

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA I PER A LES ADMINISTRACIONS TERRITORIALS

**15853** *Reial decret 1078/2017, de 29 de desembre, pel qual es modifica el Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 138/2000, de 4 de febrer, i el Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig.*

La Llei 23/2015, de 21 de juliol, ordenadora del Sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social, ha creat un nou model d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social amb l'objectiu de respondre millor a les demandes de la societat actual, exercir amb més eficàcia les funcions encomanades a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, i distribuir i aprofitar millor els recursos de què disposa.

A la vegada, la Llei pretén avançar en l'adaptació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social a l'organització territorial de l'Estat mitjançant la configuració d'un sistema únic i integral d'Inspecció de Treball i Seguretat Social, basat en els principis d'unitat de funció i actuació inspectora en totes les matèries de l'ordre social, sense perjudici dels criteris d'especialització i actuació programada i treball en equip. Així mateix reafirma la doble dependència de la Inspecció, de l'Administració General de l'Estat o de les comunitats autònomes en funció de quina Administració sigui la titular de la competència material, i reforça la participació institucional de les comunitats autònomes en els òrgans de direcció de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Dins de les novetats que recull la Llei 23/2015, de 21 de juliol, hi ha la creació d'un nou cos de funcionaris, el cos de subinspectors laborals, que integra dues escales especialitzades; la dels subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social, formada pels pertanyents al cos de subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social ja existent, i l'escala de subinspectors de Seguretat i Salut Laboral de nova creació. La Llei també regula el que és relatiu al règim jurídic del cos de subinspectors laborals, a l'ingrés i la provisió de llocs de treball, als drets i deures, i a la forma de funcionament i actuació.

Respecte de l'escala de subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social, la Llei 23/2015, de 21 de juliol, manté la seva regulació essencial en relació amb el seu funcionament i actuació, i reconeix noves competències en matèries fins a aquest moment reservades als inspectors de Treball i Seguretat Social, com les relatives a la verificació del compliment de la normativa en matèria de contractació o d'accés al treball als menors de setze anys.

Respecte de l'escala de subinspectors de Seguretat i Salut Laboral, com que es tracta d'una creació *ex novo* de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, s'hi estableixen, a més de la regulació anteriorment assenyalada, allò relatiu a l'ingrés a l'escala esmentada, les seves funcions, facultats, àmbit d'actuació, forma d'actuació, modalitats i mesures derivades d'aquesta.

En particular, pel que fa a les funcions de les dues escales del cos de subinspectors laborals, la Llei remet al desplegament reglamentari els termes concrets de l'exercici d'aquestes, la qual cosa exigeix la regulació que conté aquest Reial decret.

Aquest Reial decret no aborda un desplegament general de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, sinó que se centra en les matèries esmentades més amunt derivades de la creació del nou cos de subinspectors laborals, el seu funcionament i actuació. Per a això es procedeix a la modificació de la normativa reguladora de l'organització i el funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, que conté el Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 138/2000, de 4 de febrer, i a la modificació de la normativa que regula el procediment

especial per a la imposició de sancions en l'ordre social, que conté el Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig.

Aquest Reial decret compleix els principis de bona regulació que conté l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. D'aquesta manera, la norma persegueix un interès general, en la mesura que adapta la normativa reglamentària relativa al funcionament, l'organització interna i l'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, i el procediment sancionador específic, a la nova configuració del cos de subinspeccors laborals que preveu la Llei 23/2015, de 21 de juliol, i possibilita el funcionament efectiu del nou cos de funcionaris, en les seves dues escales especialitzades i, més en concret, de l'escala de subinspeccors laborals de Seguretat i Salut, de nova creació.

La disposició final tercera de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, autoritza el Govern a dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament d'aquesta, prèvia consulta amb les comunitats autònomes, la qual cosa s'ha dut a terme en la fase d'elaboració d'aquest Reial decret.

En virtut d'això, a proposta conjunta del ministre d'Hisenda i Funció Pública i de la Ministra d'ocupació i Seguretat Social, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 29 de desembre de 2017,

DISPOSO:

**Article primer.** *Modificació del Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 138/2000, de 4 de febrer.*

El Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 138/2000, de 4 de febrer, queda modificat de la manera següent:

U. Es modifica l'article 4, que queda redactat de la manera següent:

«Article 4. *Funcionaris que integren el sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. Els llocs amb comesa inspectora els han d'exercir funcionaris del cos superior d'inspectors de Treball i Seguretat Social i del cos de subinspeccors laborals, d'acord amb l'article 3 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, ordenadora del Sistema de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. Ambdós cossos tenen caràcter de cossos nacionals d'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 12/1983, de 14 d'octubre, del procés autonòmic.

2. L'ingrés en aquests cossos, de conformitat amb l'article 5 de l'esmentada Llei 23/2015, de 21 de juliol, és per oposició, que inclou a més la superació d'un curs selectiu.

Sense perjudici d'això, i d'acord amb el que estableixen les ofertes d'ocupació pública respectives i els convenis de col·laboració corresponents, els funcionaris públics de les comunitats autònomes que disposin d'habilitació per a l'exercici de funcions comprovatòries a què es refereix la disposició addicional quinzena de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, es poden integrar en el cos de subinspeccors laborals, a l'escala de Seguretat i Salut, sempre que:

- a) Disposin de la titulació exigible per a l'ingrés a l'escala esmentada.
- b) Superin les proves selectives que estableix la convocatòria corresponent del procés selectiu per a l'ingrés a l'escala de Seguretat i Salut del cos de subinspeccors laborals.

c) En la data de la sol·licitud de participació en les proves selectives hagin transcorregut almenys dos anys des de la seva habilitació per a l'exercici de les funcions comprovatòries.

3. Per a l'ingrés a l'escala d'Ocupació i Seguretat Social del cos de subinspeccors laborals és necessari disposar de títol universitari oficial de graduat adscrit a la branca del coneixement de ciències socials i jurídiques. Així mateix, segueixen sent vàlids per a l'accés a l'escala esmentada els títols de l'ordenació universitària anterior en els termes que preveu el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, sempre que es tracti de títols que es corresponguin amb les branques o àrees de coneixement esmentades.

Per a l'ingrés a l'escala de Seguretat i Salut Laboral del cos de subinspeccors laborals és necessari disposar de títol universitari oficial de graduat adscrit a la branca del coneixement de ciències, ciències de la salut, o enginyeria i arquitectura. Així mateix, segueixen sent vàlids per a l'accés a l'escala esmentada els títols de l'ordenació universitària anterior en els termes que preveu el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, sempre que es tracti de títols que es corresponguin amb les branques o àrees de coneixement esmentades.

4. Els membres dels dos cossos poden participar en qualsevol procediment convocat de provisió de llocs per a la funció inspectora atribuïda al seu cos de pertinença, amb les limitacions derivades de la pertinença a l'escala d'Ocupació i Seguretat Social o a l'escala de Seguretat i Salut Laboral en el cas dels membres del cos de subinspeccors laborals.

La participació dels membres dels dos cossos en concursos o convocatòries de lliure designació per a altres llocs d'adscripció indistinta en les relacions de llocs de treball s'ajusta al que estableixen els articles 41.4, i 55 del Reglament general d'ingrés del personal al servei de l'Administració General de l'Estat i de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris civils de l'Administració General de l'Estat, aprovat pel Reial decret 364/1995, de 10 de març.

5. L'estructura, la quantia i les condicions de les retribucions bàsiques i dels complements de destinació en el sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social són les que corresponguin al cos de pertinença.

6. Sense perjudici de la competència i les funcions del Registre central de personal, hi ha d'haver un registre integrat del personal inspector constituït per la totalitat de les places existents per a cadascun dels cossos amb funcions inspectores en les respectives relacions de llocs de treball de les administracions a les quals pertanyin aquelles.

Aquest registre l'ha d'elaborar i actualitzar l'Organisme Estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social, al qual es refereix l'article 27 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol. Amb aquesta finalitat, per acord entre aquest organisme i les administracions públiques que hagin assumit el traspàs de la funció pública inspectora, es determina la informació que hagin de facilitar les diferents administracions sobre les característiques de les places esmentades i la necessària sobre la seva cobertura, així com la forma de facilitar la informació esmentada.»

Dos. Es modifica l'apartat 2 de l'article 7, que queda redactat en els termes següents:

«2. Correspon així mateix als inspectors de Treball i Seguretat Social, d'acord amb l'article 14 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, la direcció i supervisió tècnica de l'activitat dels subinspeccors laborals, així com visar-ne les actes quan sigui procedent.»

Tres. Es modifica l'article 8, que queda redactat de la manera següent:

«Article 8. *Facultats dels subinspeccors laborals.*

1. Els subinspeccors laborals tenen les facultats per acomplir les funcions inspectores i exercir les competències atribuïdes per l'article 14. 2 i 3 de la Llei

23/2015, de 21 de juliol, sota la direcció i supervisió tècnica de l'inspector de Treball i Seguretat Social responsable de la unitat, el grup o l'equip al qual estiguin adscrits.

Sense perjudici del que estableix el paràgraf anterior, les funcions dels subinspectors laborals s'exerceixen en el si dels equips d'inspecció.

2. De conformitat amb el que estableix l'article 14. 2 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, correspon als subinspectors laborals pertanyents a l'escala d'Ocupació i Seguretat Social, actuar en les matèries següents:

a) La comprovació del compliment en la contractació de les normes en matèria d'ocupació, accés a l'ocupació, bonificacions, reduccions, subvencions, ajudes i altres incentius o mesures per al foment de l'ocupació o la formació professional per a l'ocupació.

b) La comprovació del compliment de les normes que prohibeixen l'admissió al treball als menors de setze anys.

c) La comprovació del compliment de la normativa sobre modalitats contractuals, contractes de durada determinada i temporals a fi de determinar els supòsits d'utilització de les modalitats contractuals esmentades en frau de llei o respecte a persones, finalitats, supòsits i límits temporals diferents dels previstos legalment o reglamentàriament, o mitjançant un conveni col·lectiu quan aquests aspectes puguin ser determinats per la negociació col·lectiva.

d) La comprovació del compliment de les normes en matèria de camp d'aplicació, inscripció d'empreses, afiliació, altes i baixes de treballadors, cotització i recaptació del sistema de la Seguretat Social, així com les de col·laboració obligatòria de les empreses en la gestió de la Seguretat Social, i les d'obtenció, percepció i gaudi de prestacions de la Seguretat Social, incloses les de desocupació i les de cessament d'activitat.

e) La comprovació del compliment dels requisits exigits per la normativa sobre treball d'estrangers a Espanya.

f) La col·laboració en la investigació i l'assenyalament de béns susceptibles d'embargament per a l'efectivitat de la via executiva i la identificació del subjecte deutor, o dels responsables solidaris o subsidiaris quan sigui procedent, en tots els casos que facin referència al compliment de les normes de l'ordre social o l'afectin.

g) L'assessorament als empresaris i treballadors a l'efecte del compliment de les seves obligacions per tal de facilitar-los un millor compliment de les disposicions de l'ordre social, especialment a les petites i mitjanes empreses, en matèries pròpies del seu àmbit competencial, en ocasió de l'exercici de la seva funció inspectora.

h) Totes les altres funcions de naturalesa similar que els encomanin els responsables de la unitat, el grup o l'equip al qual estiguin adscrits per a l'exercici de les comeses de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en el marc de les seves competències.

3. De conformitat amb el que estableix l'article 14.3 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, correspon als subinspectors laborals pertanyents a l'escala de Seguretat i Salut Laboral actuar en les matèries següents:

a) La comprovació del compliment i control de l'aplicació de la normativa de prevenció de riscos laborals en els aspectes que afectin directament les condicions materials de treball, en particular, les següents:

1r) Les característiques i condicions d'utilització dels locals i les instal·lacions, així com les dels equips, les eines, els productes o les substàncies existents al centre de treball.

2n) La naturalesa dels agents físics, químics i biològics presents en l'ambient de treball i les seves intensitats, concentracions o nivells de presència corresponents.

3r) Els procediments per a la utilització dels agents esmentats anteriorment que influeixin en la generació de riscos per a la seguretat o salut dels treballadors.

4t) Les característiques i la utilització de les mesures de protecció, tant col·lectiva com individual.

5è) La realització dels reconeixements mèdics i la seva adequació als protocols sanitaris específics de vigilància de la salut, que estableix l'article 37.3.c) del Reglament dels serveis de prevenció, aprovat pel Reial decret 39/1997, de 17 de gener.

6è) L'adaptació dels llocs de treball a les exigències de naturalesa ergonòmica.

7è) Aspectes relatius al compliment de les obligacions de formació i informació als treballadors, així com de les obligacions derivades dels plans de prevenció, les avaluacions de regs i les planificacions de l'activitat preventiva, els estudis i els plans de seguretat i salut, la coordinació d'activitats empresarials, i altres qüestions documentals sempre que afectin directament les condicions materials de treball la comprovació de les quals tenen encomanada.

b) La vigilància del compliment de la normativa juridicotècnica amb incidència en matèria de prevenció de riscos laborals.

c) Programes d'actuació preventiva de la Inspecció de Treball i Seguretat Social derivats de l'anàlisi de la sinistralitat laboral.

d) La informació i l'assessorament a empresaris i treballadors, en ocasió de l'exercici de la seva funció inspectora, sobre la forma més efectiva de compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals, especialment a les petites i mitjanes empreses.

e) Totes les altres funcions de naturalesa anàloga que els encomanin els responsables de la unitat, el grup o l'equip al qual estiguin adscrits per a l'exercici de les cometes de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en el marc de les seves competències.

4. De conformitat amb els principis de treball programat i en equip que ordenen l'organització i l'exercici de l'activitat del sistema d'inspecció d'acord amb l'article 2. f) de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, els subinspectors laborals han d'actuar preferentment en el marc de l'activitat programada en les matèries de la seva competència establertes per a cada escala en els números anteriors, i en compliment dels serveis encomanats, de conformitat amb el que preveuen els articles 23 i 26 d'aquest Reglament.

Amb aquesta finalitat la seva actuació s'ha de dur a terme preferentment en el marc de la unitat equip o el grup al qual estiguin adscrits, i també poden acomplir aquesta en suport i col·laboració amb un inspector de Treball i Seguretat Social. En aquest últim cas, la direcció operativa i tècnica de l'actuació recau en l'inspector.

5. En execució de les ordres de servei rebudes per a l'exercici de les seves funcions, els subinspectors laborals, que tenen la consideració d'agents de l'autoritat, estan facultats per procedir en la forma que estableixen els apartats 1 a 4 de l'article 13 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol.

6. Quan com a conseqüència de la seva actuació els subinspectors laborals de cada escala observin incompliments normatius connexos amb les matèries en què tenen atribuïdes competències, ho han de comunicar per escrit al cap d'equip o inspector sota la direcció tècnica del qual actuïn, amb expressió dels fets i les circumstàncies concurrents.»

Quatre. Es modifica l'apartat 3 de l'article 9, que queda redactat en els termes següents:

«3. En les visites d'inspecció, el funcionari actuant s'ha d'identificar documentalment i ha de comunicar la seva presència a l'empresari, al seu representant, o persona inspeccionada, llevat que consideri que aquesta comunicació o identificació pot perjudicar l'èxit de les seves funcions.



Així mateix, han de sol·licitar la presència dels representants dels treballadors quan així ho aconselli l'índole de l'actuació a dur a terme d'acord amb les instruccions que es dictin en aquest respecte.

Quan afecti matèria de seguretat i salut en el treball, l'inspector de Treball i Seguretat Social o subinspector de Seguretat i Salut Laboral ha d'actuar de conformitat amb el que estableix l'article 40. 2 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.»

Cinc. Es modifica l'apartat 4 de l'article 23, que queda redactat en els termes següents:

«4. Quan l'inspector o el subinspector actuï en virtut d'un servei encomanat per a la realització d'una o diverses actuacions específiques, no en són exigibles altres diferents de les necessàries per a la consecució d'aquell. No obstant això, si l'inspector de Treball i Seguretat Social o el subinspector de Seguretat i Salut Laboral en el transcurs de la visita aprecien de manera directa una evidència manifesta d'un risc greu i imminent per a la seguretat i salut dels treballadors, poden adoptar, entre altres mesures, la paralització immediata d'aquests treballs o tasques, de conformitat amb el que estableix l'article 44 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre.»

Sis. Es modifica el títol de la secció 3a del capítol II del títol II, de la manera següent:

«Secció 3a Actuacions dels subinspectors laborals»

Set. Es modifica l'article 26, que queda redactat de la manera següent:

«Article 26. *Actuacions dels subinspectors laborals.*

1. Els subinspectors laborals, en els termes de l'article 14 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, han d'actuar, com a norma general, en el marc operatiu de la unitat, l'equip o el grup al qual estiguin adscrits, tot i que es poden establir grups de subinspectors per a una actuació o un conjunt d'actuacions concretes.

2. Les ordres de servei encomanades a cada equip o grup han de respondre al que estableix l'article 23.

L'inspector que estigui al capdavant de la unitat, l'equip, o el grup n'ha de distribuir l'execució entre els subinspectors que l'integrin, i l'ha de dirigir i supervisar pel seu compte o mitjançant un altre inspector adscrit a la mateixa unitat organitzativa, amb subjecció a les instruccions que s'estableixin.

3. L'actuació dels subinspectors laborals correspon als serveis encomanats d'acord amb l'apartat anterior. Les comandes de servei poden ser:

a) Genèriques, per l'exercici de comprovacions de la seva competència que motivin un conjunt d'actuacions sobre supòsits homogenis programats que afectin diversos subjectes d'un mateix sector o zona.

b) Específiques, per a actuacions concretes sobre subjectes obligats expressament determinats i individualitzats.»

Vuit. Es modifica l'article 27, que queda redactat de la manera següent:

«Article 27. *Mesures derivades de l'activitat dels subinspectors laborals.*

1. De conformitat amb el que estableix l'article 14.5 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, els subinspectors laborals de l'escala d'Ocupació i Seguretat Social poden:

a) Advertir i requerir el subjecte responsable, en lloc d'iniciar un procediment sancionador, quan les circumstàncies del cas així ho aconsellin, i sempre que no se'n derivin perjudicis directes als treballadors o als seus representants.

b) Requerir el subjecte responsable perquè, en el termini que se li assenyali, adopti les mesures a l'efecte del compliment de la normativa d'ordre social, fins i tot amb la seva justificació davant el funcionari actuant.

c) Iniciar el procediment sancionador mitjançant l'extensió d'actes d'infracció o d'infracció per obstrucció.

d) Efectuar requeriments de pagament per deutes a la Seguretat Social, així com iniciar expedients liquidadors per dèbits a la Seguretat Social i conceptes de recaptació conjunta o bonificacions, reduccions i compensacions indegudes, mitjançant la pràctica d'actes de liquidació.

e) Promoure procediments d'ofici per a la inscripció d'empreses, afiliació i altes i baixes de treballadors, així com per a l'enquadrament d'empreses i treballadors en el règim de la Seguretat Social adequat, sense perjudici de l'inici de l'expedient liquidador a què es refereix l'apartat anterior, si és procedent.

f) Instar de l'organisme corresponent la suspensió o el cessament en la percepció de prestacions socials, si se'n constata l'obtenció o el gaudi en incompliment de la normativa que les regula.

g) Informar l'òrgan competent dels resultats de la investigació per a la identificació dels diferents subjectes responsables pels incompliments de les normes a què es refereix l'article 12.1 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, inclosos els supòsits de responsabilitat solidària o subsidiària, així com per a l'assenyalament de béns per a l'efectivitat de la via executiva.

h) Informar els serveis públics d'ocupació als efectes del reconeixement d'accions d'orientació, capacitació i formació professional per a l'ocupació per als treballadors en situació de treball no declarat, ocupació irregular o altres incompliments detectats per l'activitat inspectora, d'acord amb la legislació aplicable.

i) Adoptar totes les altres mesures que es derivin de la legislació en vigor.

2. De conformitat amb el que estableix l'article 14.5 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, els subinspectors laborals de l'escala de Seguretat i Salut Laboral poden:

a) Advertir i requerir el subjecte responsable, en lloc d'iniciar un procediment sancionador, quan les circumstàncies del cas així ho aconsellin, i sempre que no se'n derivin perjudicis directes als treballadors o als seus representants.

b) Requerir el subjecte responsable perquè, en el termini que se li assenyali, adopti les mesures a l'efecte del compliment de la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals o repari les deficiències observades, fins i tot amb la seva justificació davant el funcionari actuant.

c) Iniciar el procediment sancionador mitjançant l'extensió d'actes d'infracció o d'infracció per obstrucció.

d) Ordenar la paralització immediata de treballs o tasques per inobservança de la normativa sobre prevenció de riscos laborals, si concorre un risc greu i imminent per a la seguretat o salut dels treballadors.

e) Adoptar totes les altres mesures que es derivin de la legislació en vigor.

4. Els subinspectors laborals han d'emetre un informe intern sobre els resultats de cada actuació encomanada al qual han d'adjuntar els documents que corresponguin; així mateix han d'emetre els informes i les propostes que siguin procedents, que ha de supervisar l'inspector de Treball i Seguretat Social que correspongui en aplicació de l'article anterior.

5. Les actes d'infracció i les de liquidació de quotes que siguin procedents les ha de practicar i signar el subinspector o els subinspectors actuants, amb el visat, quan sigui procedent, de l'inspector de Treball i Seguretat Social sota la direcció tècnica del qual actuen.

Els subinspectors pertanyents a l'escala d'Ocupació i Seguretat Social han de practicar, així mateix, les propostes de liquidació que es derivin de la seva actuació.

Els subinspectors pertanyents a l'escala de Seguretat i Salut Laboral han d'efectuar comunicacions internes per a l'adopció, si s'escau, de les mesures que preveuen els apartats 7, 9 i 10 de l'article 22 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, en la forma que estableix el Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig.»

Nou. S'afegeix una disposició addicional tercera, amb la redacció següent:

«Disposició addicional tercera. *Comunitats autònomes que han assumit la funció pública inspectora.*

Les referències a qüestions organitzatives que conté aquest Reglament s'entenen sense perjudici de les competències i facultats en matèria d'organització que corresponen a les comunitats autònomes que han assumit el traspàs de la funció pública inspectora respecte del personal que tinguin adscrit orgànicament.»

**Article segon.** *Modificació del Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig.*

En el Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig, s'introdueixen les modificacions següents:

U. Es modifica l'article 9, que queda redactat de la manera següent:

«Article 9. *Formes d'iniciació.*

1. L'activitat prèvia de comprovació es pot iniciar, d'acord amb el que estableix l'article 20 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, de qualsevol de les formes següents:

a) Per ordre superior de l'autoritat competent, tant de l'Administració General de l'Estat com autonòmica, a través del titular de la Direcció de la Direcció Especial, Direcció Territorial, Prefectura d'Inspecció Provincial o, si s'escau, unitat especialitzada.

b) Per ordre de servei del titular de la Direcció Especial, de la Direcció Territorial, de les prefectures de la Inspecció Provincial, de les seves unitats especialitzades, o de l'inspector encarregat de l'equip, en aplicació dels plans, els programes i les directrius sobre actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

c) Per petició de qualsevol òrgan jurisdiccional quan determini el seu objecte, amplitud i finalitat.

d) Per petició concreta dels organismes de la Seguretat Social, que han de col·laborar amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social d'acord amb el que disposa l'article següent, o a sol·licitud d'una altra Administració pública.

e) Per iniciativa pròpia de l'inspector de Treball i Seguretat Social tenint en compte criteris d'eficàcia i oportunitat segons el que determinen les disposicions vigents.

f) Per denúncia de fets presumptament constitutius d'infracció en l'ordre social.

2. L'escrit de denúncia ha de contenir, a més de les dades d'identificació personal del denunciant i la seva signatura, els fets presumptament constitutius d'infracció en matèries per a les quals sigui competent la Inspecció de Treball i Seguretat Social, la data i el lloc del seu esdeveniment, la identificació dels presumptament responsables i la resta de circumstàncies rellevants.



No s'han de tramitar les denúncies anònimes ni les que tinguin defectes o insuficiències d'identificació. En els dos últims casos es requereix el denunciant perquè les completi amb l'esmena dels defectes en el termini de quinze dies. En tot cas la Inspecció de Treball i Seguretat Social pot fer ús de tota la informació disponible per a la programació de les seves actuacions.

Tampoc s'ha de donar curs a les denúncies en les quals el seu objecte coincideixi amb assumptes dels quals estigui coneixent un òrgan jurisdiccional el pronunciament del qual pugui condicionar el resultat de l'actuació inspectora, ni a les que manifestament no tinguin fonament.

3. El denunciant no pot al·legar la consideració d'interessat a cap efecte en la fase d'investigació.

El denunciant té dret a ser informat de l'estat de tramitació de la seva denúncia, dels fets que s'hagin constatat i de les mesures adoptades en aquest sentit, únicament quan el resultat de la investigació afecti els seus drets individuals o col·lectius reconeguts per la normativa corresponent a l'àmbit de la funció inspectora. Així mateix, els representants unitaris o sindicals dels treballadors tenen dret a ser informats de l'estat de tramitació de les denúncies presentades per aquests en l'àmbit de la seva representació, així com dels fets que s'hagin constatat i de les mesures adoptades en aquest sentit, de conformitat amb el que estableix article 20.4, paràgraf tercer, de la Llei 23/2015, de 21 de juliol.

En el supòsit que la denúncia doni lloc a l'inici d'un procediment sancionador, el denunciant pot tenir, si s'escau, la condició d'interessat, en els termes i amb els requisits que estableix l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. En el mateix supòsit, es reconeix expressament la condició d'interessats en el procediment als representants de les organitzacions sindicals o els representants dels treballadors, en la seva condició de titulars dels interessos legítims que deriven de la seva representació.

4. No obstant el que estableix el paràgraf tercer de l'apartat 2, en el supòsit d'assumptes coincidents amb qüestions que amb caràcter previ o incidental estigui coneixent un òrgan jurisdiccional i que puguin donar lloc a l'exigència de pagament de quotes de la Seguretat Social, s'ha d'iniciar una actuació inspectora, en tots els supòsits a què es refereix l'apartat 1.

L'inici d'actuacions amb coneixement formal del subjecte responsable interromp el termini de prescripció que preveu l'article 24 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre.

Una vegada que sigui ferma la sentència i es comuniqui aquesta a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, s'ha d'iniciar la tramitació de l'expedient liquidador i, si s'escau, sancionador, o bé s'han d'arxivar les actuacions.

5. Les actuacions prèvies dels subinspectors laborals s'han d'efectuar, en tot cas, en execució de les ordres de servei rebudes.

6. La Inspecció de Treball i Seguretat Social pot obrir un període d'informació prèvia amb la finalitat de conèixer les circumstàncies del cas concret i la conveniència d'iniciar l'actuació inspectora o no.

7. Quan l'actuació inspectora s'iniciï segons el que determinen els paràgrafs a), c) i d) de l'apartat 1 d'aquest article, se n'ha d'informar per escrit del resultat.»

Dos. Es modifica l'article 11, que queda redactat de la manera següent:

«Article 11. *Mesures a adoptar pel personal inspector.*

1. L'inspector de Treball i Seguretat Social actuant, una vegada finalitzades les actuacions inspectores prèvies i valorats els seus resultats, pot adoptar les mesures establertes per l'article 22 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol.

2. Quan l'inspector de Treball i Seguretat Social o el subinspector de Seguretat i Salut Laboral, si s'escau, comprova una infracció a la normativa sobre prevenció de riscos laborals ha de requerir l'empresari per a l'esmena de les deficiències observades, mitjançant un escrit o una diligència d'actuació, en els termes de

l'article 43 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, i de l'article 21.6 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol. El seu incompliment persistint els fets infractors dóna lloc a la pràctica de l'acta d'infracció corresponent per aquests fets, si no l'ha practicat inicialment.

3. L'inspector de Treball i Seguretat Social o el subinspector de Seguretat i Salut Laboral, si s'escau, pot ordenar la paralització immediata dels treballs o les tasques que impliquin un risc greu i imminent per a la seguretat i la salut dels treballadors. En aquest supòsit, ho ha de comunicar a l'empresa per escrit mitjançant una notificació formal o diligència d'actuació, assenyalar l'abast i la causa de la mesura i donar-ne compte immediat a l'autoritat laboral competent.

En cas que l'ordre de paralització provingui d'un subinspector de Seguretat i Salut Laboral, aquest, després de procedir de conformitat amb el que preveu el paràgraf anterior, ho ha de comunicar immediatament al cap d'unitat especialitzada o al cap d'equip al qual estigui adscrit.

L'empresa responsable ho ha de posar en coneixement immediat dels treballadors afectats, del Comitè de Seguretat i Salut, del delegat de Prevenció o, en absència seva, dels representants del personal i ha de fer efectiva la paralització ordenada. L'empresa, sense perjudici del compliment immediat de la paralització, la pot impugnar en el termini de tres dies hàbils davant l'autoritat laboral competent, que ho ha de resoldre en el termini màxim de vint-i-quatre hores, amb possibilitat de recurs ordinari corresponent, sense perjudici de la seva executivitat immediata.

4. La paralització o suspensió dels treballs l'ha d'aixecar l'inspector de Treball i Seguretat Social o el subinspector de Seguretat i Salut Laboral que l'hagi decretat, o l'empresari quan concorrin les circumstàncies i en la forma que estableix la Llei 31/1995, de 8 de novembre. L'incompliment en aquesta matèria de les decisions de la Inspecció o de l'autoritat laboral produeix les responsabilitats que preveu la normativa aplicable.

5. L'inspector de Treball i Seguretat Social o el subinspector laboral actuant pot advertir o requerir, en lloc d'iniciar el procediment sancionador, quan les circumstàncies del cas així ho aconsellin i no se'n derivin perjudicis directes als treballadors, o als seus representants. Aquest advertiment o requeriment s'ha de comunicar al subjecte responsable per escrit o mitjançant la diligència d'actuació, assenyalar-ne les irregularitats o deficiències apreciades amb indicació del termini per esmenar-ho sota l'advertiment corresponent.

6. Els subinspectors laborals poden procedir en qualsevol de les formes a què es refereix l'article 27 del Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, aprovat mitjançant Reial decret 138/2000, de 4 de febrer, en les actuacions que duguin a terme en l'àmbit de les seves competències.

7. Quan els subinspectors de Seguretat i Salut Laboral, com a conseqüència de comprovacions efectuades en l'exercici de les seves funcions, tinguin coneixement de possibles irregularitats en matèria d'inscripció d'empreses, afiliació, altes o baixes de treballadors, o enquadrament d'empreses i treballadors en el règim adequat de la Seguretat Social, ho han de comunicar internament, emplenant a aquest efecte un informe comprensiu dels fets i les circumstàncies concurrents, que han de gaudir de la presumpció de certa que preveu l'article 23 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol. Aquest informe s'ha de remetre al cap d'equip o, si s'escau, a l'inspector de Treball i Seguretat Social al qual estiguin adscrits, als efectes que aquest, prèvia valoració jurídica de la situació i sense perjudici de les actuacions complementàries que consideri oportú portar a terme, promogui, si s'escau, el corresponent procediment sancionador, liquidador o procediment d'ofici a què es refereix l'article 22.7 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol.

Així mateix, quan els subinspectors de Seguretat i Salut Laboral en l'exercici de les funcions específiques que tenen encomanades comprovin l'existència d'infraccions a la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals que puguin haver estat la causa de la producció d'un accident de treball o d'una malaltia professional, ho han de comunicar al cap d'equip, o, a l'inspector de Treball i Seguretat Social al qual estiguin adscrits. El cap d'equip o l'inspector que rebí la comunicació, a la vista de les

circumstàncies concurrents en relació amb el tipus d'infracció, els danys produïts en la salut i les conseqüències d'aquests, ha de determinar la procedència d'investigar l'accident de treball o la malaltia professional, i instar el recàrrec al qual es refereix l'article 22. 9 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, si és procedent.

També han de comunicar al cap d'equip, o, si s'escau a l'inspector de Treball i Seguretat Social al qual estiguin adscrits si, a judici seu, es donen les circumstàncies perquè aquest procedeixi a proposar recàrrecs o reduccions en les primes d'assegurament d'accidents de treball o malalties professionals amb base al comportament de l'empresa en matèria de prevenció de riscos i salut laboral. El cap d'equip o l'inspector que rebí la comunicació, prèvia valoració de les circumstàncies esmentades, si s'escau, ha de procedir a proposar el recàrrec o la reducció corresponent.

8. En els supòsits en què l'actuació inspectora afecti una empresa establerta en un Estat membre de la Unió Europea o en un Estat signatari de l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu que desplaci temporalment els seus treballadors a Espanya en el marc d'una prestació de serveis transnacional i que els fets comprovats els pugui sancionar l'Estat d'establiment de l'empresa, l'inspector de Treball i Seguretat Social o el subinspector laboral que actua a través del cap d'equip, o, si s'escau, de l'inspector de Treball i Seguretat Social al qual estigui adscrit, una vegada concloues les activitats comprovatòries, pot proposar al cap de la Inspecció Provincial, director territorial o titular de la Direcció Especial, segons l'àmbit de l'actuació, la comunicació dels fets i l'enviament de la documentació a l'autoritat competent del país d'establiment perquè iniciï el procediment sancionador, i sol·licitar la comunicació del resultat en el termini màxim de vint-i-cinc dies hàbils. Tot això sense perjudici d'adoptar altres mesures que es considerin pertinents. En cas que l'autoritat esmentada no adopti mesures sancionadores, o transcorri el termini esmentat més amunt sense que s'hagi rebut una comunicació del resultat, la Inspecció de Treball i Seguretat Social pot reprendre el procediment sancionador.

Així mateix, els caps de la Inspecció Provincial, els directors territorials o el director de la Direcció Especial, si s'escau, han de remetre a l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social, al qual es refereix l'article 27 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, la resta de les sol·licituds de col·laboració i l'intercanvi d'informació a què es refereix l'article 9 de la Llei 45/1999, de 29 de novembre, sobre el desplaçament de treballadors en el marc d'una prestació de serveis transnacional, perquè es cursin en el país corresponent.»

Tres. Es modifica l'article 12, que queda redactat de la manera següent:

«Article 12. *Extensió d'actes d'infracció i de liquidació.*

1. L'extensió d'actes d'infracció, quan es constatin fets constitutius d'infracció en l'ordre social, s'ha d'efectuar en els termes i les condicions que estableixen aquest article i el capítol III d'aquest Reglament.

Els titulars de la Direcció Especial, les direccions territorials, les prefectures de les inspeccions provincials i de les seves unitats especialitzades poden tornar les actes incompletes o defectuoses o que contrariïn els criteris tècnics i interpretatius comuns establerts per a l'exercici de la funció inspectora, perquè se'n corregeixi el defecte, i en qualsevol moment poden rectificar els errors materials i de fet i els aritmètics, d'acord amb l'article 109. 2 de la Llei 39/2015, de 31 d'octubre.

2. Quan com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions els subinspectors laborals practiquin actes, les ha de supervisar quant a la seva correcció tècnica l'inspector de Treball i Seguretat Social al qual estiguin adscrits, que les pot tornar si es formulen incompletes, defectuoses o en contradicció amb els criteris tècnics i interpretatius referits a l'apartat 1, perquè se'n corregeixin les deficiències observades, sense perjudici del visat, si és procedent.

3. Les actes d'infracció que, en el seu àmbit funcional d'actuació, practiquin els subinspectors laborals les ha de visar l'inspector de Treball i Seguretat Social del

qual depenguin tècnicament, quan corresponguin a infraccions greus i molt greus en matèries la vigilància de les quals els estigui atribuïda, i ha de constar a l'acta que es notifiqui al presumpte responsable.

4. Les actes de liquidació que, en el seu àmbit funcional d'actuació, practiquin els subinspectors pertanyents a l'escala d'Ocupació i Seguretat Social les ha de visar l'inspector de Treball i Seguretat Social del qual tècnicament depenguin en tots els supòsits que preveu l'article 34 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre. No és procedent el visat de les propostes de liquidació de quotes a què es refereix l'article 33 del text refós esmentat.»

Disposició addicional única. *Referències normatives.*

Les referències que efectuen els reglaments que modifiquen aquest Reial decret i la resta de la normativa vigent al cos de subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social, i, si s'escau, als funcionaris que l'integren, s'entenen fetes al cos de subinspectors laborals en les dues escales, i, si s'escau, als funcionaris que l'integren.

No obstant això, les referències que siguin relatives a la funció encomanada als subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social, les seves facultats i mesures derivades de la seva actuació, s'entenen fetes a l'escala d'Ocupació i Seguretat Social del cos de subinspectors laborals.

Disposició transitòria única. *Titulació d'accés a l'escala d'Ocupació i Seguretat Social del cos de subinspectors laborals.*

1. Tal com estableix la disposició transitòria tercera de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, els requisits de titulació per a l'ingrés a l'escala d'Ocupació i Seguretat Social del cos de subinspectors laborals que estableix la redacció feta per aquest Reial decret de l'article 4. 3 del Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 138/2000, de 4 de febrer, únicament és exigible a partir de l'1 de gener de 2019 en les oposicions que es convoquin per a l'ingrés en aquesta.

2. Fins a la data que indica l'apartat precedent només s'exigeix a la convocatòria corresponent per a l'ingrés a l'escala esmentada el títol universitari de graduat o equivalent, sense que aquest títol hagi de correspondre a branques específiques de coneixement.

Disposició final primera. *Habilitació per al desplegament.*

Es faculta el titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, per dictar les disposicions d'aplicació i desplegament d'aquest Reial decret.

Disposició final segona. *Instruccions d'aplicació.*

Es faculta el titular de l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social, a què es refereix l'article 27 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, per dictar les instruccions necessàries en aplicació del que disposa aquest Reial decret.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 29 de desembre de 2017.

FELIPE R.

La vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència  
i per a les Administracions Territorials,  
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA ANTÓN