

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**11935** *Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, de creació de l'autoritat independent de responsabilitat fiscal.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei orgànica.

Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei orgànica següent i jo la sanciono:

#### PREÀMBUL

L'Estratègia de Política Econòmica del Govern s'ha elaborat partint d'una anàlisi de les dificultats i les fortaleses de què disposa l'economia espanyola i reflecteix les línies estratègiques prioritàries de l'acció del Govern per afavorir la recuperació econòmica i la creació d'ocupació.

Aquestes línies se centren en la consolidació fiscal, la reforma del sistema financer i les reformes estructurals necessàries per millorar la flexibilitat i la competitivitat de l'economia espanyola.

En l'àmbit de la consolidació fiscal, el Govern està desenvolupant una millora de la governança econòmica, mitjançant l'augment del control i la disciplina pressupostària, sobre la base de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i el compromís de totes les administracions públiques en l'estricta compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Les autoritats fiscals han demostrat que són un element clau per als governs a l'hora de dissenyar, implementar i avaluar les polítiques fiscals, sobretot en l'actual escenari de crisi financera on és imprescindible fer un control exhaustiu i rigorós del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic, així com de la regla de despesa.

Si bé les autoritats fiscals existien ja des de fa algun temps en alguns països del nostre entorn, en els últims anys s'aprecia una clara tendència a la creació d'aquest tipus d'entitats, tendència que es reforça amb l'impuls normatiu europeu en aquesta matèria.

Amb aquesta Llei orgànica, es reforça el compromís d'aconseguir un control eficaç del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic i la regla de despesa mitjançant la introducció de nous mecanismes de supervisió i transparència en les polítiques fiscals de les diferents administracions públiques. A més, es dona compliment al que preveu la Directiva 2011/85/EU, del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres, quant a la necessitat de tenir institucions fiscals independents que realitzin l'exercici d'un seguiment efectiu del compliment de les regles fiscals, basat en anàlisis fiables i independents realitzades per òrgans amb autonomia funcional respecte a les autoritats pressupostàries dels estats membres.

El seu caràcter orgànic es justifica en el desenvolupament del principi d'estabilitat pressupostària que estableix l'article 135 de la Constitució espanyola. En aquest sentit, el constituent permet la possibilitat de regular mitjançant llei orgànica els aspectes que afecten el compliment per les administracions públiques dels principis que conté l'article esmentat i, per tant, aquesta Llei orgànica és complementària a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tot això, es crea l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, que ha de vetllar per l'estricta compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera mitjançant l'avaluació contínua del cycle pressupostari, de l'endeutament públic i de

l'anàlisi de les previsions econòmiques. Amb aquest finalitat, l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha de valorar les previsions macroeconòmiques que s'incorporin als projectes de pressupostos i escenaris a mitjà termini i ha d'analitzar la implementació i l'execució de les polítiques fiscals, amb la finalitat de detectar de manera primerenca les possibles desviacions en els objectius perseguits. A més, pot formular, quan ho consideri necessari, les opinions que estimi oportunes sobre els assumptes previstos en aquesta llei o en d'altres.

Per garantir la independència i l'efectivitat de les seves actuacions, l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha de disposar dels mitjans materials i humans necessaris, comptant amb professionals qualificats i acreditats de l'experiència necessària per dur a terme les especials tasques encomanades.

Aquesta Llei orgànica consta de vint-i-set articles, estructurats en tres capítols, dues disposicions addicionals i sis disposicions finals.

El capítol I de «Naturalesa i règim jurídic» procedeix a la creació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal com a ens de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat pública i privada, l'objecte del qual és l'avaluació contínua del cicle pressupostari, l'endeutament públic i l'anàlisi de les previsions econòmiques.

Sobre això, cal assenyalar, que l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal es configura com un ens de naturalesa especial i singular, diferent dels esmentats a la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat, i que és comú en la seva actuació a totes les administracions públiques.

Així mateix, entre altres aspectes, en aquest capítol es regula també l'àmbit d'aplicació subjectiu de la Llei orgànica, les facultats reconegudes a l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, entre les quals destaca la capacitat de cooperar amb altres autoritats fiscals independents d'altres estats, per exemple, a través de la participació en grups de treball, el seu règim jurídic, així com els efectes dels informes i les opinions emesos per aquesta. En aquest sentit, és important destacar que, l'efecte d'aquests informes és molt rellevant ja que si l'Administració o entitat destinatària d'aquests no atén les seves recomanacions ho ha de motivar necessàriament i ha d'incorporar l'informe esmentat a l'expedient corresponent.

Al mateix temps, la Llei reconeix una altra capacitat de l'Autoritat, i és la possibilitat d'emetre, en qualsevol moment, opinions a iniciativa pròpia sobre les matèries previstes a la Llei. En aquest cas, l'Administració o l'entitat destinatària d'aquestes no està obligada a motivar per què s'aparta, si s'escau, del criteri donat per l'Autoritat en la seva opinió emesa.

El capítol II d'«Informes i opinions» recull els informes preceptius que ha de dur a terme l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal i entre els quals hi ha l'informe sobre les previsions econòmiques efectuades pel Govern de la Nació, l'informe sobre el Programa d'Estabilitat efectuat en el marc del Pacte d'Estabilitat i Creixement, un informe anual sobre l'anàlisi de l'execució pressupostària, el deute públic i la regla de despesa, i l'informe previ a l'aprovació dels plans economicofinancers. Així mateix, recull la possibilitat que l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal informi sobre la conveniència d'activar les mesures preventives, correctives i coercitives que preveu el capítol IV de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, la concurrència de les circumstàncies excepcionals a què fa referència l'article 11.3 de l'esmentada Llei orgànica i sobre la sostenibilitat de les finances públiques a llarg termini o qualsevol altre assumpte quan així ho disposi una llei.

El capítol III d'«Organització i funcionament» regula la composició i l'organització de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, així com el nomenament i les causes de cessament del president, que té la consideració d'alt càrrec i, per tant, està sotmès a les obligacions de rendició de comptes i transparència que la legislació determini, i, en particular, a la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de regulació dels conflictes d'interessos dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat. En aquest sentit, s'estableix un model unipersonal que té el suport d'un comitè directiu al qual poden

assistir experts de prestigi reconegut a sol·licitud del president. Igualment, l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal s'organitza en divisions per raó de matèria.

La disposició addicional primera configura el Comitè Tècnic de Comptes Nacionals conformat per l'Institut Nacional d'Estadística, el Banc d'Espanya i la Intervenció General de l'Estat com a òrgans competents en l'elaboració dels comptes nacionals de les unitats que componen el sector de les administracions públiques i de les societats financeres i no financeres públiques.

En aquest sentit, es preveu que aquest Comitè pugui dur a terme actuacions de verificació i contrast de la informació subministrada des de les comunitats autònomes i les corporacions locals, aspecte recomanat pels òrgans europeus competents en matèria de comptabilitat nacional. Així mateix, aquest grup ha de facilitar els seus informes a l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.

D'altra banda, la disposició addicional segona crea la taxa de supervisió, anàlisi, assessorament i seguiment de la política fiscal, i en regula els principals elements. Aquesta taxa és la principal font de finançament de l'Autoritat, de manera que se n'afavoreix la independència. Finalment, respecte a les disposicions finals, cal destacar el termini donat al Consell de Ministres per aprovar l'Estatut orgànic de l'entitat, l'habilitació al Govern i al ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, per adoptar les disposicions reglamentàries necessàries per al desplegament i l'execució d'aquesta Llei orgànica, i l'entrada en vigor l'endemà de la seva publicació.

## CAPÍTOL I

### Naturalesa i règim jurídic

Article 1. *Creació i naturalesa de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.*

Es crea l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, com a ens de dret públic dotat de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat pública i privada, que exerceix les seves funcions amb autonomia i independència funcional respecte a les administracions públiques.

Article 2. *Fins.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal té per objecte garantir el compliment efectiu per les administracions públiques del principi d'estabilitat pressupostària que preveu l'article 135 de la Constitució espanyola, mitjançant l'avaluació contínua del cicle pressupostari, de l'endeutament públic i l'anàlisi de les previsions econòmiques.

Article 3. *Àmbit subjectiu.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal exerceix les seves funcions en tot el territori espanyol de manera única i exclusiva i respecte a tots els subjectes que integren el sector públic en els termes que preveu l'article 2 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Article 4. *Facultats.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal exerceix les seves funcions a través d'informes, opinions i estudis, en els termes que disposa aquesta Llei.

2. A aquest efecte, ha de tenir a la seva disposició la informació economicofinancera relativa a les diferents administracions públiques. Amb la finalitat de garantir l'eficiència i evitar duplicitats en la remissió d'informació, l'accés a la informació s'ha de fer preferentment a través del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, sense perjudici que es pugui requerir directament informació addicional a les corresponents

administracions públiques, en concret quan la informació obtinguda a través del Ministeri no sigui suficient, completa o requereixi algun aclariment.

Mitjançant ordre del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, amb l'informe previ de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, cal determinar les dades i els documents i procediments de remissió, inclosos els telemàtics, que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha de tenir amb caràcter permanent a disposició de l'Autoritat esmentada. Això s'entén independentment de les necessitats d'informació addicional que requereixi l'Autoritat per al correcte exercici de les seves funcions i que no estigui explícitament prevista a l'Ordre esmentada.

3. Els subjectes inclosos en l'àmbit d'aquesta Llei estan obligats a facilitar la informació economicofinancera que requereixi l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, que sigui necessària per al desplegament de les seves funcions, dins el termini que aquesta assenyali a aquest efecte. En la determinació d'aquest termini cal tenir en compte el volum i la complexitat de la informació requerida.

En cas en cas que es produeixi l'incompliment del deure de col·laboració, l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'incloure a la seva pàgina web un advertiment públic d'aquesta circumstància.

De conformitat amb el que disposa l'article 27.6 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, l'incompliment greu o reiterat del deure de col·laboració amb l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal pot comportar, prèvia audiència del subjecte incomplidor, la imposició de les mesures que preveu l'article 20 de la Llei orgànica esmentada.

Correspon al president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal apreciar si es tracta d'un incompliment greu o reiterat, cas en què ho ha de comunicar al Govern de la Nació, als efectes que preveu l'esmentat article 27.6, i a les Corts Generals.

4. En tot cas, la informació que rebí l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal s'ha de tractar respectant els límits que regeixen l'accés a la informació confidencial.

5. Les funcions de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal que preveu aquest article s'han d'exercir sense perjudici de les que la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes reconeix al Consell de Política Fiscal i Financera.

#### Article 5. *Elaboració d'informes, opinions i estudis.*

1. Els informes evacuats per l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal són els que preveu aquesta Llei. Si l'Administració o l'entitat destinatària de l'informe s'aparta de les recomanacions que aquest contingui, ha de motivar-ho i incorporar l'informe a l'expedient corresponent. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal pot traslladar una proposta de l'informe perquè, en el termini que determini i sempre dins els terminis totals previstos per a l'emissió dels informes, l'Administració o l'entitat destinatària pugui indicar errors, ambigüitats o imprecisions manifestes.

Els informes poden ser emesos d'ofici per la mateixa Autoritat, en la data determinada a aquest efecte en aquesta Llei, o per sol·licitud d'una Administració pública, en el termini de deu dies des de la seva petició. Aquest termini es pot reduir als dies que s'indiquin en la petició sempre que es justifiquin les raons d'urgència.

2. Les opinions s'han de formular a iniciativa pròpia de l'Autoritat sobre les matèries que preveu l'article 23. L'Administració o entitat destinatària de l'opinió es pot apartar del criteri que aquesta contingui sense necessitat de motivació.

3. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha de fer els estudis que el Govern de la Nació, el Consell de Política Fiscal i Financera, la Comissió Nacional de l'Administració Local o la Comissió Financera de la Seguretat Social li sol·licitin.

L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal pot fer estudis que sol·licitin les comunitats autònomes i les entitats locals, que s'han de circumscriure al seu àmbit competencial i sense afectar competències pròpies d'altres administracions. En cas que en resultin afectades competències d'altres administracions diferents de la sol·licitant, la

sol·licitud l'han de fer els òrgans col·legiats competents a què es refereix el paràgraf anterior.

4. Els informes i les opinions de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal han de ser públics i motivats, i han d'estar disponibles al seu web.

5. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'elaborar anualment una memòria d'activitats a la qual ha de donar la màxima publicitat i difusió.

#### Article 6. *Relacions institucionals.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, en coordinació amb el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, ha de col·laborar amb les institucions i els organismes de la Unió Europea, en especial amb la Comissió Europea, en l'exercici de les funcions d'avaluació de les finances públiques. També pot cooperar amb les autoritats fiscals independents d'altres estats membres.

#### Article 7. *Independència funcional.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'actuar, en el desenvolupament de la seva activitat i per al compliment dels seus fins, amb plena independència orgànica i funcional.

Ni el seu president, ni els membres dels òrgans ni la resta de personal de l'Autoritat poden sol·licitar o acceptar instruccions de cap entitat pública o privada.

2. Sense perjudici d'això i a efectes purament organitzatius i pressupostaris, l'Autoritat s'adscriu al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques a través del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques. Aquesta adscripció en cap cas afecta la seva autonomia i independència funcional.

#### Article 8. *Règim jurídic.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal es regeix pel que disposen aquesta Llei, la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i la normativa de desplegament.

2. El Consell de Ministres ha d'aprovar mitjançant real decret, prèvia consulta al president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, que n'ha de desplegar l'organització i el funcionament.

#### Article 9. *Règim jurídic del personal.*

1. El personal al servei de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha de ser amb caràcter general funcionari de carrera de les administracions públiques o, si s'escau, personal laboral procedent d'organismes nacionals o internacionals amb funcions de control o anàlisi econòmica, fiscal, pressupostària o financera.

2. La selecció, formació, provisió de llocs de treball, mobilitat, retribucions i règim disciplinari del seu personal es regeix pel que preveuen aquesta Llei, l'Estatut bàsic de l'empleat públic i la resta de legislació de l'Estat en matèria de funció pública.

En tot cas, la selecció del personal laboral a què es refereix l'apartat 1 d'aquest article s'ha de fer de conformitat amb criteris de publicitat, mèrit i capacitat.

3. El currículum vitae de tot el personal al servei de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'estar publicat en el seu web, inclòs el del seu president i directors de divisió.

#### Article 10. *Règim de contractació.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'ajustar el règim de contractació al que disposa la legislació vigent sobre contractació del sector públic, i n'és el president l'òrgan de contractació.

*Article 11. Règim economicofinancer i patrimonial.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal disposa de patrimoni propi, que és independent del patrimoni de l'Administració General de l'Estat.

2. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha de disposar per al compliment dels seus fins de recursos econòmics i humans suficients, i la seva via fonamental de finançament són les taxes de supervisió que es determinin mitjançant llei i els preus públics per estudis, que han de satisfer les administracions públiques sobre les quals exerceix les seves funcions.

3. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal també disposa dels béns i els mitjans econòmics següents:

- a) Les assignacions que s'estableixin anualment en els pressupostos generals de l'Estat.
- b) Els béns i els drets que constitueixin el seu patrimoni, així com els seus productes i les seves rendes.
- c) Qualsevol altres que legalment li puguin ser atribuïts.

*Article 12. Pressupost, règim de comptabilitat i control econòmic i financer.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'elaborar i aprovar anualment un avantprojecte de pressupost, els crèdits del qual tenen caràcter limitador, i l'ha de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques per a la seva integració posterior en els pressupostos generals de l'Estat, d'acord amb el que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

2. El règim de variacions i de vinculació dels crèdits del pressupost esmentat és el que estableixi l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.

3. Correspon al president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal aprovar les despeses i ordenar els pagaments, excepte els casos reservats a la competència del Govern, i fer la rendició de comptes de l'organisme.

4. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha de formular i retre els comptes d'acord amb la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, i les normes i els principis de comptabilitat recollits en el Pla general de comptabilitat pública i les seves normes de desplegament.

5. Sense perjudici de les competències atribuïdes al Tribunal de Comptes per la seva Llei orgànica, la gestió economicofinancera de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal està subjecta al control de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat en els termes que estableix la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

*Article 13. Recursos contra les actuacions de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.*

1. Els actes i les decisions dels òrgans de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal diferents del president poden ser objecte de recurs administratiu de conformitat amb el que disposa la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. En cap cas poden ser objecte de recurs els informes que emeti l'Autoritat.

2. Els actes i les resolucions del president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal posen fi a la via administrativa i només es poden recórrer davant la jurisdicció contenciosa administrativa.



## CAPÍTOL II

### Informes i opinions

#### Article 14. *Informe sobre les previsions macroeconòmiques.*

1. Les previsions macroeconòmiques que s'incorporin en els projectes de pressupostos de totes les administracions públiques o en el programa d'estabilitat han de disposar de l'informe de l'Autoritat i s'ha d'indicar si han estat avalades per aquesta.

2. A aquest efecte, les administracions públiques han de sol·licitar prèviament a l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal l'emissió de l'informe al qual es refereix l'apartat 1 d'aquest article, el qual s'ha de tenir en compte en l'elaboració de les previsions definitives que s'han d'incorporar en els seus projectes de pressupostos o en el programa d'estabilitat.

3. Entre altres aspectes, els informes a què es refereix aquest article han de valorar l'adequació de les previsions realitzades a la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres.

4. L'informe ha d'incloure una avaluació de si hi ha una desviació important en les previsions macroeconòmiques en un període de quatre anys consecutius, d'acord amb l'article 4.6 de la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres. Si l'informe conclou que existeix aquesta desviació, l'Estat ha de prendre les mesures necessàries per corregir-lo i les ha de fer públiques.

#### Article 15. *Informe sobre la metodologia per calcular les previsions tendencials d'ingressos i despeses, i la taxa de referència de creixement.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'emetre informe sobre les modificacions de l'ordre ministerial que regula la metodologia utilitzada per al càlcul de les previsions tendencials d'ingressos i despeses i per a la taxa de referència de creixement a què fan referència els articles 12.3 i 21.1.b) de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, prèviament a la seva aprovació.

#### Article 16. *Informe sobre el projecte de Programa d'estabilitat.*

1. Abans del 15 d'abril de cada any, l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'emetre informe sobre el projecte de Programa d'estabilitat, amb especial valoració dels compromisos que garanteixin el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, el límit de deute públic i la regla de despesa.

2. Si hi ha canvis en l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'emetre informe sobre el límit de deute i la regla de despesa que afectin el programa d'estabilitat.

#### Article 17. *Informes sobre l'anàlisi de l'execució pressupostària, el deute públic i la regla de despesa.*

Abans del 15 de juliol de cada any, l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'informar, considerant l'execució pressupostària i les mesures previstes l'any en curs i l'immediatament anterior, sobre l'ús dels objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic de l'exercici en curs, així com de la regla de despesa de totes les administracions públiques.

Article 18. *Informe sobre l'establiment dels objectius individuals per a les comunitats autònomes.*

En els deu dies següents a l'aprovació pel Govern dels objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic per al conjunt de les administracions públiques, l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques un informe sobre els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per a cadascuna de les comunitats autònomes als efectes previstos a l'article 16 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Article 19. *Informe sobre els plans economicofinancers i plans de reequilibri de l'Administració central i de les comunitats autònomes.*

Amb caràcter previ a la seva aprovació, els plans economicofinancers i plans de reequilibri de l'Administració central i de les comunitats autònomes han de rebre l'informe de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.

Article 20. *Informe dels projectes i línies fonamentals de pressupostos de les administracions públiques.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'elaborar abans del 15 d'octubre de cada any l'informe al qual es refereix l'article 17.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Article 21. *Informe sobre l'aplicació dels mecanismes de correcció que preveu la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal pot informar sobre la conveniència d'activar les mesures preventives, correctives i coercitives previstes en el capítol IV de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, així com sobre el seguiment de les que s'hagin adoptat, especialment per part de les administracions que exerceixin la tutela financera de les entitats locals, en ocasió de la publicació trimestral en termes de comptabilitat nacional de les operacions no financeres del conjunt del sector de les administracions públiques, per cadascun dels seus subsectors i de cada comunitat autònoma, o dels informes de seguiment dels plans economicofinancers.

Article 22. *Informe sobre la concurrència de les circumstàncies excepcionals a les quals fa referència l'article 11.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'informar sobre la concurrència de les circumstàncies excepcionals a què fa referència l'article 11.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera amb caràcter previ a la tramitació parlamentària que preveu l'article esmentat.

Article 23. *Opinions emeses per l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal pot emetre opinions sobre els assumpte següents:

a) El seguiment de la informació sobre l'execució pressupostària facilitada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en aplicació del principi de transparència de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, en relació amb el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de despesa de totes les administracions públiques.

b) La sostenibilitat de les finances públiques a llarg termini.



- c) Sobre qualsevol altre assumpte quan així ho disposi una llei.

## CAPÍTOL III

### Organització i funcionament

#### Article 24. *President de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal està dirigida i representada per un president que és designat, entre persones de prestigi reconegut i experiència mínima de deu anys d'exercici professional en matèries d'anàlisi pressupostària, econòmica i financera del sector públic; es valora especialment la seva independència i objectivitat de criteri.

2. El president és nomenat pel Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, prèvia compareixença de la persona proposada per al càrrec davant la comissió corresponent del Congrés dels Diputats, amb la finalitat que examini si l'experiència, la formació i la capacitat de la persona proposada són adequades per al càrrec.

El Congrés, a través de la comissió competent i per acord adoptat per majoria absoluta, ha d'acceptar la proposta. Si transcorreguts quinze dies des de la compareixença no hi ha acceptació, és suficient la majoria simple de la comissió competent del Senat per manifestar l'acceptació.

3. El càrrec de president és de dedicació exclusiva, està subjecte al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat i és incompatible amb l'exercici de qualsevol activitat professional pública o privada, retribuïda o no, llevat que siguin inherents a la seva condició de president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.

4. El president assisteix com a membre nat amb veu però sense vot el Consell de Política Fiscal i Financera, la Comissió Nacional de l'Administració Local i la Comissió Financera de la Seguretat Social.

5. En cessar en el càrrec i durant els dos anys posteriors, no pot exercir cap activitat professional relacionada amb la funció d'avaluació atribuïda a l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.

6. El president roman en el càrrec durant sis anys no renovables, i només cessa per les causes següents:

- a) Perquè finalitza el període per al qual va ser nomenat.
- b) A petició pròpia.
- c) Perquè està incurs en alguna causa d'incompatibilitat.
- d) Per incapacitat sobrevinguda per a l'exercici de les seves funcions.
- e) Per condemna per delictes dolosos.
- f) Per incompliment greu de les seves obligacions. En aquest cas, la separació l'ha d'acordar el Govern, prèvia instrucció de l'expedient pel titular del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques el qual ho ha de comunicar a les Corts Generals, i en el qual han de ser escoltats els altres membres del comitè directiu.

7. El president té la consideració d'alt càrrec, amb rang de subsecretari.

8. El president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha de comparèixer, almenys, anualment davant la Comissió competent del Congrés dels Diputats i del Senat.

#### Article 25. *Funcions del president.*

El president ha d'exercir amb plena independència i objectivitat, sense estar subjecte a cap instrucció, les funcions següents a l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal:

- a) Tenir-ne la representació legal.
- b) Dirigir i coordinar les activitats de tots els òrgans directius.
- c) Exercir el comandament superior de tot el personal.

- d) Disposar les despeses i ordenar els pagaments.
- e) Subscriure els contractes i els convenis.

Article 26. *Organització en divisions.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal s'organitza en divisions.
2. Cada director de divisió és nomenat pel Consell de Ministres, a proposta del president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, d'acord amb els principis de mèrit, capacitat i publicitat, entre els que tinguin experiència d'almenys deu anys en les matèries pròpies de la divisió corresponent.
3. Els directors de divisió, per bé que no tenen la consideració d'alt càrrec, sí que tenen la consideració de personal directiu professional d'acord amb el que preveu la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

Article 27. *Comitè directiu.*

1. En l'exercici de les seves funcions, el president s'assisteix del Comitè Directiu integrat pels directors de divisió.
2. Si el president ho considera convenient, al Comitè hi poden assistir experts de prestigi nacional o internacional reconegut en funció dels assumptes que se sotmetin.

Disposició addicional primera. *Creació del Comitè Tècnic de Comptes Nacionals.*

1. Per a la valoració i la imputació d'operacions econòmiques efectuades per les diferents unitats del sector públic, així com la delimitació sectorial de les esmentades unitats, d'acord amb els criteris establerts en el Sistema Europeu de Comptes, es crea el Comitè Tècnic de Comptes Nacionals, integrat per representants de l'Institut Nacional d'Estadística, el Banc d'Espanya i la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, com a òrgans competents en l'elaboració dels comptes nacionals de les unitats que componen el sector de les administracions públiques i de les societats financeres i no financeres públiques.
2. El funcionament i l'organització d'aquest Comitè es regula mitjançant un reglament de règim interior que és aprovat pels òrgans indicats i publicat en el «Butlletí Oficial de l'Estat» per a coneixement general.
3. Aquest Comitè, en l'exercici de les seves funcions, pot efectuar actuacions directament encaminades a la verificació i el contrast de la informació subministrada per les unitats institucionals que pertanyen als subsectors de comunitats autònomes i corporacions locals, classificades d'acord amb els criteris del Sistema Europeu de Comptes.
4. Aquest Comitè ha de facilitar per a informació els informes emesos, si s'escau, en l'exercici de les seves funcions a l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.
5. Les institucions que configuren aquest Comitè han de mantenir en tot cas la plena independència professional i autonomia funcional en l'exercici de les seves respectives responsabilitats i competències atribuïdes a la normativa europea i nacional.

Disposició addicional segona. *Taxa de supervisió, anàlisi, assessorament i seguiment de la política fiscal i de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.*

S'estableix la taxa de supervisió, anàlisi, assessorament i seguiment de la política fiscal, que s'estructura segons els elements següents:

- a) Fonts normatives. La taxa d'anàlisi, assessorament i seguiment de la política fiscal es regeix per aquesta Llei i per les altres fonts normatives que estableixen la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, i la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

b) Fet imposable. El fet imposable de la taxa és la prestació a les administracions públiques dels serveis a què es refereix el capítol II d'aquesta Llei per part de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.

c) Contribuents. Són contribuents d'aquesta taxa, l'Estat, les comunitats autònomes, les ciutats amb estatut d'autonomia, les corporacions locals i el Sistema de Seguretat Social, a través de la Tresoreria General de la Seguretat Social.

d) Exempció. Estan exemptes de la taxa les entitats locals la base imposable de les quals sigui inferior a la que determini la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

e) Meritació. La taxa es merita el dia 1 de gener de cada any.

f) Base imposable. La base imposable està constituïda per l'import dels crèdits inicials per a operacions no financeres previstes en els capítols 1 a 7, tots dos inclosos, de l'últim pressupost aprovat del contribuent.

En el cas de l'Estat, cal tenir en compte els crèdits inicials no financers de l'Estat inclosos en els pressupostos generals de l'Estat. Per a la Seguretat Social s'han de prendre els crèdits inicials no financers de l'agregat del Sistema de la Seguretat Social. Per a les comunitats autònomes es consideren a aquests efectes els crèdits inicials no financers de l'Administració general de la comunitat autònoma. Per a les entitats locals s'ha de prendre l'import dels crèdits inicials no financers del pressupost general de la mateixa entitat local.

g) Tipus de gravamen. El tipus de gravamen aplicable es fixa a la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2014 com un percentatge de la base imposable que permeti mantenir l'equilibri financer de les taxes i es pot modificar en aquests mateixos termes a la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a cada any.

h) Gestió de la taxa. La gestió de la taxa correspon a l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal. Els contribuents de la taxa han de declarar, liquidar i ingressar la taxa que els correspongui en el model, el lloc i els terminis que estableixi el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, i la presentació i el pagament de la taxa també es pot establir per mitjans telemàtics.

i) Afectació. El rendiment de la taxa s'ha d'ingressar en els comptes bancaris habilitats a aquest efecte per l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, en la forma que es determini per reglament. L'import de la taxa queda afectat a finançar les despeses en les quals incorri l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal en l'exercici de les seves funcions.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*

U. Es modifica l'article 16, que queda redactat en els termes següents:

«Article 16. *Establiment dels objectius individuals per a les comunitats autònomes.*

Aprovats pel Govern els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic en les condicions que estableix l'article 15 d'aquesta Llei, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, amb l'informe previ de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, ha de formular una proposta d'objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per a cadascuna de les comunitats autònomes.

A partir d'aquesta proposta, el Govern, amb l'informe previ de Consell de Política Fiscal i Financera, que s'ha de pronunciar en el termini improrrogable de quinze dies des de la recepció de la proposta a la Secretaria del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes, ha de fixar els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per a cadascuna d'aquestes.»

Dos. Es modifiquen els apartats u i dos de l'article 17, que queden redactats en els termes següents:

«1. Abans del 15 d'octubre l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha de fer públic, per a coneixement general, l'informe elaborat sobre l'adequació als

objectius d'estabilitat, de deute i a la regla de despesa del projecte de pressupostos generals de l'Estat i de la informació a què es refereix l'article 27, que pot incloure recomanacions en cas que s'hi apreciï alguna desviació. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques pot formular les recomanacions addicionals que consideri.

2. Abans de l'1 d'abril de cada any, l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal ha d'elevat al Govern un informe sobre el grau de compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic en els pressupostos inicials de les administracions públiques. Igualment, l'informe ha de recollir el compliment de la regla de despesa dels pressupostos de l'Administració Central i de les comunitats autònomes. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques pot formular les recomanacions que consideri sobre el grau de compliment dels objectius.»

Tres. Es modifica l'apartat 1 de l'article 23, que queda redactat en els termes següents:

«1. Els plans economicofinancers i els plans de reequilibri s'han de presentar, amb l'informe previ de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal, en els supòsits en què sigui preceptiu, davant els òrgans previstos en els apartats següents en el termini màxim d'un mes des que se'n constati l'incompliment o s'apreciïn les circumstàncies que preveu l'article 11.3, respectivament. Aquests plans han de ser aprovats pels òrgans esmentats en el termini màxim de dos mesos des de la seva presentació i la seva posada en marxa no pot excedir els tres mesos des de la constatació de l'incompliment o de l'apreciació de les circumstàncies previstes a l'article 11.3.

En el còmput del termini màxim d'un mes previst anteriorment no es computa el temps transcorregut entre la sol·licitud i l'emissió de l'informe de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.»

Disposició final segona. *Preceptes amb caràcter de Llei ordinària.*

Tenen el caràcter de Llei ordinària els articles 5.3, 5.5, 6, 9.2, 9.3 i 10, així com els apartats 2, 4 i 5 de la disposició addicional primera i la disposició addicional segona.

Disposició final tercera. *Títol competencial.*

Aquesta Llei orgànica s'aprova en desplegament de l'article 135 de la Constitució espanyola.

Disposició final quarta. *Desplegament normatiu de la Llei.*

1. El Consell de Ministres ha d'aprovar, abans del 31 de desembre de 2013, un reial decret pel qual s'aprovi l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat fiscal.

2. S'habilita el Govern a dictar les disposicions reglamentàries i adoptar mesures necessàries per al desplegament, l'aplicació i l'execució del que disposa aquesta Llei.

Disposició final cinquena. *Incorporació al dret comunitari.*

Mitjançant aquesta Llei s'incorpora parcialment al dret espanyol la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres.

Disposició final sisena. *Règims forals.*

1. En virtut del seu règim foral, l'aplicació a la Comunitat Foral de Navarra del que disposa aquesta Llei s'ha de portar a terme, segons el que estableix l'article 64 de la Llei

orgànica de reintegració i millorament del règim foral de Navarra, de conformitat amb el que disposa el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra.

2. En virtut del seu règim foral, l'aplicació a la comunitat autònoma del País Basc del que disposa aquesta Llei s'entén sense perjudici del que disposa la Llei del Concert Basc.

Disposició final setena. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei orgànica i que la facin complir.

Madrid, 14 de novembre de 2013.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
MARIANO RAJOY BREY