

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'HISENDA I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

5209 *Ordre HAP/800/2014, de 9 de maig, per la qual s'estableixen normes específiques sobre sistemes d'identificació i autenticació per mitjans electrònics amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària.*

L'Ordre HAC/1181/2003, de 12 de maig, per la qual s'estableixen normes específiques sobre l'ús de la signatura electrònica en les relacions tributàries per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària, regula per primera vegada els sistemes de signatura electrònica que, de conformitat amb la legislació vigent aleshores, podien utilitzar els ciutadans en la seva relació amb l'Agència.

Amb posterioritat, la disposició final desena de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, disposa que, en l'àmbit de competències de l'Estat, el ministre d'Hisenda pot dictar les normes de desplegament corresponents aplicables a les actuacions i els procediments tributaris que s'efectuïn per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics i als relacionats amb els mitjans d'autenticació utilitzats per l'Administració tributària.

La Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, disposa a l'article 13 que les administracions públiques han d'admetre, en les seves relacions per mitjans electrònics, sistemes de signatura electrònica que siguin conformes al que estableix la Llei 59/2003, de 19 desembre, de signatura electrònica, i que resultin adequats per garantir la identificació dels participants i, si s'escau, l'autenticitat i integritat dels documents electrònics. L'expressió administracions públiques comprèn a la Llei no només les administracions públiques matrius, com l'Administració General de l'Estat, sinó també les entitats de dret públic vinculades o dependents d'aquestes, entre les quals hi ha l'Agència Estatal d'Administració Tributària. Així mateix, s'estableixen importants regles respecte tant de la identificació i autenticació dels ciutadans, concepte definit per la mateixa Llei en un sentit ampli que comprèn les persones físiques i jurídiques, així com les entitats sense personalitat a les quals l'ordenament jurídic reconegui capacitat jurídica autònoma, com de la identificació electrònica de les administracions públiques i autenticació de l'exercici de la seva competència. A més, és necessari tenir en compte determinades previsions que conté el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 20 de juliol, així com el que disposa el Reial decret 1671/2009, de 6 novembre, que desplega parcialment la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics.

Es fa necessari, per tant, adaptar la normativa reguladora dels sistemes de signatura electrònica acceptats per l'Agència Estatal d'Administració Tributària al nou marc normatiu.

D'altra banda, és important destacar que l'esmentada Llei 11/2007, de 22 de juny, estableix com a principi general aplicable a les relacions electròniques amb els ciutadans el de proporcionalitat, en virtut del qual només s'han d'exigir les garanties i mesures de seguretat adequades a la naturalesa i les circumstàncies dels diferents tràmits i actuacions.

De la normativa esmentada també s'ha de destacar que l'article 21.3 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, i l'article 25 del Reial decret 1671/2009, de 6 de novembre, pel qual es desplega parcialment aquesta Llei, es refereixen a una plataforma de verificació de l'estat de revocació de tots els certificats admesos en l'àmbit de les administracions públiques que ha de ser de lliure accés per part de tots els departaments i administracions, tot això sense perjudici que cada administració pública pugui disposar dels mecanismes

necessaris per a la verificació de l'estat de revocació i la signatura amb els certificats electrònics admesos en el seu àmbit de competència.

Finalment, la disposició addicional tercera de l'esmentada Llei 59/2003, de 19 de desembre, admet l'expedició de certificats electrònics a les entitats sense personalitat jurídica que preveu la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, només als efectes de la seva utilització en l'àmbit tributari, en els termes que estableixi el ministre d'Hisenda. El desplegament d'aquesta disposició legal es va efectuar a través de l'Ordre EHA/3256/2004, de 30 de setembre, que, ajustant-se a la previsió legal, va disposar que els certificats que s'hi regulin únicament es poden utilitzar en les comunicacions i transmissions de dades per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en l'àmbit tributari. L'article 15.3 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, assenyala que els certificats electrònics expedits a entitats sense personalitat jurídica, previstos a la Llei 59/2003, de 19 de desembre, de signatura electrònica, poden ser admesos per les administracions públiques en els termes que aquestes determinin. En la present Ordre ministerial es manté expressament la vigència de l'Ordre EHA/3256/2004, de 30 de setembre, abans esmentada.

L'habilitació normativa conferida al ministre d'Hisenda s'ha d'entendre conferida al ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb el que disposa l'article 5 del Reial decret 1823/2011, de 21 de desembre, pel qual es reestructuren els departaments ministerials.

En conseqüència, i en virtut de les atribucions que tinc conferides, i d'acord amb el Consell d'Estat, dispenso:

Article 1. *Formes d'identificació i autenticació.*

1. L'Agència Estatal d'Administració Tributària (d'ara endavant, Agència Tributària) ha d'admetre en les seves relacions per mitjans electrònics, en els termes que estableix la present Ordre ministerial, sistemes de signatura electrònica que siguin conformes al que disposen la Llei 59/2003, de 19 de desembre, de signatura electrònica, i la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, i la normativa de desplegament, i que resultin adequats per garantir la identificació i autenticació dels ciutadans o les administracions públiques i, si s'escau, la confidencialitat de les comunicacions electròniques i l'autenticitat, la integritat i el no-rebuig dels documents electrònics.

En particular, l'Agència Tributària ha d'observar el que disposa la política de signatura electrònica i certificats de l'Administració General de l'Estat, publicada mitjançant la Resolució de 29 de novembre de 2012, de la Secretaria d'Estat d'Administracions Públiques, de conformitat amb els articles 24 del Reial decret 1671/2009, de 6 de novembre, pel qual es desplega parcialment la Llei 11/2007, de 22 de juny; 18 del Reial decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica, i 33 del Reial decret 3/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat en l'àmbit de l'Administració electrònica.

2. En virtut del principi de proporcionalitat que recull l'article 4 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, els sistemes d'identificació i autenticació que descriu la present Ordre ministerial han d'oferir les garanties i mesures de seguretat adequades a la naturalesa i les circumstàncies dels tràmits i les actuacions per als quals s'autoritzi la utilització d'aquells.

3. Són acceptats per l'Agència Tributària, en els termes que estableix la present Ordre ministerial, el document nacional d'identitat electrònic i els sistemes de signatura electrònica avançada basats en certificats electrònics que s'hagin admès en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, de conformitat amb l'article 13.2.b) de la Llei 11/2007, de 22 de juny.

4. Si els certificats electrònics esmentats en el paràgraf anterior inclouen límits d'ús, del valor de les transaccions per a les quals es puguin utilitzar o qualsevol altra circumstància o atribut específic del signant que estableixi una restricció a les relacions

juridicotributàries, han de ser rebutjats per l'Agència Tributària, sense perjudici del que disposa el paràgraf següent.

L'admissió de certificats reconeguts que incloguin alguns dels límits, circumstàncies o atributs que esmenta el paràgraf anterior tenint en consideració les seves restriccions d'ús requereix, prèvia sol·licitud de l'entitat prestadora del servei de certificació, l'aprovació per resolució de la Presidència de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, en la qual s'han de concretar els límits i les condicions en què aquests certificats s'han d'acceptar.

5. La verificació de l'estat de revocació de tots els certificats admesos s'ha de fer utilitzant els serveis oferts a la plataforma de validació dels certificats electrònics i signatura electrònica, l'organisme responsable de la qual és el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, de conformitat amb el que disposen els articles 21.3 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, i l'article 25 del Reial decret 1671/2009, de 6 de novembre.

Article 2. *Identificació electrònica dels ciutadans i autenticació de la seva actuació.*

1. Les persones físiques poden utilitzar, en tot cas, per relacionar-se electrònicament amb l'Agència Tributària els sistemes de signatura electrònica incorporats al document nacional d'identitat.

Les persones físiques, jurídiques i entitats sense personalitat jurídica poden utilitzar per relacionar-se electrònicament amb l'Agència Tributària els certificats electrònics reconeguts de persona física, persona jurídica i d'entitat sense personalitat jurídica, respectivament, admesos a l'article 1.3.

Quan les administracions públiques es relacionin electrònicament amb l'Agència Tributària sense exercir funcions o competències administratives, poden utilitzar certificats de persona jurídica, en els termes que esmenta el present article.

2. L'Agència Tributària ha d'acceptar els certificats reconeguts d'entitat sense personalitat jurídica que s'hagin expedit d'acord amb el que disposa l'Ordre EHA/3256/2004, de 30 de setembre, que estableix els termes en què es poden expedir certificats electrònics a les entitats sense personalitat jurídica a què es refereix l'article 35.4 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

3. L'acceptació de sistemes d'identificació i autenticació diferents de la signatura electrònica avançada als quals es refereix l'article 13.2.c) de la Llei 11/2007, de 22 de juny, s'ha de dur a terme de conformitat amb les disposicions de desplegament a les quals es refereix l'article 11 del Reial decret 1671/2009, de 6 de novembre.

4. L'Agència Tributària pot admetre la identificació i autenticació electrònica de ciutadans per funcionaris públics en les condicions que estableixin l'article 22 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, i la normativa de desplegament, així com els convenis de col·laboració corresponents que es puguin subscriure sobre això.

5. Així mateix, els ciutadans es poden relacionar electrònicament amb l'Agència Tributària a través de col·laboradors socials o representants habilitats o a través d'apoderats per actuar electrònicament en nom d'aquells, i és aplicable el que disposa el present Ordre ministerial quant als sistemes d'identificació i autenticació electrònica utilitzats per aquests representants.

Article 3. *Identificació i autenticació electrònica de les administracions públiques.*

1. Les administracions públiques poden utilitzar, per relacionar-se electrònicament amb l'Agència Tributària, certificats reconeguts de segell electrònic, com a sistema de signatura electrònica en la seva actuació administrativa automatitzada, en els termes que estableixen l'article 18 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, i la normativa de desplegament. A aquest efecte, a la seu electrònica de l'Agència, s'ha de mantenir actualitzada la informació sobre els tràmits per als quals s'admeti aquest sistema de signatura.

2. Així mateix, l'Agència Tributària ha d'admetre els sistemes de signatura electrònica dels empleats d'una administració pública basats en el document nacional d'identitat electrònic, en certificats reconeguts d'empleat públic, o en qualsevol altre certificat reconegut, per a la identificació i autenticació de l'exercici de la competència de

l'administració pública, òrgan o entitat actuant, quan utilitzi mitjans electrònics, en els termes que estableixen l'article 19 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, i la normativa de desplegament, en relació amb els tràmits de la seu electrònica per als quals s'admetin aquests sistemes de signatura. A aquest efecte, en la seu electrònica de l'Agència s'ha de mantenir actualitzada la informació sobre els tràmits per als quals s'admetin aquests sistemes de signatura.

L'Agència Tributària pot condicionar l'acceptació esmentada a la comunicació prèvia per cada administració pública dels empleats autoritzats en cada tràmit o tràmits per relacionar-se electrònicament amb l'Agència Tributària a través del sistema d'identificació i autenticació que esmenta el present apartat.

Article 4. *Intercanvi electrònic de dades en entorns tancats de comunicació.*

L'Agència Tributària ha d'intercanviar dades en entorns tancats de comunicació segura amb plena validesa i eficàcia als efectes d'autenticació i identificació dels emissors i receptors, de conformitat amb el que disposen l'article 20 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, i la normativa de desplegament i el que, si s'escau, s'estableixi mitjançant conveni.

Disposició addicional primera. *Aplicació supletòria en matèria de contractació.*

La identificació i autenticació dels ciutadans i les administracions públiques, en les actuacions i els procediments en matèria de contractació amb el sector públic duts a terme per l'Agència Tributària, s'ha de regir pel que preveuen amb caràcter especial les normes de contractació amb el sector públic i, supletòriament, pel que preveu la present Ordre ministerial.

Disposició addicional segona. *Facturació electrònica.*

El règim d'identificació i autenticació aplicable a les factures electròniques emeses en el marc de les relacions jurídiques entre proveïdors de béns i serveis i les administracions públiques s'ha de regir pel que preveuen amb caràcter especial la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic, i les seves normes de desplegament i, supletòriament, pel que preveu la present Ordre ministerial.

Disposició addicional tercera. *Acceptació d'altres certificats electrònics.*

Amb caràcter excepcional i justificat, l'Agència Tributària pot acceptar certificats electrònics no recollits en l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat i en la política de signatura de l'Administració General de l'Estat. La seva acceptació queda supeditada a la realització de les adaptacions en els sistemes informàtics de l'Agència Tributària que en possibilitin el tractament.

Disposició addicional quarta. *Documents amb codi segur de verificació.*

El que disposa aquesta Ordre ministerial s'entén sense perjudici de l'acceptació per l'Agència Tributària de documents susceptibles de verificació a través d'un codi segur de verificació.

Disposició addicional cinquena. *Intranet.*

Les comunicacions que es duguin a terme mitjançant l'accés directe als serveis de la intranet de l'Agència Tributària, per part d'empleats públics d'altres organismes, s'han de regir per la seva normativa específica.

Disposició addicional sisena. *Remissions normatives.*

Les referències efectuades en qualssevol normes a l'Ordre HAC/1181/2003, de 12 de maig, per la qual s'estableixen normes específiques sobre l'ús de la signatura electrònica en les relacions tributàries per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària, s'han d'entendre fetes a la present Ordre ministerial.

Disposició transitòria primera. *Procediments en curs.*

Les sol·licituds d'admissió de certificats electrònics per part dels prestadors de serveis de certificació efectuades directament a l'Agència Tributària, que estiguin en tramitació a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre ministerial, s'han de traslladar d'ofici als òrgans competents del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme.

Disposició transitòria segona. *Certificats vigents.*

Els certificats electrònics admesos per l'Agència Tributària de conformitat amb el que disposa l'Ordre HAC/1181/2003, de 12 de maig, per la qual s'estableixen normes específiques sobre l'ús de la signatura electrònica en les relacions tributàries per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària, mantenen la seva validesa i eficàcia, sempre que el prestador de serveis de certificació estigui inclòs en la relació de prestadors de serveis de certificació admesos publicada pel Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme, i queden subjectes d'ara endavant al que disposa la present Ordre ministerial.

Els certificats que no compleixin el que disposa l'apartat anterior s'han d'adaptar al que estableix aquesta Ordre ministerial en el termini màxim de sis mesos, a comptar de la seva entrada en vigor; transcorregut aquest termini ja no seran admesos per l'Agència Tributària.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades les normes següents:

1r L'Ordre HAC/1181/2003, de 12 de maig, per la qual s'estableixen normes específiques sobre l'ús de la signatura electrònica en les relacions tributàries per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

2n Les altres disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix aquesta Ordre ministerial.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre ministerial entra en vigor al cap de vint dies de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 9 de maig de 2014.–El ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, Cristóbal Montoro Romero.