

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

4777 *Reial decret 191/2016, de 6 de maig, pel qual es regula la devolució d'ingressos indeguts no tributaris ni duaners de la hisenda pública estatal.*

Aquest Reial decret, que es dicta en desplegament del que preveu l'article 81 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, conté una regulació sobre la devolució d'ingressos indeguts de naturalesa pública i privada no tributaris ni duaners de la hisenda pública estatal.

En concret, d'una banda, regula la devolució d'aquests ingressos de naturalesa pública quan siguin declarats indeguts en un procediment administratiu o judicial de revisió de l'acte del qual dimani l'obligació d'ingrés. La complexitat de la distribució competencial exigeix una regulació prolixa d'aquesta matèria. Aquesta complexitat deriva de la necessitat de preveure tots els supòsits que poden sorgir de les diferents configuracions de distribució de competències de liquidació d'aquests drets, de recaptació (tant en el període voluntari com en l'executiu), així com de la titularitat del rendiment.

D'altra banda, recull altres supòsits de devolució d'ingressos indeguts de naturalesa pública i privada no tributaris ni duaners. En concret, estableix el procediment per al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos de naturalesa pública i privada i la seva execució en determinats supòsits diferents de la revisió de l'acte de liquidació. Amb això s'omple el buit existent a la normativa actual en l'àmbit dels ingressos no tributaris i se substitueix l'aplicació del procediment que recullen els articles 17 i següents del Reglament general de desplegament de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, en matèria de revisió en via administrativa, aprovat pel Reial decret 520/2005, de 13 de maig, que estava establerta amb caràcter supletori en la seva disposició addicional segona per al cas en què no hi hagués regulació específica.

D'acord amb el que preveu la disposició final quarta de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, el desplegament de l'article 81 correspon al Govern, que pot dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i l'execució de la Llei esmentada.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Economia i Competitivitat i del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 6 de maig de 2016,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte.*

Constitueix l'objecte d'aquest Reial decret:

1. La regulació de la devolució d'ingressos no tributaris ni duaners de la hisenda pública estatal que siguin declarats indeguts en un procediment administratiu o judicial de revisió de l'acte del qual dimani l'obligació d'ingrés (d'ara endavant, acte de liquidació), que s'estableix en el capítol II.

2. La regulació del procediment per al reconeixement del dret a la devolució i la seva execució en determinats supòsits diferents de la revisió de l'acte de liquidació, que s'estableix en el capítol III.

Article 2. *Referències a l'Administració.*

Als efectes d'aquest Reial decret, el terme «Administració» té les accepcions següents:

1. Quan estigui associat a la condició de titular del recurs, s'ha d'entendre referit a l'Administració General de l'Estat i qualsevol dels organismes o entitats que hi estiguin vinculats els recursos dels quals formin part de la hisenda pública estatal.

2. Quan estigui associat a les competències per liquidar drets i recaptar-los, s'ha d'entendre referit al concepte d'administració pública que recull l'article 2.3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, així com a les universitats públiques.

CAPÍTOL II

Devolució d'ingressos de naturalesa pública, no tributaris ni duaners, declarats indeguts en un procediment de revisió de l'acte de liquidació

Article 3. *Devolució d'ingressos de naturalesa pública, no tributaris ni duaners, declarats indeguts en un procediment de revisió de l'acte de liquidació.*

1. Quan el dret a la devolució d'un ingrés de naturalesa pública es declari en un procediment administratiu o judicial de revisió de l'acte de liquidació, la devolució s'ha d'acordar i executar segons les regles de competència següents:

a) Si es tracta d'ingressos en què la liquidació del dret i la seva recaptació han correspost a la mateixa administració titular del recurs, la competència per acordar la devolució de l'ingrés declarat indegut i proposar el pagament correspon a l'òrgan que hagi dictat l'acte de liquidació revisat.

El pagament l'ha de fer l'òrgan competent en cada administració. En el cas de l'Administració General de l'Estat, aquest és la Secretaria General del Tresor i Política Financera.

b) Si es tracta d'ingressos l'acte de liquidació dels quals ha correspost a una administració diferent de la que és titular del recurs, l'acord de devolució i la proposta de pagament corresponen a l'òrgan competent d'aquesta última, que els ha d'adoptar a instància de la primera.

Si l'administració titular del recurs és l'Administració General de l'Estat, l'òrgan competent per acordar la devolució i proposar el pagament, que ha d'actuar a instància de l'administració que hagi dictat l'acte de liquidació, és:

1r L'òrgan de recaptació, sempre que aquest pertanyi a l'Administració General de l'Estat.

2n En els altres casos, la Secretaria General del Tresor i Política Financera.

El pagament l'ha de fer l'òrgan competent de l'administració titular del recurs. En el cas de l'Administració General de l'Estat, aquest és la Secretaria General del Tresor i Política Financera.

c) En tot cas, quan la recaptació l'hagi efectuat en període executiu l'Agència Estatal d'Administració Tributària, correspon a l'òrgan que hagi dictat l'acte de liquidació revisat acordar la devolució i traslladar aquest acord a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, que ha de proposar i executar el pagament. L'acord de devolució dels recàrrecs executius també correspon a l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

2. La devolució ha d'integrar els interessos compensatoris a què es refereix el paràgraf segon de l'article 81 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària. La liquidació dels interessos compensatoris correspon a l'òrgan que proposi el pagament.

CAPÍTOL III

Procediment per al reconeixement del dret a la devolució i la seva execució en determinats supòsits diferents de la revisió de l'acte de liquidació

Article 4. *Àmbit d'aplicació.*

El procediment per al reconeixement i l'execució del dret a la devolució d'ingressos indeguts de naturalesa pública i privada no tributaris ni duaners que estableix aquest capítol s'ha d'aplicar quan concorri alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que s'hagi produït una duplicitat en l'ingrés.
- b) Que la quantitat ingressada hagi estat superior a la deguda.
- c) Que s'hagin ingressat quantitats corresponents a deutes després que hagin transcorregut els terminis de prescripció.
- d) Que l'ingrés s'hagi produït per qualsevol altre error, sempre que no concorri l'obligació d'ingressar, i aquest error no s'hagi apreciat en algun dels procediments de revisió als quals es refereix l'article anterior.

Article 5. *Formes d'iniciació del procediment.*

1. El procediment per al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts es pot iniciar d'ofici o a instància de l'interessat, ja sigui aquest últim persona física o jurídica.

2. S'entén per interessat el deutor o obligat al pagament i, si no n'hi ha, el qui l'hagi efectuat. En cas de mort o extinció i dissolució, tenen la consideració d'interessats els successors d'aquells.

Article 6. *Tramitació del procediment iniciat d'ofici.*

1. Quan l'òrgan competent tingui coneixement de la realització d'un ingrés indegut i no se n'hagi produït la devolució, ha d'iniciar el procediment d'ofici mitjançant una proposta de resolució que ha de notificar a l'interessat.

2. En el termini de deu dies hàbils, comptats a partir de l'endemà de la notificació, l'interessat pot presentar les al·legacions i els documents i justificants que consideri necessaris. En el cas que no es produeixin al·legacions en el termini assenyalat, s'entén que l'interessat renuncia a aquest tràmit, que es donarà per efectuat, i a l'expedient s'ha de deixar constància d'aquesta circumstància.

3. L'òrgan competent ha de dictar resolució motivada, que s'ha de notificar a l'interessat en el termini de sis mesos, que s'han de computar a partir de l'endemà del dia en què tingui lloc la notificació de la proposta de resolució.

El venciment d'aquest termini sense que s'hagi notificat resolució expressa legitima l'interessat a entendre desestimada la seva pretensió per silenci administratiu.

Article 7. *Sol·licitud d'iniciació del procediment a instància de l'interessat.*

1. Quan el procediment s'iniciï a instància de l'interessat, la sol·licitud s'ha d'adreçar a l'òrgan competent i ha de contenir les dades següents:

- a) Nom i cognoms o raó social o denominació completa, número d'identificació fiscal i domicili de l'interessat.
- b) Domicili que l'interessat assenyala als efectes de notificacions.
- c) Justificació de l'ingrés indegut. A la sol·licitud s'hi han d'adjuntar els documents que acreditin el dret a la devolució, així com tots els elements de prova que consideri oportuns a aquest efecte. Els justificants d'ingrés es poden substituir per la menció exacta de les dades identificatives de l'ingrés efectuat, entre aquestes, la data i el lloc de l'ingrés i l'import.
- d) Lloc, data i signatura de la sol·licitud.

2. Si la sol·licitud d'iniciació no compleix aquests requisits, s'ha de requerir l'interessat perquè en un termini de deu dies hàbils, comptats a partir de l'endemà de la notificació del requeriment, reperi la falta o adjunti els documents preceptius, amb indicació que la falta d'atenció a aquest requeriment determina l'arxivament de les actuacions i que la sol·licitud es donarà per no presentada.

3. La sol·licitud s'ha de presentar preferentment pels mitjans electrònics que estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Article 8. *Tramitació del procediment iniciat a instància de l'interessat.*

1. L'òrgan competent ha de comprovar les circumstàncies que, si s'escau, determinin el dret a la devolució, la realitat de l'ingrés i la seva no-devolució posterior, així com la titularitat del dret i la quantia de la devolució, i pot sol·licitar els informes que consideri necessaris.

2. Amb caràcter previ a la resolució, l'òrgan competent ha de notificar a l'interessat la proposta de resolució perquè en un termini de deu dies hàbils, comptats a partir de l'endemà de la notificació, presenti les al·legacions i els documents i justificants que consideri necessaris.

Es pot prescindir del tràmit esmentat quan no es tinguin en compte més al·legacions que les que faci l'interessat o quan la quantia que es proposi tornar sigui igual a la sol·licitada, exclosos els interessos de demora.

3. L'òrgan competent ha de dictar una resolució motivada en la qual, si escau, s'ha de reconèixer el dret a la devolució i s'ha de determinar el titular del dret i l'import de la devolució. La resolució s'ha de dictar i notificar en el termini de sis mesos, que s'han de computar a partir de l'endemà del dia en què la sol·licitud hagi entrat en el registre de l'òrgan competent per a la seva tramitació.

El venciment d'aquest termini sense que s'hagi notificat resolució expressa legítima l'interessat que hagi deduït la sol·licitud per entendre-la estimada per silenci administratiu.

Article 9. *Competència per a la tramitació i resolució del procediment iniciat a instància de l'interessat.*

La competència per tramitar i resoldre el procediment iniciat a instància de l'interessat correspon a l'òrgan de recaptació. No obstant això, és competent l'òrgan que hagi dictat l'acte de liquidació en els supòsits següents:

a) Quan el motiu de la devolució sigui un dels que recullen les lletres b) i d) de l'apartat 1 de l'article 7 i l'ingrés s'hagi fet mitjançant un model normalitzat d'ingrés per al pagament en període voluntari expedit per aquest òrgan.

b) Quan l'ingrés s'hagi fet a través d'un compte restringit de recaptació autoritzat o en una caixa, segons el que disposa l'article 21 del Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol.

Article 10. *Competència per efectuar la proposta de pagament.*

L'òrgan competent per tramitar i resoldre el procediment ho és també per fer la proposta de pagament. No obstant això:

a) Quan l'òrgan esmentat pertanyi a una administració diferent de la que sigui titular del recurs, la proposta de pagament correspon a l'òrgan competent d'aquesta última, que l'ha d'adoptar prèvia comunicació pel primer de la resolució que declari el dret a la devolució.

En cas que el recurs sigui de titularitat de l'Administració General de l'Estat, la proposta de pagament correspon a la Secretaria General del Tresor i Política Financera.

b) En tot cas, quan la recaptació l'hagi fet en període executiu l'Agència Estatal d'Administració Tributària, correspon a aquesta la proposta de pagament. L'acord de

devolució dels recàrrecs executius també correspon a l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

Article 11. *Competència per efectuar el pagament.*

El pagament l'ha de fer l'òrgan competent de l'administració titular del recurs o de l'Agència Estatal d'Administració Tributària en el supòsit de l'article 10.b). Quan el titular del dret sigui l'Administració General de l'Estat, l'òrgan competent per fer el pagament és la Secretaria General del Tresor i Política Financera.

Disposició addicional primera. *Devolucions d'ingressos a la Caixa General de Dipòsits.*

1. Les devolucions d'ingressos efectuats a la Caixa General de Dipòsits en concepte de constitució de dipòsit o de garantia s'han de dur a terme de conformitat amb el que estableix la seva pròpia normativa.

2. Són competents per reconèixer l'obligació i proposar el pagament la Caixa General de Dipòsits o qualsevol de les seves sucursals a les delegacions d'Economia i Hisenda.

Disposició addicional segona. *Aplicació supletòria.*

En allò que no preveu aquest Reial decret, són aplicables amb caràcter supletori les normes reguladores del procediment administratiu comú.

Disposició transitòria primera. *Referències normatives.*

Fins que entri en vigor la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la referència que fa l'article 2.2 d'aquest Reial decret a l'article 2.3 de la Llei esmentada s'entén referida a l'article 2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Fins que entri en vigor la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la referència que fa l'article 7.3 d'aquest Reial decret s'entén referida a la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics.

Disposició transitòria segona. *Procediments en tramitació.*

Els procediments de devolució d'ingressos indeguts que estiguin en tramitació a l'entrada en vigor d'aquesta norma s'han de tramitar i resoldre d'acord amb el que estableixi la normativa vigent en el moment en què es van iniciar.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.14a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència sobre hisenda general i deute de l'Estat.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 6 de maig de 2016.

FELIPE R.

La vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència,
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA ANTÓN