

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE JUSTÍCIA

- 1361** *Reial decret 37/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea la Comissió de Selecció i es regula el procediment per a la designació de la terna de candidats a fiscal europeu i els candidats a fiscal europeu delegat a Espanya, als quals es refereixen els articles 16 i 17 del Reglament (UE) 2017/1939 del Consell, de 12 d'octubre de 2017, pel qual s'estableix una cooperació reforçada per a la creació de la Fiscalia Europea.*

El Reglament (UE) 2017/1939 del Consell, de 12 d'octubre de 2017, pel qual s'estableix una cooperació reforçada per a la creació de la Fiscalia Europea, regula l'Estatut jurídic, l'estructura i l'organització de la Fiscalia Europea, així com les seves competències. Es configura com un òrgan indivisible de la Unió, que ha d'estar organitzat en un nivell central i un nivell descentralitzat. El primer el forma una oficina central integrada pel Col·legi, les sales permanents, el fiscal general europeu, els fiscals adjunts al fiscal general europeu, els fiscals europeus i el director administratiu. El Col·legi, al seu torn, està compost pel fiscal general europeu i un fiscal europeu per un Estat membre. El nivell descentralitzat està integrat pels fiscals europeus delegats, que estan establerts en els estats membres.

Per al nomenament dels fiscals europeus, per a un mandat no renovable de sis anys, sense perjudici que el Consell pugui decidir estendre aquest mandat per un màxim de tres anys més, cada Estat membre ha de designar tres candidats per al càrrec de fiscal europeu d'entre candidats que siguin membres actius del Ministeri Fiscal o de la judicatura de l'Estat membre corresponent, ofereixin garanties absolutes d'independència, compleixin les condicions requerides per a l'exercici de les funcions més altes del Ministeri Fiscal o de la judicatura en els seus estats membres respectius, i tinguin una experiència pràctica pertinent pel que fa als sistemes jurídics nacionals, les investigacions financeres i la cooperació judicial internacional en matèria penal. Després del dictamen motivat d'un comitè de selecció europeu, el Consell ha d'elegir i nomenar el fiscal europeu de l'Estat membre en qüestió.

Per la seva banda, per al nomenament dels fiscals europeus delegats, el Col·legi, a proposta del fiscal general europeu, ha de nomenar els fiscals europeus delegats designats pels estats membres per a un mandat renovable de cinc anys. Els fiscals europeus delegats, des del moment del seu nomenament com a fiscals europeus delegats i fins a la seva destitució, han de ser membres actius del Ministeri Fiscal o de la judicatura dels estats membres corresponents que els hagin designat i han d'oferir garanties absolutes d'independència i tenir les qualificacions necessàries, així com l'experiència pràctica pertinent en el marc del seu sistema jurídic nacional.

Després de l'aprovació de l'esmentat Reglament (UE) 2017/1939, la Comissió Europea ha promogut una agenda que ha de culminar amb l'entrada en funcionament de la Fiscalia Europea el novembre de l'any 2020. Aquesta posada en marxa de la Fiscalia Europea és d'una transcendència especial pel fet que es tracta d'un òrgan, que ja preveu l'article 86 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, que té inicialment com a finalitat combatre les infraccions que perjudiquin els interessos financers de la Unió.

Fins que no es produeixi aquesta posada en marxa, correspon a cada Estat membre designar una terna de candidats per cobrir la plaça que a cada Estat li correspon en el Col·legi de Fiscals Europeus, així com designar almenys dos candidats per cobrir les places de fiscals europeus delegats en cada Estat membre. Per poder portar a terme les designacions esmentades, és necessari articular un procediment transparent de selecció que atorgui les màximes garanties i la seguretat jurídica necessària per a la participació d'Espanya en aquest projecte europeu. Aquests procediments de selecció s'han de basar

en els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat que han de presidir els sistemes d'accés als càrrecs públics.

La iniciativa per posar en marxa els processos de selecció parteix en tot cas de la institució europea competent, per la qual cosa és procedent preparar el mecanisme de designació dels candidats corresponents a Espanya amb una antelació adequada per atendre'n els requeriments de presentació, de conformitat amb els criteris expressats quant al fons, la forma i el termini que estableixin les autoritats de la Unió Europea.

A aquests efectes, mitjançant aquest Reial decret es configura una Comissió de Selecció, sota la presidència de la persona titular del Ministeri de Justícia, que, com a òrgan superior del departament, té assignades, entre les seves funcions, les relacions amb l'Administració de justícia i amb la Fiscalia, així com les relacions amb els organismes internacionals i de la Unió Europea en l'àmbit de les competències del Ministeri de Justícia, tal com determinen els articles 1.1 i 2.1 del Reial decret 1044/2018, de 24 d'agost, pel qual es desenvolupa l'estructura orgànica bàsica del Ministeri de Justícia i es modifica el Reial decret 595/2018, de 22 de juny, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica dels departaments ministerials. Així mateix, aquesta Comissió de Selecció compta amb la participació de representants de la Fiscalia General de l'Estat i del Consell General del Poder Judicial, atès que tots els candidats a proposar han de pertànyer, segons el mateix Reglament (UE) 2017/1939, a la carrera fiscal o a la judicial.

Així mateix, aquest Reial decret regula els aspectes bàsics del procediment de selecció i dels requisits que han de complir els candidats potencials, i habilita l'ordre ministerial de convocatòria de les places respectives a perfilar la resta d'aspectes necessaris per dur a terme correctament el procés selectiu esmentat. En aquest sentit, convé assenyalar l'aplicabilitat del que estableix el Reglament núm. 31 (CEE) i núm. 11 (CEEa), pel qual s'estableix l'Estatut dels funcionaris i el règim aplicable als altres agents de la Comunitat Econòmica Europea i de la Comunitat Europea de l'Energia Atòmica, per a les persones finalment designades, norma que, per tant, s'ha tingut en compte en l'elaboració d'aquest Reial decret.

Aquest Reial decret s'ajusta als principis de bona regulació que conté la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica transparència i eficiència, pel fet que aquest persegueix un interès general atès que confereix estabilitat i continuïtat al procediment pel qual s'han de seleccionar els candidats més idonis per a les funcions que preveu la normativa europea, i compleix estrictament el manament que estableix l'article 129 de la Llei, no hi ha cap alternativa reguladora menys restrictiva de drets, és coherent amb l'ordenament jurídic i permet una gestió més eficient dels recursos públics.

En l'elaboració d'aquest Reial decret han emès un informe tant la Fiscalia General de l'Estat com el Consell General del Poder Judicial.

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de les competències exclusives que atribueix a l'Estat l'article 149.1.5a de la Constitució en matèria d'Administració de justícia.

En virtut d'això, a proposta de la ministra de Justícia, amb l'aprovació prèvia de la ministra de Política Territorial i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 1 de febrer de 2019,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

L'objecte d'aquest Reial decret és crear i configurar la Comissió de Selecció per designar la terna de candidats a fiscal europeu i dels candidats a fiscal europeu delegat a Espanya, als quals es refereixen, respectivament, els articles 16 i 17 del Reglament (UE) 2017/1939, de 12 d'octubre de 2017, pel qual s'estableix una cooperació reforçada per a la creació de la Fiscalia Europea, així com establir els aspectes bàsics del procediment de selecció i dels requisits que han de complir els candidats potencials.

Article 2. *Requisits dels candidats.*

1. Als efectes de donar compliment al que estableix l'article 16 del Reglament (UE) 2017/1939, els interessats en el procediment de selecció a fiscal europeu han de complir els requisits següents:

a) Tenir nacionalitat espanyola i no haver incorregut en cap de les causes d'incapacitat que recullen l'article 44 de la Llei 50/1981, de 30 desembre, per la qual es regula l'Estatut orgànic del Ministeri Fiscal, i l'article 303 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial.

b) Ser membres actius de la carrera fiscal, en la categoria primera o segona, o de la carrera judicial i tenir en tot cas una antiguitat superior a quinze anys d'exercici en la carrera.

c) Oferir un compromís absolut d'independència per a l'exercici de la funció, mitjançant la subscripció d'una declaració jurada a aquests efectes, en els termes que estableixi l'ordre ministerial de convocatòria.

d) Tenir una experiència pràctica rellevant a l'ordenament jurídic espanyol, pel que fa a les investigacions financeres i a la cooperació judicial internacional en matèria penal.

e) Poder completar el mandat inicial de sis anys per al qual hagin de ser elegits abans d'arribar a l'edat de jubilació forçosa, en els termes que estableix la legislació europea aplicable.

f) Acreditar el coneixement amb deteniment, almenys, d'una de les llengües oficials de la Unió Europea, i un coneixement satisfactori, almenys, d'una altra d'aquestes, en els termes que estableixi l'ordre ministerial de convocatòria.

2. Als efectes de donar compliment al que estableix l'article 17 del Reglament (UE) 2017/1939, els interessats en el procediment de selecció a fiscal europeu delegat han de complir els requisits següents:

a) Tenir nacionalitat espanyola i no haver incorregut en cap de les causes d'incapacitat que recullen l'article 44 de la Llei 50/1981, 30 desembre, per la qual es regula l'Estatut orgànic del Ministeri Fiscal, i l'article 303 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial.

b) Ser membres actius de la carrera fiscal, almenys, en la categoria segona, o de la carrera judicial, des del moment del seu nomenament com a fiscal europeu delegat i fins a la seva destitució, i tenir en tot cas una antiguitat superior a deu anys d'exercici en la carrera.

c) Oferir un compromís absolut d'independència per a l'exercici de la funció, mitjançant la subscripció d'una declaració jurada a aquests efectes, en els termes que estableixi l'ordre ministerial de convocatòria.

d) Tenir una experiència pràctica rellevant a l'ordenament jurídic espanyol, en investigacions relacionades amb l'àmbit de les competències de la Fiscalia Europea, tal com defineix el Reglament (UE) 2017/1939, i en cooperació judicial penal internacional.

e) Acreditar el coneixement amb deteniment, almenys, d'una de les llengües oficials de la Unió Europea i un coneixement satisfactori, almenys, d'una altra d'aquestes, en els termes que estableixi l'ordre ministerial de convocatòria.

Article 3. *Comissió de Selecció.*

1. La Comissió de Selecció que es crea per mitjà d'aquest Reial decret, com a òrgan col·legiat adscrit al Ministeri de Justícia, és l'encarregada de fer les propostes, tant per a la designació de la terna de candidats a fiscal europeu com per a la proposta dels candidats a fiscal europeu delegat a Espanya, d'acord amb el que es preveu normativament.

2. La Comissió de Selecció està presidida per la persona titular del Ministeri de Justícia, i el vicepresident és la persona titular de la Secretaria d'Estat de Justícia, i en formen part, com a vocals:

- a. Un representant de la Fiscalia General de l'Estat, designat per l'òrgan esmentat.
- b. Un representant del Consell General del Poder Judicial, designat per l'òrgan esmentat.
- c. La persona titular de la Secretaria General de l'Administració de Justícia.
- d. La persona titular de la Direcció General de Cooperació Jurídica Internacional, Relacions amb les Confessions i Drets Humans del Ministeri de Justícia.
- e. La persona titular de la Direcció General d'Integració i Coordinació d'Afers Generals de la Unió Europea del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació.

Actua exercint les tasques de Secretaria de la Comissió de Selecció, amb veu però sense vot, un advocat de l'Estat designat per l'advocada general de l'Estat-directora del Servei Jurídic de l'Estat.

Així mateix, la Comissió de selecció pot comptar amb la participació i l'assistència, en qualitat d'expert assessor, d'una persona designada per l'Oficina d'Interpretació de Llengües del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, amb veu però sense vot.

3. La Comissió de Selecció actua amb subjecció al que disposen la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i la resta de disposicions vigents. Els aspirants poden recusar els membres de la Comissió quan concorri alguna de les circumstàncies que preveu l'article 23 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

4. Els acords de la Comissió de selecció s'adopten per majoria dels assistents amb veu i vot, i dirimeix els empats la persona que exerceixi la Presidència amb el vot de qualitat.

5. De cadascuna de les sessions dutes a terme per la Comissió de Selecció, el titular de la Secretaria de la Comissió n'ha d'aixecar l'acta corresponent, i especificar-hi necessàriament els assistents, l'ordre del dia de la reunió, les circumstàncies del lloc i el temps en què hagin tingut lloc, els punts principals de les deliberacions, amb indicació de la motivació del valor atorgat als mèrits al·legats per cada candidat, així com el contingut dels acords adoptats.

Article 4. *Procediment de selecció.*

1. Després de l'obertura dels processos de selecció corresponents per a la designació de la terna de candidats a fiscal europeu o fiscal europeu delegat, s'ha de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» l'ordre ministerial de convocatòria.

2. L'ordre ministerial de convocatòria s'ha d'aprovar a proposta de la Comissió de Selecció i ha de regular les bases de les convocatòries a fiscal europeu o fiscal europeu delegat a Espanya, que es poden fer conjuntament. L'ordre esmentada ha de contenir el detall del procediment, la forma d'acreditar els requisits que han de concórrer en els candidats, els criteris de valoració d'aquests, els mèrits que es considerin apropiats i, si s'escau, els criteris de valoració d'aquests mèrits, les especificacions que fixin les institucions europees quan s'obri el procés de selecció corresponent, la doctrina del Comitè de Selecció Europeu que regula l'article 14.3 del Reglament (UE) 2017/1939, així com la resta d'elements necessaris per portar a bon fi la convocatòria. Així mateix, l'ordre pot establir, a criteri de la Comissió de Selecció, la necessitat de realització d'una entrevista personal dels candidats.

3. El procediment de selecció no pot tenir una durada superior a tres mesos, d'acord amb el que estableix l'article 21.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

4. L'ordre ministerial de convocatòria s'ha de redactar de conformitat amb el principi d'igualtat de tracte entre dones i homes en l'accés a l'ocupació pública, d'acord amb l'article 14 de la Constitució i la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes. Així mateix, les convocatòries han de tenir en compte els principis d'igualtat de tracte i no-discriminació de les persones amb discapacitat i els seus drets.

5. El contingut de l'ordre ministerial de convocatòria s'ha de difondre a la pàgina web del Ministeri de Justícia i s'ha de traslladar a la Fiscalia General de l'Estat i al Consell General del Poder Judicial per a la seva difusió i coneixement general de les carreres fiscal i judicial.

Article 5. *Comunicació de les persones designades.*

La persona titular del Ministeri de Justícia ha de comunicar els noms de les persones designades per als llocs objecte de la convocatòria a l'òrgan competent de la Unió Europea. Aquesta designació s'ha de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» i a la pàgina web del Ministeri de Justícia, i s'ha de traslladar a la Fiscalia General de l'Estat i al Consell General del Poder Judicial per a la seva difusió i coneixement general de les carreres fiscal i judicial.

Disposició addicional única. *No augment de la despesa pública.*

La constitució i el funcionament de la Comissió de Selecció que preveu aquest Reial decret s'han d'atendre amb els recursos humans i materials del Ministeri de Justícia, per la qual cosa la seva actuació no comporta despeses addicionals a les que preveuen les dotacions pressupostàries d'aquest ni un increment de despesa pública.

Disposició final primera. *Habilitació per al desplegament i l'execució.*

S'autoritza la persona titular del Ministeri de Justícia per dictar, en l'àmbit de les seves pròpies competències, les normes d'execució i desplegament d'aquest Reial decret, i en particular, l'ordre ministerial de convocatòria a què fa referència aquest.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 1 de febrer de 2019.

FELIPE R.

La ministra de Justícia,
DOLORES DELGADO GARCÍA