur a terme aquest Reial decret, atès que en els últims tres mesos s'ha disposat de dues fonts d'informació importants per millorar la qualitat de les estimacions i l'assignació de drets corresponent a cada sector: la presentació de sol·licituds d'assignació gratuïta de drets per part de les instal·lacions afectades i el tràmit d'informació pública de 20 dies hàbils a què s'ha sotmès la llista amb la proposta d'assignació individual.

En relació amb el primer d'aquests, es pot destacar que es van rebre 1.054 sol·licituds, de les quals es va considerar que 926 complien els requisits que estableix el Reial decret llei 5/2004, de 27 d'agost. D'altra banda, durant el període d'informació pública s'han rebut 512 al·legacions. De la informació aportada pels sol·licitants i els al·legadors es poden assenyalar les dades següents:

a) L'assignació sectorial realitzada per al sector elèctric pressuposava l'assignació amb càrrec a la reserva de nous entrants de diverses centrals de cicle combinat que, finalment, han presentat sol·licitud d'autorització i assignació de drets en el moment inicial pel fet de disposar de tots els permisos i llicències requerides per la normativa aplicable dins el termini de sol·licitud de drets. Això ha motivat la necessitat de traslladar una part de la quantitat inicialment prevista en la reserva al conjunt de drets que s'assigna a les instal·lacions existents.

b) L'assignació sectorial realitzada per al sector ceràmic en el Reial decret 1866/2004, de 6 de setembre, partia d'una estimació preliminar de les instal·lacions dels sectors de maons i teules i de rajoles i cairons que superen simultàniament una capacitat de producció de 75 tones/dia i una capacitat d'enfornada de quatre m³ i una densitat de càrrega per forn de 300 kg/m³, definició del sector inclòs a l'annex I de la Directiva.

Vistes les sol·licituds presentades i les posteriors al·legacions a la llista provisional, s'ha modificat l'esmentada estimació inicial, raó per la qual s'ha de modificar, en conseqüència, l'assignació als sectors esmentats.

c) En el sector paper i cartró, les estimacions que preveu el Reial decret 1866/2004, de 6 de setembre, s'han de modificar perquè es posa de manifest una presència de cogeneracions superior a la prevista inicialment. Així, l'aplicació simultània dels criteris que preveu el Pla nacional d'assignació relatius a cogeneració i a la clàusula de salvaguarda a les emissions del procés industrial associat donen com a resultat un lleuger increment de la quantitat total, que passa a ser de 5,288 milions de tones de CO₂ en comptes dels 4,81 milions de tones establerts en el text del Pla nacional d'assignació.

d) En el sector ciment, la sol·licitud d'assignació per part d'instal·lacions la futura entrada en funcionament de les quals feia pensar que es tractava de nous entrants va fer disminuir la quantitat corresponent a instal·lacions existents, fins al punt que algunes d'aquestes disposaven en la llista provisional sotmesa a informació pública de menys drets que les emissions reals que tindrien aplicant les millors tecnologies disponibles. Per remeiar aquesta situació s'han de reassignar les quantitats corresponents a nous entrants i a instal·lacions existents.

e) En relació amb les cogeneracions associades a processos no inclosos a l'annex I de la Directiva 2003/87/CE, és important destacar que les estimacions es van fer sobre la base de la informació disponible el 2002, per la qual cosa no s'hi van incloure instal·lacions l'entrada en funcionament de les quals havia tingut lloc després d'aquesta data. Aquesta carència dificulta l'aplicació estricta de la metodologia que descriu el Reial decret 1866/2004, de 6 de setembre, sense modificar la xifra de drets corresponent a aquest tipus de cogeneracions.

f) D'altra banda s'ha identificat un petit nombre d'instal·lacions de gran potència que presenten característiques singulars que les fan mereixedores d'un tractament específic. Són instal·lacions que funcionen parcialment com a cogeneracions, atès que donen servei de vapor a una instal·lació industrial (en uns casos duent a terme activitats no incloses a l'annex I i, en d'altres, a una refinaria) i parcialment com a cicles combinats, generant energia elèctrica en règim ordinari. Això fa necessari introduir previsions específiques en el quadre del Pla nacional d'assignació. S'ha d'assenyalar que es tracta d'instal·lacions que han entrat en funcionament després del període de referència.

Aquest Reial decret es dicta d'acord amb el que estableix el capítol IV del Reial decret llei 5/2004, de 27 d'agost, i amb la consulta prèvia a la Comissió de Coordinació de Polítiques de Canvi Climàtic.

En virtut d'això, a proposta dels ministres de Medi Ambient, d'Economia i Hisenda, i d'Indústria, Turisme i Comerç i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 21 de gener de 2005,

DISPOSO:

Article únic. *Modificació del Reial decret 1866/2004, de 6 de setembre, pel qual s'aprova el Pla nacional d'assignació de drets d'emissió, 2005-2007.*

L'annex del Pla nacional d'assignació de drets d'emissió, 2005-2007, aprovat pel Reial decret 1866/2004, de 6 de setembre, queda modificat en els termes següents:

U. El quadre resum inclòs a l'apartat 1 del Pla nacional d'assignació de drets d'emissió queda modificat en els apartats següents:

a) En el requadre de l'objectiu bàsic de compliment se substitueix la referència a «un increment addicional del 3,5% de les emissions de CO₂ dels sectors de la Directiva, per a nous entrants» per «un increment addicional del 3,5% de les emissions de CO₂ dels sectors de la Directiva, per a increments d'activitat i nous entrants».

b) En el requadre de quantitat total de drets per al període 2005-2007, sectors inclosos en la Directiva, se substitueix el text actual pel següent: «Es proposa el repartiment de 157,286 Mt CO₂/any i una reserva addicional de l'1,90% per a nous entrants, i en resulta una assignació total de 160,280 Mt CO₂/any, amb una reducció del 2,5% respecte a les emissions de 2002 (164,32 Mt). A això, s'hi sumen 13,920 Mt/any, que s'assignen a les cogeneracions i instal·lacions mixtes que donen servei a processos no enumerats a l'annex I de la Directiva i 0,364 Mt/any com a reserva per a aquestes mateixes instal·lacions».

c) En el requadre de nivell sectorial, sectors industrials, se substitueix la redacció actual pel text següent: «S'assignen 71,886 Mt CO₂/any el 2005-2007 per als sectors industrials, inclosos els augments de capacitat dels operadors existents, així com 1,994 Mt CO₂/any de reserva per a nous entrants».

d) S'introdueixen les modificacions següents en el requadre de cogeneracions associades a processos no enumerats a l'annex I de la Directiva: se substitueix la denominació actual per «Cogeneracions i instal·lacions mixtes associades a processos no enumerats a l'annex I de la Directiva», i se substitueix el text actual per: «S'assignen 13,920 Mt CO₂/any el 2005-2007, alhora que es

constitueix una reserva per a aquest grup d'instal·lacions de 0,364 Mt CO₂/any».

e) El tercer paràgraf del requadre de nous entrants té la redacció següent: «S'estableix una reserva gratuïta de l'1,90% sobre les emissions de l'escenari de referència, fet que suposa 2,994 Mt/any. D'aquestes, 1,000 Mt/any es destinen al sector elèctric i ja estan incloses en l'assignació de 86,4 Mt/any establerta per al sector. La resta, 1,994 Mt/any, s'assigna als sectors industrials. Un 50% de la reserva es preveu inicialment per a les instal·lacions de cogeneració que donen servei en els sectors industrials enumerats a l'annex I de la Directiva. Addicionalment, es constitueix una reserva de 0,364 Mt/any per a les cogeneracions associades a sectors que no s'enumeren a l'annex I de la Directiva. La distribució es fa per ordre de petició («First come, first served»). Els drets de la reserva de nous entrants no assignats abans del 30 de juny de 2007 poden ser alienats d'acord amb el que disposa la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques».

f) S'hi inclou un nou requadre amb el nom «Instal·lacions mixtes», amb el text següent: «Es preveu una assignació específica per a instal·lacions de generació que actuen parcialment com a cogeneracions associades en alguns casos a processos industrials no inclosos a l'annex I de la Directiva 2003/87/CE i en d'altres associats a processos industrials que sí que ho estan».

Dos. El paràgraf setè de l'apartat 2.C del Pla nacional d'assignació de drets d'emissió, 2005-2007, té la redacció següent: «Així, i pel que fa a les activitats incloses en la Directiva, a través de la suma de les projeccions tendencials de les diferents activitats esmentades a l'annex I de la Directiva, s'ha determinat el repartiment de 157,286 Mt CO₂, amb una reserva addicional gratuïta d'un 2,994 Mt CO₂ per a nous entrants a l'esquema del comerç de drets d'emissió, de manera que així s'assegura una igualtat de tractament entre les instal·lacions existents i els nous entrants, sempre que aquests últims facin servir les millors tecnologies disponibles. En principi, el 50% de la reserva esmentada es destina per a instal·lacions de cogeneració. A les quantitats anteriors s'hi han d'afegir 13,920 Mt CO₂/any, que s'assignen a les cogeneracions que donen servei en sectors no enumerats a l'annex I de la Directiva. Així mateix, per a aquest tipus d'instal·lacions s'estableix una reserva de 0,364 Mt CO₂/any. En total, en resulten 174,564 Mt CO₂/any, incloent-hi la reserva».

Tres. Es modifica el quadre de repartiment de drets per activitats inclòs a l'apartat 3 del Pla nacional d'assignació de drets d'emissió, 2005-2007:

«Sector	1990	2000	2001	2002	Mitjana 2000-2002		Assignacions Mitjana anual 2005-2007		
	Mil. Tm CO ₂	Mil. Tm CO ₂	Mil. Tm CO ₂	Mil. Tm CO ₂	Mil. Tm CO ₂	PM/90	Sense reserva (A)	Reserva (B)	Total (A) + (B)
Generació elèctrica (1)	61,61	86,77	81,26	95,95	87,99	42,82 %	85,400	1,000	86,400
Refinació de petroli (2)	12,64	15,25	14,99	14,86	15,03	18,94 %	15,250	1,994	73,880
Siderúrgia (3)	13,83	10,79	10,74	10,85	10,79	-21,96 %	11,230		
Ciment	21,14	24,99	25,68	26,58	25,75	21,81 %	27,535		
Calç	1,58	2,09	2,08	2,20	2,12	34,69 %	2,456		
Ciment i calç	22,72	27,08	27,76	28,78	27,87	22,71 %	29,991		
Maons i teules	3,89	5,02	5,34	5,51	5,29	35,84 %	4,750		
Rajoles i cairons	0,41	1,08	1,09	1,10	1,09	162,84 %	0,875		
Indústria ceràmica	4,31	6,10	6,43	6,61	6,38	48,05 %	5,625		
Vidre (sense fregitel·les)	1,55	1,96	2,07	2,16	2,06	32,77 %	2,244		
Fregitel·les	0,22	0,53	0,56	0,60	0,56	151,49 %	0,677		

«Sector»	1990	2000	2001	2002	Mitjana 2000-2002		Assignacions Mitjana anual 2005-2007		
	Mil. Tm CO ₂	Mil. Tm CO ₂	Mil. Tm CO ₂	Mil. Tm CO ₂	Mil. Tm CO ₂	PM/90	Sense reserva (A)	Reserva (B)	Total (A) + (B)
Vidre	1,78	2,48	2,63	2,76	2,62	47,75 %	2,921		
Pasta de paper, paper i cartró	2,29	3,64	4,33	4,52	4,16	81,99 %	5,288		
Instal·lacions mixtes annex I	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,581		
Subtotal sectors industrials	57,60	65,34	66,89	68,37	66,87	16,12 %	71,886	1,994	73,880
Total annex I	119,17	152,11	148,15	164,32	154,86	29,95 %	157,286	2,994	160,280
Cogeneracions no annex I (4)		8,62		10,20			12,238	0,364	12,602
Instal·lacions mixtes no annex I (4)		0,00		0,00			1,682	0,000	1,682
Total no annex I							13,920	0,364	14,284
Total emissions Espanya (Mt CO ₂ -eq.) (5)	285,69	386,68	385,05	401,34	391,02	36,87 %			

(1) Les dades d'emissions històriques no inclouen les corresponents a la crema de gasos siderúrgics.

(2) S'hi inclouen les plantes d'hidrogen quan el seu titular és el de la refinaria.

(3) Emissions i assignacions sumant els gasos siderúrgics i coqueries.

(4) En aquest epígraf s'inclouen les instal·lacions de cogeneració i instal·lacions mixtes que donen servei en sectors no enumerats a l'annex I de la Directiva. En el cas de les instal·lacions mixtes, aquestes van entrar en funcionament després de l'any 2002.

(5) Tots els gasos d'efecte hivernacle i tots els sectors».

Quatre. Se substitueix la redacció del cinquè paràgraf de l'apartat 3.A, relatiu al sector ceràmica, pel text següent: «L'assignació al sector ceràmic és coherent amb l'aplicació de les tres condicions llinars que exigeix el Reial decret llei 5/2004, de 27 d'agost, per considerar una instal·lació inclosa al seu annex I.

L'exigència simultània de totes aquestes implica l'exclusió d'un nombre significatiu d'instal·lacions. En conseqüència, és necessari ajustar la sèrie històrica de les emissions corresponents al conjunt d'instal·lacions afectades en els subsectors de maons i teules i rajoles i cairons».

Cinc. Es modifica la referència següent en l'últim paràgraf de l'apartat 4.A.a, sector elèctric, del Pla nacional d'assignació de drets d'emissió, 2005-2007: «El volum de drets disponible per afrontar les emissions d'aquest tipus d'instal·lacions puja, durant el període 2005-2007, a 1,84 x 3 Mt CO₂», per: «El volum de drets disponible per afrontar les emissions d'aquest tipus d'instal·lacions puja, durant el període 2005-2007, a 1,00 x 3 Mt CO₂».

Sis. El paràgraf segon de l'apartat 6.B, Nous entrants, del Pla nacional d'assignació de drets d'emissió, 2005-2007, té la redacció següent: «S'estableix una reserva gratuïta de l'1,90% sobre les emissions de l'escenari de referència, que suposa 2,994 Mt/any, que es distribueixen entre el sector de generació elèctrica (ja inclosa en l'assignació sectorial) i els sectors industrials. La quantitat total de drets que s'han de reservar en el cas dels sectors industrials és d'1,994 Mt/any, repartits de manera orientativa sectorialment d'acord amb les estimacions d'augment d'emissions entre 2002 i les previsions per a 2006. L'assignació final de la reserva s'ajusta als criteris fixats per a la gestió d'aquesta. Un 50% d'aquesta reserva es preveu per a les instal·lacions de cogeneració associades als sectors industrials inclosos a l'annex I de la Directiva. A això se sumaria una bossa addicional de 0,364 Mt/any exclusiva per als nous entrants corresponents a la categoria d'altres cogeneracions, és a dir, les que donen servei en sectors no enumerats a l'annex I de la Directiva».

Disposició transitòria única. *Aplicació retroactiva.*

Les modificacions introduïdes en el Pla nacional d'assignació de drets d'emissió, 2005-2007, aprovades per

aquest Reial decret, produeixen efectes des del dia 1 de gener de 2005.

Disposició final primera. *Naturalesa bàsica i títol competencial.*

Aquest Reial decret té naturalesa bàsica i es dicta a l'empara de les competències estatals en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i de la legislació bàsica sobre protecció del medi ambient que preveu l'article 149.1.13a i 23a de la Constitució, respectivament.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

El present Reial decret entra en vigor el mateix dia de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 21 de gener de 2005.

JUAN CARLOS R.

La vicepresidenta primera del Govern
i ministra de la Presidència,
MARÍA TERESA FERNÁNDEZ DE LA VEGA SANZ

MINISTERI DE SANITAT I CONSUM

1156 REIAL DECRET 61/2005, de 21 de gener, pel qual es fixen els mètodes de presa de mostres i d'anàlisi per al control oficial del contingut màxim d'estany en els aliments enllaunats. («BOE» 19, de 22-1-2005.)

La Directiva 2004/16/CE de la Comissió, de 12 de febrer de 2004, per la qual es fixen mètodes de presa de mostres i d'anàlisi per al control oficial del contingut màxim d'estany en els aliments enllaunats, estableix els procediments de mostreig i els mètodes d'anàlisi que