

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA

- 13188** *Reial decret 1210/2018, de 28 de setembre, pel qual es prorroga la situació de sequera declarada per a l'àmbit territorial de la Confederació Hidrogràfica del Segura pel Reial decret 356/2015, de 8 de maig, pel qual es declara la situació de sequera en l'àmbit territorial de la Confederació Hidrogràfica del Segura i s'adopten mesures excepcionals per a la gestió dels recursos hídrics.*

L'escassetat de recursos hídrics el 2014/2015 en l'àmbit territorial de la Confederació Hidrogràfica del Segura va conduir a la declaració de sequera aprovada pel Reial decret 356/2015, de 8 de maig, pel qual es declara la situació de sequera en l'àmbit territorial de la Confederació Hidrogràfica del Segura i s'adopten mesures excepcionals per a la gestió dels recursos hídrics, en el marc de les mesures adoptades pel Govern per pal·liar la situació de sequera que s'està patint amb una intensitat especial en aquesta zona.

Aquest Reial decret tenia una vigència temporal fins al 31 de desembre de 2015, però atès que la situació no havia millorat en aquesta data, la declaració de sequera va ser prorrogada per la disposició addicional tercera del Reial decret 817/2015, d'11 de setembre, pel qual s'estableixen els criteris de seguiment i avaluació de l'estat de les aigües superficials i les normes de qualitat ambiental, fins al 30 de setembre de 2016.

Amb posterioritat i pel Reial decret 335/2016, de 23 de setembre, pel qual es prorroga la situació de sequera declarada per a l'àmbit territorial de la Confederació Hidrogràfica del Xúquer pel Reial decret 355/2015, de 8 de maig, i per a l'àmbit territorial de la Confederació Hidrogràfica del Segura pel Reial decret 356/2015, de 8 de maig, es va procedir novament a la pròrroga de la declaració fins al 30 de setembre de 2017, que es va prorrogar novament fins al 30 de setembre de 2018 pel Reial decret 851/2017, de 22 de setembre.

La demarcació hidrogràfica del Segura es constitueix com un sistema d'explotació únic, amb dos subsistemes principals, el de conca i el del transvasament. De l'anàlisi de la situació de tots dos s'observa que, si bé el que va motivar inicialment la declaració de sequera va ser l'estat en què es trobaven els aprofitaments vinculats al transvasament Tajo-Segura, aquesta situació d'escassetat afecta també en l'actualitat les explotacions que depenen dels recursos propis de la conca.

La falta de precipitacions en aquests quatre últims anys a les capçaleres del Segura i del Tajo, està motivant tant el descens de l'aportació als embassaments, com del volum que aquests emmagatzemen.

Analitzada l'evolució del sistema d'indicadors d'estat implantats a la demarcació, es constata que l'indicador d'estat del Sistema global de la conca del Segura, calculat segons la metodologia que descriu el vigent Pla especial d'actuació en situacions d'alerta i eventual sequera, aprovat per l'Ordre MAM/698/2007, de 21 de març, estava a 1 de maig de 2018 en un valor de 0,380, per a un rang de 0 a 1. Aquest valor identifica un estat d'escassetat moderada corresponent a una situació de prealerta i és inferior al que es donava per al global de la conca en la data en què va ser aprovat el decret de sequera inicial que era de 0,395.

En aquell moment d'inici de la tramitació, les precipitacions rebudes a les capçaleres del Tajo i del Segura i l'increment d'aportacions que se'n deriven van suposar una millora lleu de la situació d'emergència que hi havia fins al mes d'abril, s'està detectant un esgotament d'aquesta tendència, en disminuir les aportacions que s'estaven rebent a la capçalera del Segura i procedir, encara amb restriccions acordades en el si de la Junta de Govern, al desembassament de part dels volums emmagatzemats amb destinació a l'atenció dels usos i demandes existents.

És previsible, per tant, que en els propers mesos la situació global actual de la conca pugui empitjorar; en qualsevol cas, en l'actualitat aquesta encara està allunyada de la situació de normalitat (0,380 davant de 0,500), per la qual cosa no es pot garantir que el

proper 30 de setembre de 2018, data en què finalitza la vigència de l'actual pròrroga del decret de sequera, no es donin les condicions d'escassetat que fins ara han determinat la necessitat de declarar la sequera.

En tot cas es recorda que a la conca del Segura s'ha adoptat un sistema d'explotació únic, com a conseqüència de l'elevat grau d'interconnexió hidràulica que presenten gairebé la totalitat de les zones territorials i l'existència de recursos alternatius de diferents orígens que s'apliquen sobre les mateixes superfícies o que es destinen a atendre les mateixes demandes i que el subsistema transvasament sí que encara es manté en una situació d'alerta.

L'existència d'una situació de prealerta en el global de la demarcació implica, d'acord amb el que va ser aprovat en el Pla especial de sequera vigent, l'adopció de la mesura de tramitació del decret de sequera (i s'ha d'entendre per tant també de la seva pròrroga), i ocasiona l'alerta en un dels dos subsistemes principals, la seva activació. Ambdues circumstàncies concorren el maig de 2018.

En relació amb aquest subsistema transvasament és necessari observar, en tot cas, el que estableix la disposició addicional cinquena «regles d'explotació del transvasament Tajo-Segura», de la Llei 21/2015, de 20 de juliol, per la qual es modifica la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests, atès el seu caràcter de règim jurídic prevalent, de manera que la declaració de sequera que ara es prorroga no deroga, ni permet la inaplicació del règim especial que preveu la Llei esmentada que és d'aplicació obligada en les diferents situacions que es puguin produir.

Analitzades, a primers de setembre de 2018, les previsions que es manegen pel que resta d'any hidrològic d'aportacions i desembassaments, tant de la capçalera del Tajo com de la del Segura, que van ser sotmeses a la consideració de la Junta de Govern del passat 15 de juny, amb motiu del tràmit d'audiència atorgat, i una vegada que aquestes han estat actualitzades amb l'última informació disponible, es dedueix que amb un elevat grau de probabilitat l'índex del subsistema transvasament reflectirà una situació d'alerta al final de l'actual any hidrològic 2017/18.

Això per tal com únicament resta un valor de 0,012 per assolir el llindar que identifica l'entrada en alerta, quan només en l'últim mes d'agost el descens gairebé ha triplicat la quantitat esmentada (0,031).

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, a la vista de la situació hidrològica actual, de la informació que aporten els indicadors de sequera actuals i de les previsions que al començament del mes de setembre es manegen per a la situació al final de l'actual any hidrològic 2017/18, es fa necessari prorrogar novament les mesures extraordinàries que preveu el Reial decret 356/2015 fins a la finalització de l'any hidrològic 2018/19, en previsió que aquesta situació de sequera es prolongui al llarg del temps.

La situació d'escassetat exposada va motivar l'aprovació del Reial decret llei 10/2017, de 9 de juny i de la Llei 1/2018, de 6 de març, pels quals s'adopten mesures urgents per pal·liar els efectes produïts per la sequera en determinades conques hidrogràfiques i es modifica el text refós de la Llei d'aigües, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, l'àmbit d'aplicació del qual es projecta, com no podia ser d'altra manera, a la demarcació hidrogràfica del Segura. De manera que les mesures que conté aquest últim instrument complementen les previstes en el Reial decret de 356/2015, de 8 de maig esmentat.

La pròrroga de la declaració de sequera es fa en aquest Reial decret d'acord amb el que disposa l'article 27 de la Llei 10/2001, de 5 de juliol, del Pla hidrològic nacional, i en compliment de l'article 58 del Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'aigües, i tenint en consideració l'estat del sistema i subsistemes d'explotació de la demarcació segons el Sistema global d'indicadors hidrològics del Ministeri per a la Transició Ecològica, que integra els indicadors d'estat definits en els plans especials d'actuació en situació d'alerta i eventual sequera a les conques intercomunitàries, aprovats per l'Ordre MAM/698/2007, de 21 de març, en compliment del que estableix la Llei 10/2001, de 5 de juliol, abans esmentada.

En l'elaboració d'aquest Reial decret ha estat oïda la Confederació Hidrogràfica del Segura, així com totes les comunitats autònomes que puguin estar afectades.

Aquest Reial decret s'adequa als principis de bona regulació a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. En concret, compleix amb els principis de necessitat i eficàcia, atès que es tracta de l'instrument més adequat per garantir el subministrament d'aigua per a consum i per a reg d'una manera homogènia en tot el territori afectat, la qual cosa garanteix l'interès general. També s'adequa al principi de proporcionalitat, atès que no hi ha cap alternativa menys restrictiva de drets o que imposi menys obligacions als destinataris. Pel que fa als principis de seguretat jurídica, transparència i eficiència, la norma s'hi adequa atès que és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, s'ha procurat la participació de les parts interessades i s'han evitat càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Atès el caràcter d'urgència que revesteix aquesta disposició, derivat de les conseqüències que la situació de sequera provoca, en la seva elaboració s'ha abreuat el tràmit d'audiència i informació públiques, segons el que disposa l'article 26.6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

En virtut d'això, a proposta de la ministra per a la Transició Ecològica, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 28 de setembre de 2018,

DISPOSO:

Article únic. Pròrroga de la declaració de sequera aprovada pel Reial decret 356/2015, de 8 de maig, per a l'àmbit de la Confederació Hidrogràfica del Segura.

1. Es prorroga fins al 30 de setembre de 2019 la declaració de sequera aprovada per a l'àmbit de la Confederació Hidrogràfica del Segura pel Reial decret 356/2015, de 8 de maig, pel qual es declara la situació de sequera en l'àmbit territorial de la Confederació Hidrogràfica del Segura i s'adopten mesures excepcionals per a la gestió dels recursos hídrics. Aquesta situació es va prorrogar inicialment per la disposició addicional tercera del Reial decret 817/2015, d'11 de setembre, pel qual s'estableixen els criteris de seguiment i avaluació de l'estat de les aigües superficials i les normes de qualitat ambiental, i novament pel Reial decret 335/2016, de 23 de setembre, pel qual es prorroga la situació de sequera declarada per a l'àmbit territorial de la Confederació Hidrogràfica del Xúquer pel Reial decret 355/2015, de 8 de maig, i per a l'àmbit territorial de la Confederació Hidrogràfica del Segura pel Reial decret 356/2015, de 8 de maig, i finalment pel Reial decret 851/2017, de 22 de setembre, pel qual es prorroga la situació de sequera prolongada declarada per a l'àmbit territorial de la Confederació Hidrogràfica del Segura i s'adopten mesures excepcionals per a la gestió dels recursos hídrics.

2. La pròrroga que estableix l'apartat anterior finalitza en cas que es constati per l'organisme de conca i la Direcció General de l'Aigua que deixen de donar-se les circumstàncies objectives que han motivat la declaració, d'acord amb l'evolució dels indicadors d'estat que estableix el Pla especial d'actuació en situacions d'alerta i eventual sequera de la demarcació hidrogràfica del Segura que estigui vigent en aquell moment. A aquest efecte, la Confederació hidrogràfica ha d'emetre el certificat corresponent en què quedi acreditat que no és necessari mantenir la declaració de sequera prolongada.

Disposició addicional única. Despesa pública.

La realització d'obres i altres actuacions tècniques que siguin necessàries com a conseqüència de la pròrroga de la declaració de sequera que s'estableix en aquest Reial decret han de ser finançades d'acord amb la normativa vigent i amb càrrec al pressupost de la Direcció General de l'Aigua.

Les mesures incloses en aquesta norma no poden suposar un increment de dotacions ni de retribucions, ni d'altres despeses de personal.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'article 149.1.22a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat competència exclusiva en matèria de legislació, ordenació i concessió de recursos i aprofitaments hidràulics quan les aigües discorrin per més d'una comunitat autònoma.

Disposició final segona. *Concordança de preceptes entre el Pla Hidrològic del Segura vigent i l'anterior.*

Als efectes del que estableix la disposició addicional segona del Reial decret 356/2015, de 8 de maig, pel qual es declara la situació de sequera en l'àmbit de la Confederació Hidrogràfica del Segura, les referències fetes als articles 23, 33, 26, 48, capítol IV, i la taula XI.1 de l'annex XI del Pla Hidrològic del Segura, aprovat pel Reial decret 594/2014, d'11 de juliol, s'entenen fetes respectivament als articles 28, 33, 10, 56, capítol IV i apèndix 6.1.3 i 6.1.4 del Pla Hidrològic vigent aprovat pel Reial decret 1/2016, de 8 de gener.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor el mateix dia de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 28 de setembre de 2018.

FELIPE R.

La ministra per a la Transició Ecològica,
TERESA RIBERA RODRÍGUEZ