

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

8263 *Reial decret llei 10/2021, de 18 de maig, pel qual s'adopten mesures urgents per pal·liar els danys causats per la borrasca «Filomena».*

I

La previsió de nevades intenses com a conseqüència de la borrasca «Filomena» va determinar l'activació dels plans territorials o especials corresponents de les comunitats autònomes del Principat d'Astúries, Castella i Lleó, Castella-La Manxa, Andalusia, Aragó, Madrid, la Rioja i Navarra en la seva fase màxima d'emergència. En altres comunitats autònomes, l'activació dels plans va tenir lloc en alguna fase inferior.

El dia 5 de gener de 2021, en vista dels avisos emesos per l'Agència Estatal de Meteorologia, la Direcció General de Protecció Civil i Emergències va convocar la Unitat de Valoració de Riscos del Protocol de Coordinació d'Actuacions en la Xarxa de Carreteres de l'Estat davant fenòmens meteorològics adversos, i va alertar igualment els òrgans competents en matèria de protecció civil de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla, així com les delegacions del Govern.

El 7 de gener de 2021 es va activar la fase 2 del Pla estatal general d'emergències de protecció civil (PLEGEM), declaració a la qual es van sumar diverses comunitats autònomes, que van activar els seus plans en el nivell màxim d'alerta davant els efectes meteorològics associats a la borrasca «Filomena». El PLEGEM va estar activat en aquesta fase des de les 10.50 hores del dia 7 de gener fins a les 13.00 hores del dia 18 de gener, i va ser aquesta la determinació de l'àmbit temporal d'aquest episodi catastròfic, ampliat en alguna comunitat autònoma fins a la desactivació total dels seus plans d'emergència. En d'altres, l'activació dels plans va tenir lloc en alguna fase inferior, com va ser el cas de les comunitats autònomes de Canàries, Cantàbria, Catalunya, Regió de Múrcia i Comunitat Valenciana.

Durant el període d'activació dels plans esmentats s'han produït danys personals i en infraestructures i béns públics i privats, així com danys en conreus i explotacions agropecuàries, polígons industrials i altres instal·lacions productives.

La magnitud de l'emergència, les mesures necessàries per subvenir a la greu perturbació de les condicions de vida de la població, el ple restabliment dels serveis públics essencials i, en definitiva, la recuperació de la normalitat en les zones afectades, justifiquen la intervenció de l'Administració General de l'Estat, des del principi de solidaritat interterritorial i de manera subsidiària, per complementar les actuacions que, en l'exercici de les seves competències, tenen encomanades les administracions públiques territorials.

En aquest sentit, l'article 20 de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil, preveu que, quan es produeixi una emergència la magnitud de la qual requereixi per a la seva recuperació la intervenció de l'Administració General de l'Estat, s'han d'aplicar les mesures que recull el capítol V del títol II, amb la declaració prèvia d'aquesta d'acord amb el procediment que preveu l'article 23.

Al seu torn, l'article 24 del text legal esmentat recull una relació de mesures que es poden adoptar quan es produeixi la declaració esmentada, en els termes que aprovi el Consell de Ministres.

En virtut d'això, de conformitat amb el que disposa l'article 23 esmentat de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, el Consell de Ministres, en la seva reunió del dia 19 de gener de 2021, va acordar declarar zona afectada greument per una emergència de protecció civil les comunitats autònomes del Principat d'Astúries, Castella i Lleó, Castella-La Manxa, Andalusia, Aragó, Madrid, La Rioja, i Navarra, com a conseqüència de l'episodi «Filomena» 1/2021.

Aquest Reial decret llei té per objecte contribuir al restabliment de la normalitat de les zones afectades i l'adopció, amb la celeritat necessària que demanen les circumstàncies, de les mesures que preveu l'article 24.2 de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, com ara determinats beneficis fiscals i mesures laborals i en matèria de Seguretat Social, algunes de les quals exigeixen l'aprovació d'una norma de rang legal. I per pal·liar en part els efectes que ocasionen aquests fenòmens atmosfèrics en habitatges, establiments i explotacions de naturalesa diferent, en infraestructures i equipaments, en el domini públic hidràulic o en el domini públic maritimoterrestre.

II

En les mesures que es proposen concorren, per la seva naturalesa i finalitat, les circumstàncies de necessitat extraordinària i urgent que exigeix l'article 86 de la Constitució espanyola com a pressupòsits habilitadors per a l'aprovació d'un reial decret llei.

L'article 86 de la Constitució espanyola permet al Govern dictar decrets llei «en cas d'una necessitat urgent i extraordinària», sempre que no afectin l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans que regula el títol I de la Constitució, el règim de les comunitats autònomes ni el dret electoral general.

Pel que fa al primer aspecte, la utilització d'aquest instrument normatiu amb rang de llei està condicionada a l'existència de circumstàncies concretes que «per raons difícils de preveure, [es] requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de lleis» (STC 6/1983, de 4 de febrer).

El Tribunal Constitucional ha declarat que aquesta situació de necessitat extraordinària i urgent es pot deduir «d'una pluralitat d'elements», entre els quals «els que queden reflectits en l'exposició de motius de la norma» (STC 6/1983, de 4 de febrer). Per la seva banda, entre la situació de necessitat extraordinària i urgent que habilita la utilització del reial decret llei i les mesures que s'hi contenen hi ha d'haver una «relació directa o de congruència». Per tant, per a la concurrència de la pressuposició de la necessitat extraordinària i la urgent, l'STC 61/2018, de 7 de juny (FJ 4), exigeix, d'una banda, «la presentació explícita i raonada dels motius que han estat tinguts en compte pel Govern per a la seva aprovació», és a dir, el que s'ha denominat la situació d'urgència, i, de l'altra, «l'existència d'una connexió necessària entre la situació d'urgència definida i la mesura concreta adoptada per subvenir-hi».

El reial decret llei constitueix un instrument constitucionalment lícit, sempre que el fi que justifica la legislació d'urgència sigui, tal com ha exigint reiteradament el nostre Tribunal Constitucional (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5; 11/2002, de 17 de gener, FJ 4; 137/2003, de 3 de juliol, FJ 3, i 189/2005, de 7 de juliol, FJ 3), subvenir a una situació concreta, dins dels objectius governamentals, que per raons difícils de preveure requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis, principalment quan la determinació d'aquest procediment no depèn del Govern.

La necessitat extraordinària i urgent d'aprovar aquest Reial decret llei s'inscriu en el judici polític o d'oportunitat que correspon al Govern (STC 61/2018, de 7 de juny, FJ 4; 142/2014, d'11 de setembre, FJ 3) i aquesta decisió, sens dubte, significa una ordenació de prioritats polítiques d'actuació (STC, de 30 de gener de 2019), centrades en el compliment de la seguretat jurídica i la salut pública. Els motius d'oportunitat que s'acaben d'exposar demostren que en cap cas aquest Reial decret llei no constitueix un supòsit d'ús abusiu o arbitrari d'aquest instrument constitucional (STC 61/2018, de 7 de juny, FJ 4; 100/2012, de 8 de maig, FJ 8; 237/2012, de 13 de desembre, FJ 4, i 39/2013, de 14 de febrer, FJ 5). Al contrari, totes les raons exposades justifiquen àmpliament i raonadament l'adopció d'aquesta norma (STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3; 111/1983, de 2 de desembre, FJ 5, i 182/1997, de 20 d'octubre, FJ 3).

S'ha d'assenyalar també que aquest Reial decret llei no afecta l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans que

regula el títol I de la Constitució, el règim de les comunitats autònomes ni el dret electoral general.

En aquest sentit, i en relació amb la prohibició d'afectació als drets, els deures i les llibertats dels ciutadans que regula el títol I de la Constitució espanyola, la doctrina constitucional consolidada es resumeix en l'STC 139/2016, de 21 de juliol (FJ 6), «1r) (...) aquest Tribunal ha rebutjat una interpretació extensiva del límit esmentat que comportaria el buidatge de la figura del decret llei, i el faria "inservible per regular amb més o menys incidència qualsevol aspecte concernent a les matèries incloses en el títol I de la Constitució"; 2n) La clàusula restrictiva s'ha d'entendre de manera que no es redueixi al no-res la figura del decret llei, de manera que el que es prohibeix constitucionalment és que es reguli un règim general d'aquests drets, deures i llibertats o que vagi en contra del contingut o els elements essencials d'alguns d'aquests drets (STC 111/1983, de 2 de desembre, FJ 8, confirmada per altres de posteriors); 3r) El Tribunal no s'ha de fixar únicament en la manera com es manifesta el principi de reserva de llei en una matèria determinada, sinó més aviat ha d'examinar si hi ha hagut "afectació" pel decret llei d'un dret, un deure o una llibertat regulat en el títol I CE, la qual cosa exigeix tenir en compte la configuració constitucional del dret, el deure o la llibertat afectat en cada cas i fins i tot la seva ubicació sistemàtica en el text constitucional i la naturalesa i l'abast de la regulació concreta de què es tracti (...)».

III

Concorren en aquest Reial decret llei, a més, els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, que exigeix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A aquests efectes, posa de manifest el compliment dels principis de necessitat i eficàcia, atès l'interès general en què es fonamenten les mesures que s'hi estableixen, i el Reial decret llei és l'instrument més immediat per garantir-ne la consecució. La norma és concorde amb el principi de proporcionalitat, atès que conté la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius esmentats prèviament. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, i és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Quant al principi de transparència, la norma està exempta dels tràmits de consulta pública, audiència i informació pública, que no són aplicables a la tramitació i l'aprovació de decrets llei. Finalment, en relació amb el principi d'eficiència, en aquest Reial decret llei s'ha procurat que la norma generi les mínimes càrregues administratives per als ciutadans.

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposen les regles 7a, 13a, 14a, 17a, 23a i 29a de l'article 149.1 de la Constitució, que atribueixen a l'Estat, respectivament, les competències en matèria de «legislació laboral, sense perjudici de la seva execució pels òrgans de les comunitats autònomes», «bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica», «hisenda general i deute de l'Estat», «legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social, sense perjudici de l'execució dels seus serveis per les comunitats autònomes», «legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes» i «seguretat pública».

En virtut d'això, en ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre de l'Interior, de les ministres de Defensa i d'Hisenda, del ministre de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana, de les ministres de Treball i Economia Social i d'Indústria, Comerç i Turisme, del ministre d'Agricultura, Pesca i Alimentació, del ministre de Política Territorial i Funció Pública, de les ministres per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic i d'Afers Econòmics i Transformació Digital, i del ministre d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 18 de maig de 2021,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

1. Aquest Reial decret llei té per objecte l'adopció de mesures complementàries de les que preveu l'Acord del Consell de Ministres, de 19 de gener de 2021, pel qual es declaren determinades comunitats autònomes zona afectada greument per una emergència de protecció civil, com a conseqüència de l'episodi «Filomena» 1/2021, i s'amplia la declaració i l'aplicació de les mesures esmentades a les comunitats autònomes de Canàries, Cantàbria, Catalunya, Regió de Múrcia i Comunitat Valenciana.

2. Mitjançant un acord del Consell de Ministres, a proposta de les persones titulars dels ministeris competents per raó de la matèria, es pot acordar, amb delimitació de les zones afectades, l'aplicació de les mesures necessàries que preveu aquest Reial decret llei a successos causats per pluges torrencials, neu, calamarsa, pedra, vent, inundacions, desbordaments de rius i torrents, fenòmens costaners, incendis forestals o altres fets catastròfics esdevinguts des de l'1 d'abril de 2020 fins al 30 de juny de 2021.

Article 2. *Ajudes destinades a pal·liar danys personals, danys materials en habitatge i béns, i en establiments industrials, mercantils, marítimopesquers, turístics i d'altres serveis, i per prestacions personals o de béns de persones físiques o jurídiques.*

1. En els supòsits de mort i d'incapacitat causats directament pels fets que esmenta l'article anterior es concedeixen les ajudes que preveu el Reial decret 307/2005, de 18 de març, pel qual es regulen les subvencions en atenció a determinades necessitats derivades de situacions d'emergència o de naturalesa catastròfica, i s'estableix el procediment per a la seva concessió.

2. La destrucció o els danys en béns i els danys en habitatges són objecte d'ajudes segons el que estableix el Reial decret 307/2005, de 18 de març.

Per tal d'acreditar la titularitat sobre els immobles afectats pels sinistres s'admet com a mitjà de prova qualsevol document que demostrï aquesta titularitat, com els rebuts de pagament de l'impost sobre béns immobles o altres de naturalesa anàloga.

3. En el cas de danys a establiments industrials, mercantils, marítimopesquers, turístics i d'altres serveis, quan la persona interessada hagi estat indemnitzada pel Consorci de Compensació d'Assegurances amb aplicació de la franquícia que preveu l'article 9 del Reglament de l'assegurança de riscos extraordinaris, aprovat pel Reial decret 300/2004, de 20 de febrer, es pot concedir una subvenció de fins al 7% de la quantia dels danys indemnitzables produïts pel sinistre, fins a l'import màxim de 9.224 euros que fixa l'article 28 del Reial decret 307/2005, de 18 de març, sense que, en cap cas, la suma d'aquesta subvenció i la indemnització que correspongui abonar en concepte d'assegurança, o qualsevol altra subvenció o ajuda pública o privada, pugui superar el valor del dany o perjudici produït. En aquests casos, la persona interessada ha de presentar una certificació expedida per la seva entitat asseguradora acreditativa que aquesta no ha abonat en tot o en part l'import corresponent a la franquícia legal aplicada pel Consorci de Compensació d'Assegurances.

4. Les sol·licituds per a la concessió d'aquestes ajudes les han de tramitar i resoldre les delegacions del Govern a les comunitats autònomes uniprovincials afectades, i les subdelegacions del Govern en els altres casos, i s'han de presentar en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

5. El que disposa l'apartat anterior també és aplicable a les sol·licituds d'ajudes per danys personals i a les de persones físiques o jurídiques que hagin efectuat prestacions personals o de béns, que regula el Reial decret 307/2005, de 18 de març.

6. Les ajudes que es concedeixin en aplicació del que preveu aquest article s'han de finançar amb càrrec als crèdits dels conceptes 471, 472, 482, 771 i 782 de l'aplicació pressupostària 16.01.134M «Per a atencions de qualsevol ordre motivades per sinistres, catàstrofes o altres d'urgència reconeguda», dotats amb caràcter d'ampliables en el pressupost vigent del Ministeri de l'Interior.

Article 3. *Ajudes per danys causats en produccions agrícoles i ramaderes.*

1. Les ajudes que preveu aquest article es destinen a les persones titulars de les explotacions agrícoles i ramaderes que, ubicades en l'àmbit d'aplicació que assenyala l'article 1, hagin patit pèrdues superiors al 30% de la seva producció, d'acord amb els criteris de la Unió Europea sobre això, quan els danys sobre les produccions agrícoles i ramaderes que, tot i tenir una pòlissa en vigor per a aquestes produccions emparada pel sistema d'assegurances agràries combinades, no estiguin garantits per aquest sistema. Igualment, es poden concedir aquestes ajudes quan en la data d'ocurrència del sinistre no s'hagi iniciat el període de garanties de l'assegurança, sempre que s'hagi contractat l'assegurança per a la mateixa línia en la campanya anterior. En el cas de les explotacions ramaderes, a aquests efectes se n'exceptuen les pòlisses contractades d'assegurances de retirada i destrucció d'animals morts en l'explotació.

2. Les ajudes pels danys causats sobre les produccions agrícoles s'han d'ajustar al que disposa el Reglament (UE) núm. 702/2014 de la Comissió, de 25 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajuda en els sectors agrícola i forestal i en zones rurals compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat de funcionament de la Unió Europea.

3. El Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, en coordinació amb les comunitats autònomes, ha d'establir el procediment per a les ajudes que preveu aquest article i la seva quantia màxima.

4. Aquestes ajudes s'han d'atendre amb càrrec al crèdit que a aquest efecte s'habiliti en el pressupost del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, sense perjudici del que estableix la disposició addicional primera si no hi ha crèdit suficient disponible.

Article 4. *Beneficis fiscals.*

1. Es concedeix l'exempció de les quotes de l'impost sobre béns immobles corresponents a l'exercici 2020 per als sinistres que hagin tingut lloc el 2020, i a l'exercici 2021 per als sinistres que succeeixin el 2021, segons el que recull l'article 1, que afectin habitatges, establiments industrials, turístics, mercantils, maritimopesquers i professionals, explotacions agràries i forestals, locals de treball i similars danyats com a conseqüència directa dels sinistres a què es refereix l'article esmentat, quan s'acrediti que tant les persones com els béns que s'hi ubiquin hagin hagut de ser objecte d'un reallotjament total o parcial en altres habitatges o locals diferents fins a la reparació dels danys soferts, o pèrdues en les produccions agrícoles i ramaderes que constitueixin sinistres la cobertura dels quals no sigui possible mitjançant cap fórmula d'assegurament públic o privat.

2. Es concedeix una reducció en l'impost sobre activitats econòmiques corresponent a l'exercici 2020, per als sinistres que hagin tingut lloc el 2020, i a l'exercici 2021 per als sinistres que succeeixin el 2021, segons el que recull l'article 1, a les indústries de qualsevol naturalesa, establiments mercantils, maritimopesquers, turístics i professionals amb locals de negoci o béns afectes a aquesta activitat que s'hagin danyat com a conseqüència directa dels sinistres a què es refereix l'article esmentat, sempre que hagin hagut de ser objecte d'un reallotjament o s'hagin produït danys que obliguin al tancament temporal de l'activitat. La reducció indicada ha de ser proporcional al temps transcorregut des del dia en què s'hagi produït el cessament de l'activitat fins a la seva represa en condicions de normalitat, ja sigui en els mateixos locals, ja sigui en d'altres habilitats a aquest efecte, sense perjudici de considerar, quan la gravetat dels danys produïts doni peu a això, el supòsit de cessament en l'exercici d'aquella, que té efectes des del dia 31 de desembre de 2019, quan el sinistre hagi tingut lloc el 2020, i des del 31 de desembre de 2020, quan el sinistre succeeixi el 2021.

3. Les exempcions i les reduccions de quotes en els tributs que assenyalen els apartats anteriors comprenen les dels recàrrecs autoritzats legalment sobre aquests.

4. Els contribuents que, tot i tenir dret als beneficis que estableixen els apartats anteriors, hagin satisfet els rebuts corresponents als exercicis fiscals esmentats poden demanar la devolució de les quantitats ingressades.

5. Estan exemptes de les taxes de l'organisme autònom Prefectura Central de Trànsit que estableix la Llei 16/1979, de 2 d'octubre, la tramitació de les baixes de vehicles sol·licitades com a conseqüència dels danys produïts pels sinistres, i l'expedició de duplicats de permisos de circulació o de conducció destruïts o extraviats per les causes esmentades, sempre que la persona titular del vehicle acrediti que disposa de l'assegurança obligatòria de responsabilitat civil de l'automòbil en el moment en què es va produir el dany.

6. La disminució d'ingressos en tributs locals que les exempcions i reduccions que preveuen els apartats anteriors d'aquest article produeixen en els ajuntaments, els consells insulars, els cabildos insulars, les diputacions provincials i les comunitats autònomes s'ha de compensar amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat, de conformitat amb el que estableix l'article 9 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

7. Estan exemptes de l'impost sobre la renda de les persones físiques les ajudes excepcionals per danys personals a què es refereix l'article 2.

Article 5. *Mesures laborals i de Seguretat Social.*

1. Les mesures laborals aplicables pels danys soferts o per les pèrdues d'activitat derivades directament de la borrasca «Filomena», dins de l'àmbit territorial a què es refereix l'article 1.1, es regeixen pel que disposen l'article 24.2.b) de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, i l'apartat desè de l'Acord del Consell de Ministres de 19 de gener de 2021.

2. Als treballadors autònoms que percebin prestacions per cessament d'activitat, regulades al títol V del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, que tinguin la seva causa immediata en els successos inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest Reial decret llei, no se'ls computen, a l'efecte de consumir els períodes màxims de percepció establerts, els quatre primers mesos de percepció de la prestació.

Es considera complert, a l'efecte de poder accedir a la prestació per cessament d'activitat, el requisit de període mínim de cotització de dotze mesos continuats i immediatament anteriors a la situació legal de cessament d'activitat, que preveu l'article 338 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, per als treballadors per compte propi afectats pels sinistres a què es refereix l'article 1 d'aquest Reial decret llei.

Així mateix, els treballadors per compte propi inclosos en qualsevol règim de la Seguretat Social que estiguin gaudint d'alguna bonificació o reducció en les quotes a la Seguretat Social que preveu la Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del treball autònom, i que, com a conseqüència directa i immediata dels successos a què es refereix l'àmbit d'aplicació d'aquest Reial decret llei, sol·licitin la baixa en el règim corresponent en sol·licitar novament l'alta, no perden el dret a l'accés a les bonificacions o reduccions en la quota pel temps que hagi quedat pendent de gaudi.

3. De conformitat amb el que disposen l'article 272.2 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, i el Reial decret 1445/1982, de 25 de juny, pel qual es regulen diverses mesures de foment de l'ocupació, per dur a terme les obres de reparació dels danys causats, les administracions públiques i les entitats sense ànim de lucre poden sol·licitar al servei públic d'ocupació competent l'adscripció de persones treballadores perceptores de les prestacions per desocupació per a treballs de col·laboració social.

4. L'aplicació d'exempcions i moratòries en el pagament de cotitzacions a la Seguretat Social i per conceptes de recaptació conjunta pels danys soferts o per les pèrdues d'activitat derivades directament de la borrasca «Filomena», dins de l'àmbit territorial a què es refereix l'article 1.1, es regeix pel que disposen l'article 24.2.b) de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, i l'apartat desè de l'Acord del Consell de Ministres de 19 de gener de 2021.

Article 6. *Reduccions fiscals especials per a les activitats agràries.*

Per a les explotacions i activitats agràries en què s'hagin produït danys com a conseqüència directa dels sinistres a què es refereix l'article 1, i de conformitat amb les previsions que contenen l'article 37.4.1r del Reglament de l'impost sobre la renda de les persones físiques, aprovat pel Reial decret 439/2007, de 30 de març, i l'article 38.3 del Reglament de l'impost sobre el valor afegit, aprovat pel Reial decret 1624/1992, de 29 de desembre, la persona titular del Ministeri d'Hisenda, en vista dels informes del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, pot autoritzar, amb caràcter excepcional, la reducció dels índexs de rendiment net als quals es refereix l'Ordre HAC/1155/2020, de 25 de novembre, per la qual es desenvolupen, per a l'any 2021, el mètode d'estimació objectiva de l'impost sobre la renda de les persones físiques i el règim especial simplificat de l'impost sobre el valor afegit.

Article 7. *Règim d'ajudes a corporacions locals.*

1. A les ajudes a corporacions locals per les despeses causades per fer front a aquestes situacions d'emergència no els és aplicable la quantia que preveuen els articles 22 i 23 del Reial decret 307/2005, de 18 de març, de manera que l'import de les ajudes es pugui estendre fins al 100 per cent de les despeses d'emergència esmentades.

Aquestes ajudes no tenen per objecte les reparacions o les reposicions en infraestructures competència del Ministeri de Política Territorial i Funció Pública. No obstant això, es poden subvencionar les actuacions inajornables que incideixin en el mateix àmbit d'aplicació a què es refereixen els articles esmentats i s'hagin portat a terme amb la finalitat de garantir la vida i la seguretat de les persones i el funcionament dels serveis públics essencials. Entre aquestes actuacions s'inclouen l'evacuació, l'allotjament i l'alimentació de persones afectades, la retirada de fang i sorra, i la neteja de vies i entorns públics que siguin indispensables per a les finalitats descrites.

A aquests efectes s'exclouen del concepte esmentat els treballs portats a terme amb mitjans propis de la corporació local, ja siguin materials, com ara maquinària o eines, o humans, i per aquests s'entén el personal contractat amb anterioritat als fets causants. En cap cas són subvencionables les despeses de personal generades per bombers, policia local, protecció civil i altres de caràcter anàleg.

2. Les sol·licituds per a la concessió d'aquestes ajudes, que han de tramitar i resoldre les delegacions del Govern a les comunitats autònomes uniprovincials i les subdelegacions del Govern en els altres casos, s'han de presentar en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

3. Les ajudes que es concedeixin en aplicació del que preveu aquest article s'han de finançar amb càrrec als crèdits dels conceptes 461 i 761 de l'aplicació pressupostària 16.01.134M «Per a atencions de qualsevol ordre motivades per sinistres, catàstrofes o altres d'urgència reconeguda», dotats amb caràcter d'ampliables en el pressupost vigent del Ministeri de l'Interior.

Article 8. *Règim d'ajudes a entitats locals per a la recuperació de la zona sinistrada.*

1. Als projectes relacionats directament amb els sinistres a què es refereix l'article 1 que executin els ajuntaments, les diputacions provincials, els consells i cabildos insulars, les comarques, les mancomunitats i les comunitats autònomes uniprovincials relatius a les obres de reparació o restitució d'infraestructures, equipaments o instal·lacions i serveis de titularitat municipal que inclou l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i de la xarxa viària dels consells i cabildos insulars, de les diputacions provincials i les comunitats autònomes uniprovincials, se'ls pot concedir una subvenció de fins al 50 per cent del seu cost, exclosos els treballs portats a terme amb mitjans propis no personificats de l'entitat local, ja siguin materials, maquinària o personal.

2. Aquestes subvencions s'han d'atendre amb càrrec al crèdit que a aquest efecte s'habiliti en el pressupost del Ministeri de Política Territorial i Funció Pública, sense

perjudici del que estableix la disposició addicional primera si no hi ha crèdit suficient disponible.

3. Es faculta la persona titular del Ministeri de Política Territorial i Funció Pública per establir el procediment per a la concessió de les subvencions esmentades, així com el seu seguiment i control.

Article 9. *Actuacions de restauració forestal i mediambiental.*

Es faculta la persona titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic per declarar zona d'actuació especial les zones afectades, en les matèries de la seva competència, i per declarar l'emergència de les obres que, en conseqüència, hagi d'executar el departament esmentat, en les matèries següents:

- a) Restauració hidrologicoforestal, control de l'erosió i desertificació, així com treballs complementaris en els espais forestals incendiats fortament danyats per mitigar els possibles efectes de pluges posteriors, el risc posterior d'incendis i de plagues forestals.
- b) Recuperació i regeneració ambiental dels efectes produïts per les nevades intenses als espais de la Xarxa Natura 2000, en particular als tipus d'hàbitats d'interès comunitari i als hàbitats on hi hagi espècies d'interès comunitari, endemismes o espècies incloses en la Llista d'espècies silvestres en règim de protecció especial.
- c) Suport directe a la retirada i el tractament de la biomassa forestal enderrocada, si s'escau.
- d) Col·laboració en el tractament per al control de plagues en les masses forestals.
- e) Restauració d'infraestructures necessàries per a la gestió forestal.

Article 10. *Actuacions en el domini públic hidràulic.*

Es faculta la persona titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic per declarar zona d'actuació especial per a la restauració del domini públic hidràulic les zones afectades en la conca hidrogràfica corresponent, i l'emergència de les obres que hagi d'executar el departament esmentat, en les matèries següents:

- a) L'eliminació dels taps formats per restes vegetals procedents dels incendis.
- b) La retirada dels al·luvions, els sediments i els residus que hagin arribat o puguin arribar fins als cursos i provoquin una disminució de la capacitat de desguàs d'aquests.
- c) La reparació dels marges que hagin patit processos erosius, així com execució de defenses en els punts més sensibles a patir erosions.

Article 11. *Actuacions en el domini públic marítimoterrestre.*

Es faculta la persona titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic per declarar zona d'actuació especial per a la restauració del domini públic marítimoterrestre les zones afectades en el litoral corresponent, i l'emergència de les obres que hagi d'executar el departament esmentat, en les matèries següents:

- a) La restauració i altres obres que assegurin la integritat i la conservació adequada del domini públic marítimoterrestre, així com els treballs complementaris per assegurar la sostenibilitat de la costa i mitigar els efectes de futurs temporals i galernes.
- b) La protecció i conservació dels elements que integren el domini públic marítimoterrestre, en particular, l'adequació sostenible de platges i sorralles, sistemes dunars i zones humides litorals, la seva recuperació i regeneració, així com la realització, la supervisió i el control d'estudis, projectes i obres a la costa.
- c) La reparació i restauració d'estructures malmeses en el litoral, com passeigs marítims, accessos al domini públic o murs.

Article 12. Danys en les altres infraestructures públiques.

Es faculta les persones titulars dels departaments ministerials competents per raó de la matèria per declarar les àrees afectades zona d'actuació especial, perquè els departaments esmentats, els seus organismes autònoms i les entitats públiques vinculades o dependents d'aquells puguin dur a terme les actuacions de restauració que escaiguin. Als efectes indicats es poden declarar d'emergència les obres que executin aquests departaments per reparar els danys causats en infraestructures de titularitat estatal compreses en el seu àmbit de competències, de conformitat amb el que disposa l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Article 13. Actuacions en relació amb el finançament d'aval.

1. El Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació pot posar a disposició dels operadors econòmics, dins del seu àmbit de competència, l'activitat dels quals s'hagi pogut veure afectada per la concurrència de situacions d'alteració de les condicions habituals d'activitat, línies de finançament en què subvencioni, en règim de concessió directa de conformitat amb l'article 22.2.c) de la Llei 38/2003, de 27 de novembre, general de subvencions, el cost dels avals de la Societat Anònima Estatal de Caució Agrària (SAECA) que són necessaris per a l'obtenció de préstecs per tal d'enfortir la viabilitat i el funcionament normal del sector.

2. Aquestes ajudes s'han d'atendre amb càrrec al crèdit que a aquest efecte s'habiliti en el pressupost del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, sense perjudici del que estableix la disposició adicional primera si no hi ha crèdit suficient disponible.

Article 14. Règim de contractació.

1. Poden tenir la consideració d'obres, serveis o subministraments d'emergència, amb l'acord previ corresponent de l'òrgan de contractació, si es compleixen els requisits de l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, els contractes de reparació o manteniment d'infraestructures, equipaments o serveis, d'obres de reposició de béns perjudicats i de valoracions de danys, sigui quina sigui la quantia. Així mateix, s'ha de tenir en compte el que preveu la disposició adicional cent trenta-sisena de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat, sobre comunicació de l'inici d'actuacions mitjançant el règim de tramitació d'emergència.

2. Es declara urgent l'ocupació dels béns afectats per les expropiacions derivades de l'execució de les obres a què es refereix aquest article, als efectes que estableix l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa, de 16 de desembre de 1954.

3. Per a la tramitació d'expedients de contractació d'obres no incloses a l'article 236.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, es dispensa del requisit previ de disponibilitat dels terrenys, sense perjudici que la seva ocupació efectiva s'hagi de precedir de la formalització de l'acta d'ocupació.

Article 15. Consorci de Compensació d'Assegurances.

1. Les persones titulars de les delegacions del Govern a les comunitats autònomes uniprovincials afectades, i de les subdelegacions del Govern en els altres casos, amb l'informe previ de la Direcció General de Protecció Civil i Emergències, poden sol·licitar al Consorci de Compensació d'Assegurances, per a una avaluació més correcta dels danys no personals, les valoracions corresponents necessàries de conformitat amb l'article 2, sempre que no afectin béns de titularitat pública.

2. El Consorci de Compensació d'Assegurances té dret a l'abonament per part de l'Administració General de l'Estat dels treballs de peritatge de conformitat amb el barem d'honoraris professionals que aquest Consorci tingui aprovat per als seus pèrits taxadors d'assegurances.

3. Per facilitar la tramitació de les ajudes i la valoració dels danys, l'Administració competent i el Consorci de Compensació d'Assegurances es poden transmetre les dades sobre les persones beneficiàries de les ajudes que es concedeixin i les indemnitzacions que es reconeixin, les seves quanties respectives i els béns afectats. Les entitats asseguradores que operin al territori espanyol estan obligades a subministrar al Consorci de Compensació d'Assegurances la informació que aquest els sol·liciti per donar compliment al que s'ha disposat anteriorment.

L'intercanvi de les dades sobre persones beneficiàries de les ajudes que es concedeixin, les seves quanties respectives i els béns assegurats entre l'Administració competent i el Consorci de Compensació d'Assegurances, necessari per facilitar la tramitació de les ajudes i la valoració dels danys, s'ha de dur a terme a través de la Direcció General de Protecció Civil i Emergències i el Consorci de Compensació d'Assegurances, mitjançant el procediment que entre tots dos estableixin.

Disposició addicional primera. *Crèdits pressupostaris.*

Les mesures referents a danys en infraestructures municipals i xarxa viària de les diputacions provincials, els consells, els cabildos insulars i les comunitats autònomes uniprovincials, actuacions en el domini públic hidràulic i en el maritimoterrestre, actuacions de restauració forestal i mediambiental, i en les altres infraestructures públiques, s'han de finançar de conformitat amb el que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, i s'han d'atendre amb càrrec a les disponibilitats pressupostàries existents als departaments ministerials i als organismes públics i les entitats de dret públic vinculats o que en depenguin.

En els casos en què s'acreditin insuficiències pressupostàries en els departaments ministerials, les actuacions que recull aquest Reial decret llei es poden finançar amb càrrec al Fons de contingència d'execució pressupostària. En tot cas, en els termes que preveu l'article 50 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, l'aplicació del Fons de contingència s'ha d'aprovar mitjançant un acord del Consell de Ministres.

Disposició addicional segona. *Comissió interministerial de seguiment de les mesures de suport a damnificats.*

1. De conformitat amb el que preveu l'article 20 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, es crea una comissió interministerial per a l'aplicació de les mesures de suport que preveu aquest Reial decret llei, adscrita a la Direcció General de Protecció Civil i Emergències i integrada per persones representants dels ministeris de l'Interior; de Defensa; d'Hisenda; de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana; de Treball i Economia Social; d'Indústria, Comerç i Turisme; d'Agricultura, Pesca i Alimentació; de Política Territorial i Funció Pública; per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic; d'Afers Econòmics i Transformació Digital, i d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, així com de les delegacions del Govern a les comunitats autònomes afectades i del Consorci de Compensació d'Assegurances.

2. La presidència de la comissió interministerial ha de correspondre al titular de la Direcció General de Protecció Civil i Emergències i ha d'actuar com a secretari de l'òrgan col·legiat, amb veu però sense vot, un funcionari d'aquesta Direcció General.

3. El seguiment de les mesures de suport que preveu aquest Reial decret llei l'ha de dur a terme aquesta comissió interministerial, en coordinació amb les autoritats de les comunitats autònomes afectades, a través de les delegacions del Govern. Abans de l'1 de novembre de 2021, la comissió interministerial ha d'elaborar un informe sobre les actuacions portades a terme en execució d'aquest Reial decret llei.

4. La seva creació i el seu funcionament s'han d'atendre amb els mitjans personals, tècnics i pressupostaris disponibles, sense que això representi un increment de la despesa pública.

Disposició addicional tercera. *Avaluació d'impacte ambiental.*

Mitjançant un acord del Consell de Ministres s'ha de determinar l'exempció d'avaluació d'impacte ambiental de les obres de reparació o rehabilitació d'infraestructures, equipaments o instal·lacions a què es refereix aquest Reial decret llei, així com les actuacions en el domini públic disposades en els articles 10 i 11 de la mateixa norma que, tot i haver-se de sotmetre a una avaluació d'impacte ambiental, de conformitat amb l'article 7 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, queden exemptes de la substanciació d'aquest tràmit, en compliment del que disposa l'article 8, apartats 2, 3, 4 i 5, de la llei esmentada.

Disposició addicional quarta. *Presentació de sol·licituds.*

Les sol·licituds d'ajudes presentades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei es poden tornar a presentar en els terminis que preveuen els apartats 4 i 5 de l'article 2, sempre que alguna de les condicions i dels requisits per a la concessió de les ajudes esmentades hagi estat modificada per la mateixa norma.

Disposició addicional cinquena. *Dades personals.*

L'intercanvi de dades sobre persones beneficiàries de les ajudes que es concedeixin, les seves quanties respectives i els béns afectats entre l'Administració competent i el Consorci de Compensació d'Assegurances, necessari per facilitar la tramitació de les ajudes i la valoració dels danys, s'ha de dur a terme a través de la Direcció General de Protecció Civil i Emergències i el Consorci de Compensació d'Assegurances, mitjançant el procediment que entre tots dos estableixin.

Disposició addicional sisena. *Registre de les ajudes a la base de dades nacional de subvencions.*

Els òrgans competents han de registrar a la base de dades nacional de subvencions les ajudes concedides a l'empara d'aquest Reial decret llei, segons el que estableixen la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i el Reial decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es regulen la base de dades nacional de subvencions i la publicitat de les subvencions i la resta d'ajuts públics.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposen les regles 7a, 13a, 14a, 17a, 23a i 29a de l'article 149.1 de la Constitució, que atribueixen a l'Estat, respectivament, les competències en matèria de «legislació laboral, sense perjudici de la seva execució pels òrgans de les comunitats autònomes», «bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica», «hisenda general i deute de l'Estat», «legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social, sense perjudici de l'execució dels seus serveis per les comunitats autònomes», «legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes» i «seguretat pública».

Disposició final segona. *Facultats de desplegament.*

El Govern i les persones titulars dels diferents departaments ministerials, en l'àmbit de les seves competències respectives, han de dictar les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució del que disposa aquest Reial decret llei.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 18 de maig de 2021.

FELIPE R.

El president del Govern,
PEDRO SÁNCHEZ PÉREZ-CASTEJÓN