

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

20724 *Llei 24/2009, de 22 de desembre, de modificació de la Llei 8/1994, de 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea, per a la seva adaptació al Tractat de Lisboa de 13 de desembre de 2007.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei,
Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

El Tractat de Lisboa signat el 13 de desembre de 2007 pels vint-i-set estats membres de la Unió Europea ha continuat el procés iniciat en el Tractat de Maastricht de 1992 d'aprofundiment en la participació dels parlaments nacionals en els assumptes de la Unió Europea. D'una banda, el nou article 12 del Tractat de la Unió Europea detalla i amplia les funcions dels parlaments nacionals en el funcionament de la Unió, funcions després desplegades en altres preceptes del Tractat. De l'altra, mitjançant dos protocols annexos dedicats a aquesta matèria: el Protocol sobre la tasca dels parlaments nacionals en la Unió Europea i el Protocol sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat.

Al final de la passada legislatura, la Comissió Mixta per a la Unió Europea de les Corts Generals, en la sessió celebrada el 18 de desembre de 2007, va aprovar per unanimitat un extens i detallat informe amb el qual conclouia més de dos anys d'activitat del Grup de Treball creat al seu si per estudiar l'aplicació per les Corts Generals del Tractat pel qual s'estableix una Constitució per a Europa. Aquest Tractat va ser ratificat pel Regne d'Espanya, però no per altres estats membres de la Unió Europea, cosa que va impedir-ne l'entrada en vigor. El Grup de Treball, després de l'aprovació del Tractat de Lisboa, va procedir amb caràcter urgent a adaptar els seus treballs a aquest nou text. En les seves conclusions, l'informe feia diferents suggeriments i recomanacions per adaptar la Llei 8/1994, reguladora de la Comissió Mixta per a la Unió Europea, a les previsions del Tractat de Lisboa.

En aquesta legislatura, la Comissió Mixta per a la Unió Europea va constituir al seu si una ponència d'estudi per a l'adaptació de la Llei 8/1994 a les previsions del Tractat de Lisboa. La ponència va elaborar un text consensuat que va ser aprovat, per assentiment, per la Comissió Mixta a la reunió de 24 de març de 2009 i que constitueix el contingut d'aquesta Llei.

II

L'objecte d'aquesta Llei és adaptar la Llei 8/1994, de 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea, a les previsions que conté el Tractat de Lisboa de 13 de desembre de 2007. Per a això, en primer lloc, amplia la relació de competències de la Comissió Mixta i hi incorpora les que confereix als parlaments nacionals el Tractat de Lisboa.

Entre aquestes convé destacar les de control de l'aplicació del principi de subsidiarietat per les iniciatives legislatives europees, el denominat «sistema d'alerta primerenca», desplegat pel Protocol sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i de proporcionalitat, annex al Tractat de Lisboa. El procediment, concebut inicialment en els treballs de la

Convenció que va preparar el text del Tractat pel qual s'estableix una Constitució per a Europa, consisteix, en essència, a atribuir als parlaments nacionals la potestat d'emetre dictàmens motivats sobre l'aplicació del principi de subsidiarietat per les iniciatives legislatives europees al començament del procediment legislatiu comunitari (en concret, en el termini de vuit setmanes des que es remeten a les institucions legislatives de la Unió Europea). Els efectes jurídics d'aquests dictàmens depenen del nombre de parlaments nacionals que els emetin respecte a cada iniciativa, i van des del nou examen de la iniciativa per la Comissió Europea fins a la possibilitat que el Parlament Europeu o el Consell, per majories reforçades, puguin vetar-la i n'impedeixin la tramitació legislativa.

La Llei atribueix a la Comissió Mixta la potestat d'emetre en nom de les Corts Generals aquests dictàmens motivats sobre la vulneració del principi de subsidiarietat, sense perjudici que els plens del Congrés dels Diputats i del Senat puguin avocar el debat i la votació del dictamen elaborat per la Comissió Mixta per a la Unió Europea, en els termes que prevegin els respectius reglaments de les cambres.

D'altra banda, la Llei acull la possibilitat prevista en el Protocol annex al Tractat de Lisboa que consisteix en el fet que els parlaments nacionals puguin consultar als parlaments regionals que tinguin competències legislatives. Aquesta possibilitat s'articula de forma general mitjançant la remissió als parlaments de les comunitats autònomes de totes les iniciatives legislatives europees, tan aviat com es rebin, sense perjudicar l'existència de competències autonòmiques afectades. Els parlaments disposen d'un termini de quatre setmanes perquè el dictamen, el pugui tenir en compte la Comissió Mixta, la qual, si aprova un dictamen motivat sobre la vulneració del principi de subsidiarietat per un projecte d'acte legislatiu de la Unió Europea, ha d'incorporar la relació dels dictàmens remesos pels parlaments de les comunitats autònomes i les referències necessàries per a la seva consulta.

També es confereix a la Comissió Mixta per a la Unió Europea la potestat de sol·licitar al Govern la interposició davant el Tribunal de Justícia d'un recurs d'anul·lació contra un acte legislatiu europeu per infracció del principi de subsidiarietat, potestat que ha d'exercir en el termini màxim de sis setmanes des de la publicació oficial de l'acte legislatiu europeu. No obstant això, el Govern pot descartar, de forma motivada, la interposició del recurs d'anul·lació sol·licitat per alguna de les cambres o per la Comissió Mixta per a la Unió Europea, decisió que ha de justificar mitjançant la compareixença del Govern davant la Comissió Mixta per a la Unió Europea, quan aquesta ho sol·liciti.

Altres procediments de participació dels parlaments nacionals en els actes de la Unió Europea que preveu el Tractat de Lisboa són els d'oposició a determinades iniciatives que pot prendre el Consell Europeu de modificació de les regles sobre majories i procediments per aprovar actes legislatius, cosa que s'ha denominat revisió simplificada dels tractats. En aquests casos, l'oposició d'un sol parlament impedeix que pugui tenir efecte la decisió del Consell Europeu. En el cas de les Corts Generals, la proposició estableix que correspon adoptar aquest acord als plens del Congrés dels Diputats i del Senat, a proposta de la Comissió Mixta per a la Unió Europea.

Finalment, la Llei encomana amb caràcter general a la Comissió Mixta per a la Unió Europea les funcions que el Tractat de Lisboa atribueix als parlaments nacionals en relació amb l'avaluació de les activitats d'Eurojust i a la supervisió política d'Europol, per bé que deixa oberta la possibilitat que també puguin intervenir en aquestes matèries les comissions legislatives competents de cada Cambra.

Article primer. *Objecte de la Llei.*

L'objecte d'aquesta Llei és adaptar la Llei 8/1994, de 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea a les previsions que conté el Tractat de Lisboa de 13 de desembre de 2007.

Article segon. *Modificació de la Llei 8/1994, de 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea.*

La Llei 8/1994, de 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea, queda modificada de la manera següent:

U. S'introdueix al començament de l'articulat el capítol I amb la rúbrica «Disposicions generals».

Dos. L'apartat b) de l'article 3 queda redactat de la manera següent:

«b) Rebre de la Comissió Europea i d'altres institucions de la Unió Europea les propostes d'actes legislatius i altres documents, per a la seva informació, examen i seguiment.

El Govern, amb la màxima brevetat possible, i a reserva d'una valoració definitiva, ha de remetre a les cambres un informe succint sobre el contingut substancial de les propostes legislatives que tinguin repercussió a Espanya.

Quan la Comissió Mixta ho consideri oportú, pot sol·licitar al Govern l'ampliació de la informació rebuda.»

Tres. S'afegeixen els nous apartats j), k), l), m) i n) a l'article 3:

«j) Emetre en nom de les Corts Generals, d'acord amb el que disposa la normativa europea aplicable, un dictamen motivat sobre la vulneració del principi de subsidiarietat, en els termes que recull el capítol II d'aquesta Llei.

Quan sigui necessari per a les seves deliberacions, la Comissió Mixta per a la Unió Europea pot demanar al Govern un informe relatiu a la conformitat de l'acte legislatiu amb el principi de subsidiarietat, el Govern ha de remetre el dit informe en el termini màxim de dues setmanes, acompanyat dels documents oficials dels òrgans de la Unió Europea que s'hagin utilitzat en la preparació del projecte legislatiu i que estiguin en poder del Govern.

Quan la Comissió ho consideri oportú, pot sol·licitar al Govern l'ampliació de la informació remesa.

k) Sol·licitar al Govern la interposició del recurs d'anul·lació davant el Tribunal de Justícia de la Unió Europea per infracció del principi de subsidiarietat, de conformitat amb el que indica l'article 7 d'aquesta Llei.

l) Participar en els procediments de revisió simplificats dels tractats previstos a l'article 48.7 del Tractat de la Unió Europea, en els termes establerts a l'article 8 d'aquesta Llei.

m) Rebre la informació de les sol·licituds d'adhesió a la Unió Europea, d'acord amb el que preveu l'article 49 del Tractat de la Unió Europea.

n) Participar en les activitats d'Eurojust i d'Europol, en els termes establerts als articles 12 del Tractat de la Unió Europea i 85 i 88 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, i adoptar les decisions previstes a l'article 81.3 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, sobre aspectes del dret de família amb implicacions transfrontereres.»

Quatre. S'introdueix un nou capítol II amb la rúbrica «Control per les Corts Generals de l'aplicació del principi de subsidiarietat pels projectes d'actes legislatius de la Unió Europea», amb el contingut següent:

«Article 5.

1. La potestat d'aprovar en nom de les Corts Generals un dictamen motivat sobre l'aplicació del principi de subsidiarietat pels projectes d'actes legislatius de la Unió Europea, de conformitat amb el que estableix la seva normativa, correspon amb caràcter general a la Comissió Mixta per a la Unió Europea de les Corts Generals.

2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, els plens del Congrés dels Diputats i del Senat poden avocar el debat i la votació del dictamen elaborat per la Comissió Mixta per a la Unió Europea en els termes previstos en els respectius reglaments de les cambres. Si un dels plens de les cambres avoca la seva competència per a l'aprovació del dictamen motivat, la Comissió Mixta per a la Unió Europea ha de sotmetre la proposta de dictamen motivat als plens de les dues cambres.

3. Els dictàmens motivats aprovats per la Comissió Mixta, o pels plens de les cambres, s'han de remetre pel conducte dels presidents del Congrés dels Diputats i del Senat als presidents del Parlament Europeu, del Consell i de la Comissió Europea, en el termini màxim de vuit setmanes des que va ser transmès el projecte d'acte legislatiu europeu a les cambres. Així mateix, s'han de traslladar al Govern per al seu coneixement.

Article 6.

1. El Congrés dels Diputats i el Senat, tan aviat com rebin una iniciativa legislativa de la Unió Europea, l'han de remetre als parlaments de les comunitats autònomes, sense prejudicar l'existència de competències autonòmiques afectades, als efectes del seu coneixement i que, si s'escau, puguin remetre a les Corts Generals un dictamen motivat sobre l'aplicació del principi de subsidiarietat per l'esmentada iniciativa, tot això de conformitat amb el que disposa la normativa europea aplicable en la matèria.

2. El dictamen motivat que, si s'escau, pugui aprovar el Parlament d'una comunitat autònoma, perquè es pugui tenir en consideració ha d'haver estat rebut al Congrés dels Diputats o al Senat en el termini de quatre setmanes des de la remissió de la iniciativa legislativa europea per les Corts Generals.

3. Si la Comissió Mixta aprova un dictamen motivat sobre la vulneració del principi de subsidiarietat per un projecte d'acte legislatiu de la Unió Europea, hi ha d'incorporar la relació dels dictàmens remesos pels parlaments de les comunitats autònomes i les referències necessàries per a la seva consulta.

Article 7.

1. La participació de les Corts Generals en la interposició d'un recurs d'anul·lació davant el Tribunal de Justícia de la Unió Europea per infracció del principi de subsidiarietat, que preveu el Protocol sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat annex al Tractat de Lisboa, s'articula d'acord amb el que disposa aquest article.

2. En el termini màxim de sis setmanes des de la publicació oficial d'un acte legislatiu europeu, la Comissió Mixta per a la Unió Europea pot sol·licitar al Govern la interposició davant el Tribunal de Justícia d'un recurs d'anul·lació contra l'acte per infracció del principi de subsidiarietat.

3. El Govern pot descartar, de forma motivada, la interposició del recurs d'anul·lació sol·licitat per alguna de les cambres o per la Comissió Mixta per a la Unió Europea. Aquesta decisió s'ha de justificar mitjançant la compareixença del Govern davant la Comissió Mixta per a la Unió Europea, quan aquesta ho sol·liciti.»

Cinc. S'hi afegeix un nou capítol III amb la rúbrica «Altres procediments especials», amb el contingut següent:

«Article 8.

1. L'oposició de les Corts Generals a les iniciatives preses pel Consell Europeu d'autorització al Consell perquè es pronunciï per majoria qualificada en comptes de fer-ho per unanimitat o perquè adopti actes legislatius pel procediment legislatiu

ordinari en comptes de fer-ho per un procediment especial, en exercici de l'habilitació que estableix l'article 48.7 del Tractat de la Unió Europea, correspon als plens del Congrés dels Diputats i del Senat, a proposta de la Comissió Mixta per a la Unió Europea.

2. Si els plens del Congrés dels Diputats i del Senat ratifiquen la proposta d'oposició a la iniciativa del Consell Europeu, la decisió s'ha de tramitar en els termes que es determinin per reglament amb trasllat al Govern per al seu coneixement.

3. El mateix procediment és aplicable a l'oposició de les Corts Generals a les decisions del Consell relatives a la determinació dels aspectes del dret de família amb implicacions transfrontereres que puguin ser objecte d'actes adoptats mitjançant el procediment legislatiu ordinari d'acord amb el que disposa l'article 81.3 del Tractat de funcionament de la Unió Europea.

Article 9.

La participació de les Corts Generals en l'avaluació de les activitats d'Eurojust i en la supervisió política d'Europol s'ha de realitzar amb caràcter general a través de la Comissió Mixta per a la Unió Europea i, si s'escau, amb la intervenció de les comissions legislatives competents de cada Cambra.»

Disposició final. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 22 de desembre de 2009.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO