

## I. DISPOSICIÓN XERAIS

### XEFATURA DO ESTADO

**9734** *Lei 30/2015, do 9 de setembro, pola que se regula o sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral.*

FELIPE VI

REI DE ESPAÑA

Saiban todos os que a viren e a entenderen que as Cortes Xerais aprobaron e eu sanciono a seguinte lei.

#### PREÁMBULO

I

As reformas acometidas polo Goberno desde o inicio da lexislatura teñen entre as súas finalidades a de afrontar os cambios que necesita o noso modelo produtivo para situar España nunha senda sustentable de crecemento e xerar empregos estables e de calidade.

A formación profesional para o emprego ten un papel esencial na articulación deses cambios. Para unha recuperación sostida da nosa economía, cómpre potenciar o capital humano e a súa empregabilidade mediante a mellora das súas capacidades e competencias profesionais. Así mesmo, é necesaria unha adecuación entre a oferta e a demanda de cualificacións, o que require anticiparse ás necesidades demandadas polas empresas e ofrecer á mocidade e á poboación traballadora en xeral unha formación axustada a esas necesidades.

O Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral permitiu a mellora da empregabilidade e a cualificación de moitos traballadores do noso país nos últimos 20 anos e serviu para avanzar na vinculación da formación coa negociación colectiva. Ademais, permitiu a difusión e universalización dunha cultura de formación que alcanza máis de catro millóns de traballadores ao ano na actualidade e máis de 478.000 empresas participantes só na denominada «formación de demanda».

Foi un modelo de xestión compartida entre as administracións públicas (Administración xeral do Estado e comunidades autónomas) e os interlocutores sociais, que permitiu avanzar na mellora das competencias profesionais dos traballadores e na competitividade das empresas españolas. Non obstante, o sistema puxo de manifesto determinadas debilidades e ineficiencias que se deben abordar de maneira urxente para dar resposta inmediata e dunha maneira máis eficaz e eficiente ás necesidades formativas dos traballadores e do sistema produtivo.

A este respecto, as conclusións da Mesa do Diálogo Social, formada polo Goberno, as organizacións empresariais CEOE e CEPYME e os sindicatos CC.OO. e UGT, verbo do desenvolvemento do último Acordo de formación profesional para o emprego de 2006 mostran, entre outras debilidades, a deficiente coordinación do conxunto do sistema; a falta dunha planificación estratéxica da formación profesional para o emprego; a súa escasa vinculación coa realidade do tecido produtivo, especialmente a formación de demanda dirixida á peme; a non dispoñibilidade dun sistema de información integrado; a falta da avaliación do seu impacto, e unha definición pouco eficiente do papel dos axentes implicados no sistema.

Estas carencias debilitaron o sistema de formación ata agora vixente para afrontar os retos que presenta a actual etapa de recuperación económica e as tendencias que influirán na dinámica do mercado de traballo español e dos sectores produtivos nos próximos anos.

O novo marco normativo céntrase en atender a diferente posición, tras o impacto da recente crise, dos distintos sectores e ocupacións no proceso de recuperación económica; o impacto tamén desigual da crise no colectivo da mocidade, que require unha atención específica; a tendencia a requirimentos de maiores niveis de cualificación, sobre todo para cubrir os empregos de cualificación media; a demanda que o avellentamento da poboación activa terá nas cualificacións necesarias para cubrir os empregos de substitución; a coexistencia de altas taxas de paro coa escaseza de oferta de man de obra cualificada nalgúns sectores ou ocupacións emerxentes con elevados niveis de innovación; e o aumento do colectivo de parados de longa duración durante a recente crise, coa conseguinte e necesaria adecuación da súa empregabilidade ás novas condicións do mercado de traballo.

O actual contexto económico constitúe unha oportunidade para o cambio. A Estratexia de competencias da OCDE afirma que as competencias se converteron na divisa internacional das economías do século XXI: nunha sociedade global, baseada cada vez máis nos coñecementos, cómpre invertir en formación e actualizala conforme a evolución constante dos requirimentos dos mercados laborais. Conseguidos mellores resultados exige analizar o perfil de competencias dos traballadores, así como determinar e anticipar as competencias requiridas no mercado, para desenvolverlas, creando con isto mellores oportunidades de emprego e de desenvolvemento económico.

Ante esta situación, nun contorno competitivo, con requirimentos cada vez maiores de cualificación dos traballadores e constatados os resultados do binomio emprego-formación, un modelo produtivo de éxito exige un sistema de formación profesional para o emprego de calidade.

Isto implica un sistema de formación que acompañe os traballadores no seu acceso, mantemento e retorno ao emprego, así como na súa capacidade de desenvolvemento persoal e promoción profesional. Un sistema que promova a adquisición e actualización de coñecemento, que mellore as perspectivas de emprego estable e de calidade dos traballadores, así como a vantaxe competitiva das empresas e da economía española. Para iso, ese sistema debe anticiparse ás necesidades do tecido produtivo e constituír un apoio á capacidade innovadora e competitiva da empresa, a partir duns recursos humanos de calidade.

## II

A Lei 51/1980, do 8 de outubro, básica de emprego, ao regular o programa de formación profesional ocupacional dispuxo que o Instituto Nacional de Emprego establecese un programa anual de formación profesional ocupacional que, con carácter gratuito, asegurase a adecuada formación profesional dos que se quixesen incorporar ao mundo laboral ou, encontrándose nel, pretendesen reconvertirse ou alcanzar unha maior especialización profesional, dotándose de carácter permanente o Plan nacional de formación e inserción profesional a través do Real decreto 1618/1990, do 14 de decembro.

O Real decreto 631/1993, do 3 de maio, polo que se regula o Plan nacional de formación e inserción profesional, inicia a separación da formación de ocupados e desempregados reordenando as accións de formación ocupacional e poñendo unha maior énfase na reinserción profesional das persoas en situación de paro. A partir dese momento a reciclaxe profesional dos traballadores ocupados artículase a través dos distintos acordos nacionais sobre formación continua (asinados en 1992, 1996 e 2000).

O Real decreto 1046/2003, do 1 de agosto, polo que se regula o subsistema de formación profesional continua, pon en marcha un novo modelo de xestión da formación continua, pasando dun modelo baseado na autonomía negocial a un sistema baseado nun marco normativo que pretende dotar o sistema dunha maior estabilidade e seguridade, sen esquecer o protagonismo dos axentes sociais. Pola súa banda, a formación profesional ocupacional continúa regulándose polo Real decreto 631/1993, do 3 de maio.

O Acordo de formación profesional para o emprego, asinado polo Goberno e os interlocutores sociais o 7 de febreiro de 2006, aposta novamente por un modelo integrado de formación para o emprego, que contribúa ao avance da formación e da aprendizaxe permanente no noso país, mantendo os piares que permitiron o seu desenvolvemento nos últimos anos e tratando de superar as insuficiencias do modelo, así como de potenciar os elementos que permitan progresar aínda máis no logro dos obxectivos de formación e compatibilizar a maior competitividade das empresas coa formación individual do traballador.

Consecuencia do citado acordo, e despois de trece anos de vixencia de dúas modalidades diferenciadas de formación profesional no ámbito laboral –a formación ocupacional e a continua–, o Real decreto 395/2007, do 23 de marzo, polo que se regula o subsistema de formación profesional para o emprego, integra ambos os subsistemas nun único modelo de formación profesional para o emprego e introduce melloras que permiten adaptar a formación dirixida aos traballadores ocupados e desempregados á nova realidade económica e social.

O subsistema de formación profesional para o emprego incorpórase ao marco legal vixente polo Real decreto lei 3/2011, do 18 de febreiro, de medidas urxentes para a mellora da empregabilidade e a reforma das políticas activas de emprego, que modifica integramente o artigo 26 da Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego, e establece as liñas xerais do citado subsistema.

O Acordo de propostas para a negociación tripartita para fortalecer o crecemento económico e o emprego, asinado polo Goberno e os interlocutores sociais o pasado 29 de xullo, recolle un compromiso co desenvolvemento de medidas concretas en diversos ámbitos, incluída a vontade de traballar para transformar o Sistema de formación profesional para o emprego, sobre a base do diálogo social.

### III

A regulación prevista na actual lei acomete unha reforma integral do sistema que garante o interese xeral e a necesaria estabilidade e coherencia que o sistema precisa. De conformidade co previsto no mencionado Acordo do 29 de xullo de 2014, esta reforma persegue catro obxectivos estratéxicos: a garantía do exercicio do dereito á formación dos traballadores, empregados e desempregados, en particular, dos máis vulnerables; a contribución efectiva da formación á competitividade das empresas; o fortalecemento da negociación colectiva na adecuación da oferta formativa aos requirimentos do sistema produtivo, así como a eficiencia e transparencia na xestión dos recursos públicos. En última instancia, trátase de consolidar no sistema produtivo unha cultura de formación profesional e favorecer con isto a creación de emprego estable e de calidade.

A reforma proposta está en clara sintonía coas políticas de flexiseguridade promovidas pola Unión Europea, baseadas na idea da empregabilidade. O novo modelo desenvólvese tendo en conta as orientacións para as políticas de emprego dos Estados membros. Ademais, a reforma é un dos obxectivos reiterados no Plan nacional de reformas e nas recomendacións do Consello sobre o Programa de estabilidade de 2014 de España, no sentido de mellorar a eficacia das políticas activas do mercado de traballo de maneira que se proporcione formación adecuada e se garanta a correspondencia entre a demanda e a oferta de emprego.

Tamén se ten en conta a doutrina constitucional que sinala que o modelo de formación profesional para o emprego ten unha incardinación xenérica na competencia exclusiva do Estado en materia de «lexislación laboral» (artigo 149.1.7.<sup>a</sup> da Constitución española), aínda que sen excluír que poida haber supostos nos cales, atendendo ao tipo de actividade a que se orienta, a acción formativa quede vinculada a outro título competencial, coas conseguintes consecuencias para a delimitación do alcance da competencia do Estado. E engade que non cabe negar a incidencia que neste ámbito pode ter o disposto no artigo 149.1.13.<sup>a</sup> da Constitución española, que lle atribúe ao Estado a competencia exclusiva en materia de bases e coordinación da planificación xeral da actividade

económica, en canto existen aspectos da formación profesional, vinculados ao fomento do emprego, que poderían encontrar cobertura no citado artigo, aínda que como título de carácter específico e complementario.

O novo marco afonda na transformación que iniciou a Lei 3/2012, do 6 de xullo, de medidas urxentes para a reforma do mercado laboral. Esta supuxo o recoñecemento explícito dun dereito individual á formación dos traballadores, dotou de carácter prioritario as accións formativas relacionadas coas novas tecnoloxías ou a internacionalización da empresa e permitiu, por primeira vez, o acceso directo dos centros de formación aos fondos dispoñibles para a xestión dos plans de formación dos traballadores que ata a data estaban limitados ás organizacións empresariais e sindicais.

Desde aquela, sobre a base da colaboración arredor da Conferencia Sectorial de Emprego e Asuntos Laborais, producíronse avances determinantes no ámbito das políticas de activación para o emprego co obxectivo de mellorar a capacidade dos servizos públicos de emprego de acompañar os traballadores desempregados no seu proceso de retorno ao emprego e impulsar as oportunidades de promoción e mellora dos traballadores ocupados ao longo da súa carreira profesional.

A citada colaboración plasmouse na Estratexia española de activación para o emprego 2014-2016, que constitúe o marco plurianual que institucionaliza as medidas que se levarán a cabo, tanto desde o Servizo Público de Emprego Estatal como desde os servizos públicos de emprego autonómicos, para a consecución de obxectivos comúns e cun compromiso coa transparencia, coa avaliación e coa orientación a resultados.

De forma coherente coa mencionada estratexia, e grazas ao traballo conxunto entre administracións, desenvolvéronse importantes medidas, entre outras, no ámbito da colaboración público-privada en intermediación laboral, a transformación gradual do Sistema de formación profesional para o emprego ou, no marco da Estratexia de emprendemento e emprego para a mocidade 2013-2016, a creación do Sistema de garantía xuvenil, para facilitar o acceso dos novos menores de 25 anos ao mercado de traballo.

A reactivación da economía española e do emprego exixen agora afondar nas medidas de activación para o emprego, moi particularmente no ámbito da formación profesional para o emprego no ámbito laboral.

#### IV

Para afrontar todas as deficiencias detectadas no Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral e para dar cumprimento aos obxectivos e principios acordados no marco do diálogo social, esta lei propón a reforma do Sistema de formación profesional para o emprego arredor dos eixes vertebradores que se describen a seguir.

O capítulo I describe o obxecto da norma e establece, xunto cos fins do Sistema de formación profesional para o emprego, que este será de aplicación en todo o territorio nacional e responderá a unha acción coordinada, colaborativa e cooperativa entre as administracións públicas competentes e os demais axentes que interveñen nel, respectando o marco de distribución de competencias.

Os principios inspiradores recollidos no artigo 3 definen o sistema como marco coherente de planificación, execución eficiente, seguimento e avaliación permanente, con entidades que impartan formación profesional para o emprego no ámbito laboral de calidade e instrumentos renovados de información, seguimento e control. Neste sistema destaca, ademais, o papel protagonista da negociación colectiva e do diálogo social como ferramentas esenciais para contar cun sistema máis eficaz e orientado a satisfacer as necesidades reais de empresas e traballadores.

Isto resulta coherente, así mesmo, coa unidade financeira do sistema e do seu réxime económico que garante o principio de unidade de caixa da cota para a formación profesional.

O novo marco legal exixe, así mesmo, a modificación do artigo 26 da Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego, para establecer as liñas xerais do novo modelo de

formación profesional para o emprego no ámbito laboral, o que se leva a cabo na disposición derradeira cuarta.

O capítulo II introduce, de maneira innovadora, os elementos dun sistema eficiente de observación e prospección do mercado de traballo, para detectar os cambios nas demandas de cualificación e competencias do tecido produtivo.

Resulta necesario corrixir unha das principais ineficiencias identificadas no sistema: a falta dunha adecuada anticipación das necesidades e a planificación da actividade formativa. A formación que se imparta debe responder a un diagnóstico da realidade, a unha análise das necesidades actuais e futuras de empresas e traballadores, para cumpriren os seus fins de forma eficaz. Para isto, o novo sistema aproveitará o potencial da coordinación dos distintos dispositivos e axentes que realizan análise e prospección do mercado de traballo.

Por iso, o artigo 5 prevé a elaboración coa participación, entre outros, das comunidades autónomas, as organizacións empresariais e sindicais, as organizacións representativas dos traballadores autónomos e da economía social, dun escenario estratéxico plurianual, referente da programación de toda a formación que se imparta no sistema. Sobre a base da análise prospectiva mencionada, este escenario plurianual de planificación estratéxica incorporará as tendencias e previsións económicas e, xunto coa análise das cualificacións dos traballadores, permitirá identificar os obxectivos de atención prioritaria, así como os indicadores para a súa avaliación, que gardarán coherencia coa Estratexia española de activación para o emprego.

Este escenario, ademais, incluírá unha proxección plurianual estimativa do financiamento público para atender as necesidades formativas reais das empresas e os traballadores, nun marco de estabilidade do sistema que favoreza a certeza, a anticipación e as decisións de investimento.

O artigo 6 introduce de maneira inequívoca a concorrencia competitiva aberta a todos os provedores de formación acreditados e/ou inscritos, como norma xeral para a xestión dos fondos destinados a financiar as programacións formativas das distintas administracións públicas.

Este principio de concorrencia, que se introduciu de maneira gradual nas convocatorias de subvencións durante os últimos anos, establécese como trazo básico transversal á xestión do financiamento por parte de todas as administracións competentes en materia de formación profesional. Esta novidade resulta, ademais, coherente coas recomendacións que se desprenden do informe do Tribunal de Contas de fiscalización sobre a xestión da Fundación Tripartita para a Formación no Emprego en relación co subsistema de formación profesional para o emprego en materia de formación de oferta, correspondente ao exercicio 2010.

Así mesmo, o artigo 6 recolle a posibilidade de que as administracións públicas, nos seus respectivos ámbitos competenciais, poidan articular un «cheque formación» para traballadores desempregados co obxecto de proporcionarlles a formación que necesitan. Trátase dunha ferramenta nova que permitirá a liberdade de elección entre as entidades adheridas aos dispositivos específicos que se desenvolvan para o seu seguimento.

A estas melloras da eficiencia únese a simplificación no acceso ao financiamento por vías que permitan, ao mesmo tempo, garantir a calidade da formación. De aí a previsión no artigo 7 desta lei de desenvolver o réxime de concesión e xustificación de subvencións, ou outras formas de financiamento, a través de módulos, unha vez identificados os prezos de mercado das distintas especialidades formativas.

O capítulo III recolle un novo enfoque das iniciativas de formación profesional para o emprego, situando as propias empresas e os traballadores no centro do sistema. Esta lei propón un novo papel da formación que programa a empresa para os seus propios traballadores, chamada a ser a ferramenta principal para ofrecer unha resposta inmediata ás necesidades cambiantes dos sectores e reforzar a súa capacidade de innovación, ao mesmo tempo que se satisfán as necesidades de adaptación, cualificación e empregabilidade dos traballadores. No novo modelo todas as empresas participarán nalgunha medida cos seus propios recursos no financiamento da formación dos seus traballadores.

O artigo 10 prevé que as distintas administracións, nos seus respectivos ámbitos competenciais e no non previsto no ámbito da empresa, completarán a oferta formativa coa súa propia programación para os traballadores ocupados, na cal as organizacións empresariais e sindicais deixarán de ser titulares de plans de formación, aínda que participarán no seu deseño, programación e difusión.

A detección de necesidades realizarase tendo en conta o referido escenario plurianual e coa participación das organizacións empresariais e sindicais, as organizacións representativas de autónomos e da economía social intersectoriais e cantas organizacións ou entidades con acreditada experiencia na materia decidan as autoridades competentes.

Así mesmo, as administracións competentes tamén programarán formación para os traballadores desempregados conforme o previsto no artigo 11, en que cobrará un papel especialmente relevante o labor dos servizos públicos de emprego, que deberán identificar os perfís e os itinerarios individuais e personalizados de emprego dos beneficiarios, conforme as novidades introducidas pola Estratexia española de activación para o emprego.

En todas as iniciativas mencionadas, poténciase a formación en liña fronte á formación a distancia tradicional, que se suprime, de forma coherente coa evolución das novas tecnoloxías e as garantías que ofrecen de alcance e calidade da formación.

As entidades de formación acreditadas e/ou rexistradas, tanto públicas como privadas, ademais do seu papel de provedores de formación, serán corresponsables no seguimento da aprendizaxe e na súa avaliación. Entre as entidades que poderán impartir formación para o emprego están incluídas as empresas que desenvolvan accións formativas para os seus propios traballadores, así como para traballadores do seu grupo ou rede empresarial, ou para desempregados, ben con compromiso de contratación ou outro acordo cos servizos públicos de emprego. Para iso, poderán utilizar os seus propios medios ou recorrer á súa contratación, sempre que sexan adecuados para este fin.

O capítulo IV recolle as novas previsións relacionadas co control da formación e o réxime sancionador, co obxectivo de garantir o principio de tolerancia cero contra a fraude na xestión dos fondos de formación profesional para o emprego. Isto exige a modificación do texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobado polo Real decreto lexislativo 5/2000, do 4 de agosto, en distintos aspectos para evitar e corrixir con éxito situacións de mala praxe, o que se leva a cabo na disposición derradeira terceira.

Por unha banda, amplíanse os suxeitos responsables para incluír as entidades de formación e as que asuman a organización da formación programada polas empresas. Así mesmo, e co fin de adaptalos á normativa vixente e á realidade social, modifícanse os tipos infractores existentes, créanse tipos novos como o incumprimento da prohibición de efectuar subcontratacións, que se tipifica como infracción moi grave, e, por último, exíxese un maior reproche administrativo ao considerar unha infracción por cada empresa e acción formativa.

Por outra banda, establécese a responsabilidade solidaria dos suxeitos que participen na obtención fraudulenta de axudas, subvencións e bonificacións e endurecécese as sancións, de maneira que os beneficiarios do Sistema de formación profesional para o emprego non o poidan volver ser durante un período de cinco anos en caso de cometer unha infracción moi grave.

Por último, e co fin de garantir un reforzo do control e capacidade sancionadora, prevese a creación dunha unidade especial de inspección no seo da Dirección Especial adscrita á Autoridade Central da Inspección de Traballo e Seguridade Social.

Esta lei recolle no seu capítulo V a implantación dun sistema integrado de información que garanta a rastrexabilidade das accións formativas e a comparabilidade, a coherencia e a actualización permanente de toda a información sobre formación profesional para o emprego que se leve a cabo nos distintos ámbitos competenciais.

Este sistema integrado permitirá desenvolver tres instrumentos clave de difusión, garantía de calidade e transparencia para o sistema a que fai referencia o artigo 20: a conta de formación, que acompañará o traballador ao longo da súa carreira profesional co obxecto de acreditar o seu historial formativo e de orientar a oferta formativa ao incremento

da súa empregabilidade; o Catálogo de especialidades formativas, que será referente común de toda a oferta formativa que se programe para os traballadores ocupados e desempregados e será obxecto de actualización permanente; e o Rexistro Estatal de Entidades de Formación, de carácter público, ao cal se incorporarán os resultados das auditorías ou controis de calidade que se realicen a estas entidades.

Da man dos mellores sistemas de información, introdúcese un compromiso de avaliación permanente e en todas as fases do proceso formativo. A énfase da avaliación sitúase na calidade e no impacto real da formación, en termos de mellora no desempeño no posto de traballo ou de inserción dos traballadores. Serán estes resultados os que permitan mellorar a toma de decisións acerca da adecuación das accións formativas ás necesidades do mercado e a eficiencia dos recursos económicos e medios empregados.

Xunto con estas avaliacións, realizaranse auditorías de calidade das entidades que impartan a formación e os seus resultados faranse públicos, de forma que empresas, traballadores e administracións dispoñan de toda a información posible nun sistema máis transparente.

Por último, o capítulo VI fai referencia á gobernanza do sistema e define un novo papel para os distintos axentes e órganos que interveñen no goberno do sistema, mediante a transformación dos mencionados órganos de goberno e, en particular, da Fundación Tripartita para a Formación no Emprego, nos cales a representación da Administración xeral do Estado deberá ser maioritaria. O papel dos axentes sociais no sistema é obxecto de modificacións de transcendencia: impúlsase o seu liderado e o protagonismo das organizacións sindicais e empresariais máis representativas no deseño estratéxico, na planificación, programación, difusión, control, seguimento e avaliación da formación profesional para o emprego, especialmente na dirixida aos traballadores ocupados. Trátase de facer o mellor aproveitamento posible da experiencia e coñecemento que pode achegar a súa proximidade ao tecido produtivo mediante unha contribución que representará, de feito, unha das grandes fortalezas do novo Sistema de formación profesional para o emprego, ao tempo que se promoven diferentes espazos e formas de participación e colaboración doutros axentes sociais.

De maneira coherente con este novo papel e cos cambios xa operados no sistema desde a reforma laboral de febreiro de 2012, os axentes sociais deixan de participar na xestión de fondos e na impartición da formación como o facían ata a data, deixando este papel ás entidades que imparten formación profesional e que desenvolverán esta tarefa nun novo contorno máis competitivo.

A lei complétase con doce disposicións adicionais, catro transitorias, unha derogatoria e dez derradeiras.

A disposición adicional primeira recolle a especial atención ás pequenas e medianas empresas que deberán promover os servizos públicos de emprego, mentres que a segunda prevé o impulso ao «cheque formación» a través das medidas que se propoñan na Conferencia Sectorial de Emprego e Asuntos Laborais.

A disposición adicional segunda contén unha medida de impulso ao cheque-formación.

A disposición adicional terceira supón un impulso necesario aos instrumentos clave do Sistema nacional de cualificacións e formación profesional, entre os cales se encontran os procedementos de acreditación da experiencia laboral, para reforzar as oportunidades de cualificación, así como a adecuación das accións formativas ás necesidades dos traballadores e do sistema produtivo.

A disposición adicional cuarta refírese ás medidas necesarias para a elaboración de estatísticas que reflectan a totalidade da actividade formativa que se desenvolve en todo o territorio do Estado.

A disposición adicional quinta prevé a adaptación da Fundación Tripartita para a Formación no Emprego de acordo co previsto nesta norma.

Pola súa parte, a disposición adicional sexta fai referencia ao financiamento das actividades de prospección e planificación previstas no sistema a través do orzamento da Fundación Estatal para a Formación no Emprego.

A disposición adicional sexta establece o financiamento das actividades de prospección e planificación.

A disposición adicional sétima recolle un mandato ao Goberno para a análise do conxunto de bonificacións á contratación e reducións nas cotizacións á Seguridade Social en vigor en todos os ámbitos territoriais e a súa presentación antes do 31 de maio de 2016.

A disposición adicional oitava prevé que os remanentes de crédito destinado ao Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral que se puideren producir ao final de cada exercicio na reserva de crédito do Servizo Público de Emprego Estatal se incorporarán aos créditos correspondentes ao seguinte exercicio, conforme a Lei de orzamentos xerais do Estado que corresponda.

A disposición adicional novena recolle unha previsión relativa á ausencia de aumento no gasto público como consecuencia das medidas desta lei.

A disposición adicional décima contén límites aos pagamentos anticipados.

A disposición adicional décimo primeira recolle o financiamento de accións de fomento do emprego en 2015.

A disposición adicional décimo segunda establece o réxime para a Comunidade Autónoma do País Vasco.

A transformación do modelo de formación profesional para o emprego non acaba coa aprobación desta lei. No seu desenvolvemento aprobarase un novo real decreto e unha orde ministerial que derrogarán a totalidade do marco xurídico vixente, constituído polo Real decreto 395/2007, do 23 de marzo, polo que se regula o subsistema de formación profesional para o emprego, e todas as normas que o desenvolven.

No entanto, este desenvolvemento normativo posterior non debe demorar a posta en marcha dos elementos esenciais do novo modelo de formación profesional para o emprego descritos anteriormente, que serán de aplicación a partir da entrada en vigor da presente lei.

Por isto, a disposición transitoria primeira establece que se manterá vixente o citado Real decreto 395/2007, do 23 de marzo, así como a súa normativa de desenvolvemento, só naqueles aspectos en que non poida ser de aplicación directa o establecido nesta lei mentres non se desenvolva regulamentariamente o previsto nela, detallándose as previsións que si serán de aplicación directa para maior seguridade xurídica.

En calquera caso, parte importante da efectividade dos cambios vai máis alá do novo marco normativo, pois hai instrumentos e medidas en que o éxito da súa implantación dependerá de maneira fundamental do compromiso de todos os axentes implicados no Sistema de formación profesional para o emprego.

A disposición transitoria segunda recolle as competencias de carácter transversal que deberán ter consideración de prioritarias para efectos da programación formativa en 2015.

A disposición transitoria terceira refírese ao réxime tributario dos contratos predoutorais vixentes no momento da entrada en vigor desta lei.

A disposición transitoria cuarta fai referencia ao réxime transitorio ata a subscripción de convenios entre o Servizo Público de Emprego Estatal e as comunidades autónomas.

A disposición derradeira primeira fai referencia ao título competencial, mentres que a segunda prevé a organización da unidade especial de inspección encargada das funcións de vixilancia e control no ámbito da formación profesional para o emprego.

A disposición derradeira segunda refírese á unidade especial da Inspección de Traballo e Seguridade Social.

A disposición derradeira terceira introduce, como se mencionou anteriormente, a modificación do Real decreto legislativo 5/2000, do 4 de agosto, de infraccións e sancións na orde social.

A disposición derradeira cuarta refírese á modificación da Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego.

Mediante a disposición derradeira quinta modifícase a Lei 20/2007, do 11 de xullo, do Estatuto do traballo autónomo, para incorporar as organizacións empresariais entre aquelas con capacidade xurídica para actuar en representación dos traballadores autónomos e para clarificar determinadas cuestións relativas á representatividade das organizacións de autónomos.



A disposición derradeira sexta modifica a Lei 14/2011, do 1 de xuño, da ciencia, a tecnoloxía e a innovación, para regular a figura do contrato do persoal investigador predoutoral en formación.

Mediante a disposición derradeira sétima procédese á integración dos funcionarios e pensionistas dos montepíos das administracións públicas de Navarra no Sistema nacional de saúde, dando así cumprimento ao previsto na disposición adicional terceira da Lei 3/2014, do 27 de marzo, pola que se modifica o texto refundido da Lei xeral para a defensa dos consumidores e usuarios e outras leis complementarias, aprobado polo Real decreto legislativo 1/2007, do 16 de novembro. Así mesmo, a disposición derradeira oitava habilita para a modificación por rango regulamentario da norma regulamentaria que é obxecto de modificación pola disposición derradeira anterior.

Finalmente, a disposición derradeira novena habilita o Goberno para realizar os desenvolvementos regulamentarios que resulten precisos en execución da presente lei e a sétima prevé a súa entrada en vigor.

A disposición derradeira décima recolle a cláusula de entrada en vigor.

## V

A reforma do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral resulta inaprazable no contexto económico e laboral no cal nos encontramos, co fin de acelerar os efectos potencialmente beneficiosos que poderá ter esta reforma, en termos de creación de emprego, no momento actual de recuperación da economía española.

A formación ten unha incidencia determinante sobre o emprego. De feito, o emprego perdido durante a recente recesión económica foi maioritariamente en ocupacións de baixo nivel de capacitación. Entre 2007 e 2013 máis da metade dos traballadores que non superaran a educación primaria perderon o seu emprego. En cambio, o número de ocupados con estudos superiores incrementouse nun 2 por cento.

As carencias formativas teñen un impacto negativo cuantificable sobre as oportunidades de emprego dos traballadores: as persoas con menor nivel de competencias básicas están expostas a case o dobre de probabilidades de quedar desempregadas, coa perda económica e social que implica (Informe PIAAC, 2010).

Malia o crecemento do PIB durante os últimos seis trimestres e a recuperación do emprego observada, permanecen importantes diferenzas formativas entre os desempregados que requiren dunha resposta específica e contundente. Segundo os últimos datos da Enquisa de poboación activa, correspondentes ao cuarto trimestre de 2014, a taxa de paro dos que só teñen estudos primarios (38,07 por cento) é 2,7 veces superior a aquela dos que teñen estudos superiores (14,29 por cento). O 54 por cento dos desempregados non superou a educación secundaria.

Así mesmo, obsérvase unha incidencia diferencial do nivel formativo no tempo de permanencia en desemprego: do total de traballadores desempregados que buscan un posto de traballo desde hai, polo menos, dous anos, o 60 por cento non completaron a educación secundaria. Case o 70 por cento dos traballadores desempregados que só contan con educación primaria permaneceron nesta situación durante máis dun ano, 15 puntos por riba do que se observa entre os traballadores con educación superior.

Así, resulta esencial acometer a reforma da formación profesional para o emprego para evitar que unha parte importante da nosa poboación activa se perpetúe en situación de desemprego (14,6 por cento de desemprego de longa duración no cuarto trimestre de 2014, máis do dobre da media da UE), coas graves consecuencias tanto económicas como sociais que isto supón no longo prazo. Trátase de acelerar o seu proceso de retorno ao emprego coas mellores garantías e amplificar, con iso, o impacto da recuperación económica prevista (2 por cento de crecemento do PIB previsto para 2015) sobre o mercado de traballo.

Doutra parte, tamén a calidade da formación que reciben os traballadores ocupados resulta determinante para a recuperación económica e do emprego: a formación contribúe a aumentar a produtividade dos traballadores, a súa capacidade de innovar e acomodar os cambios tecnolóxicos. Isto redonda na maior competitividade das empresas e da

economía española. Ademais, favorece a menor rotación dos traballadores e a maior estabilidade no emprego.

Por todo isto, a inmediata posta en marcha do novo Sistema de formación profesional para o emprego contribuirá, a curto prazo, a multiplicar os positivos efectos da conxuntura económica e do emprego esperable en 2015 e 2016.

Finalmente, a regulación do novo modelo de formación profesional para o emprego vai acompañada dun novo réxime de infraccións e sancións.

A necesidade da reforma púxose de manifesto tamén no Acordo de propostas para a negociación tripartita para fortalecer o crecemento económico e o emprego, do pasado 29 de xullo xa mencionado. O Goberno e os interlocutores sociais no dito acordo manifestan que a recuperación económica exige a transformación do modelo para mellorar a capacitación dos traballadores e contribuír á competitividade das empresas españolas, ao mesmo tempo que se debe superar a actual situación de desaxuste de cualificacións en España para non perder as oportunidades de emprego que xurdirán en Europa nos próximos anos.

Por isto, todas as partes se comprometeron a que o novo modelo estivese operativo e resultase de aplicación a todo o Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral a partir do 1 de xaneiro de 2015.

Esta norma tivo en conta, ademais, dous feitos moi recentes que afondan na necesidade da reforma definitiva do sistema. Por unha banda, imponse resolver as ineficiencias do actual modelo de formación profesional para o emprego que se puxeron de manifesto nos últimos informes de fiscalización da xestión elaborados polo Tribunal de Contas. Por outro, a doutrina do Tribunal Constitucional recollida nas súas últimas sentenzas sobre a normativa vixente nesta materia, a máis recente do 15 de decembro de 2014, permite ao Goberno acometer agora unha reforma integral do Sistema de formación profesional para o emprego que resulte conforme co marco constitucional de distribución de competencias entre o Estado e as comunidades autónomas, garantíndose así a necesaria estabilidade e coherencia que o sistema precisa.

A necesidade de que as administracións públicas competentes poidan aplicar xa no exercicio 2015 as disposicións e medidas que introduce esta norma para corrixir as graves ineficiencias e debilidades detectadas, sen que isto poña en risco a continuidade na prestación dos servizos formativos que requiren traballadores e empresas, máxime nunha conxuntura como a descrita, exige celeridade.

## CAPÍTULO I

### Disposicións xerais

#### Artigo 1. *Obxecto e ámbito de aplicación.*

1. A presente lei ten por obxecto regular, no marco xeral do Sistema nacional das cualificacións e formación profesional, a planificación e o financiamento do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral, a programación e execución das accións formativas, o control, o seguimento e o réxime sancionador, así como o sistema de información, a avaliación, a calidade e a gobernanza do sistema, conforme os fins e principios sinalados nos artigos 2 e 3.

2. O Sistema de formación profesional para o emprego regulado nesta lei dará cobertura a empresas e traballadores de calquera parte do territorio do Estado español e responderá a unha acción coordinada, colaborativa e cooperativa entre a Administración xeral do Estado, as comunidades autónomas, as organizacións empresariais e sindicais máis representativas e os demais axentes que interveñen nel para garantir a unidade de mercado e un enfoque estratéxico da formación, respectando o marco competencial existente.

### Artigo 2. *Fins do sistema.*

Os fins do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral son:

- a) Favorecer a formación ao longo da vida dos traballadores desempregados e ocupados para mellorar as súas competencias profesionais e os seus itinerarios de emprego e formación, así como o seu desenvolvemento profesional e persoal.
- b) Contribuír á mellora da produtividade e competitividade das empresas.
- c) Atender os requirimentos do mercado de traballo e as necesidades das empresas, proporcionando aos traballadores as competencias, os coñecementos e as prácticas adecuados.
- d) Mellorar a empregabilidade dos traballadores, especialmente dos que teñen maiores dificultades de mantemento do emprego ou de inserción laboral.
- e) Promover que as competencias profesionais adquiridas polos traballadores, tanto a través de procesos formativos como da experiencia laboral, sexan obxecto de acreditación.
- f) Achegar e facer partícipes os traballadores das vantaxes das tecnoloxías da información e a comunicación, promovendo a diminución da fenda dixital existente e garantindo a súa accesibilidade.

### Artigo 3. *Principios do sistema.*

Os principios que rexen o Sistema de formación profesional para o emprego son:

- a) O exercicio do dereito individual á formación e á garantía de igualdade no acceso dos traballadores, das empresas e dos autónomos a unha formación vinculada ás necesidades do mercado de traballo.
- b) A anticipación aos requirimentos e cambios do modelo produtivo, como vía fundamental para reforzar a calidade e eficacia da formación.
- c) A unidade do mercado de traballo e a libre circulación dos traballadores no desenvolvemento das accións formativas.
- d) A negociación colectiva e o diálogo social como instrumento de desenvolvemento do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral, así como a participación dos axentes sociais nos órganos de gobernanza do sistema e, en particular, no deseño, planificación, control, seguimento e avaliación da oferta formativa, especialmente a dirixida aos traballadores ocupados.
- e) A unidade de caixa da cota de formación profesional e o acceso a un financiamento suficiente, estable e equitativo no conxunto do Sistema de formación profesional para o emprego, que inclúa o financiamento proveniente da citada cota, de carácter finalista. Este financiamento deberá xestionarse en réxime de concorrencia competitiva aberta a todos os provedores de formación, públicos e privados, acreditados e/ou inscritos conforme a normativa vixente, para a impartición de toda a programación formativa aprobada polas distintas administracións públicas.
- f) A calidade, eficacia, eficiencia e transparencia na xestión.
- g) A estabilidade, seguridade e certeza que permita a planificación estratéxica e promova o investimento en recursos formativos.
- h) A articulación do sistema a través da coordinación, a colaboración e a cooperación interadministrativa no marco da competencia normativa do Estado, que permita a flexibilidade e a optimización dos recursos destinados ao sistema.
- i) O impulso á formación programada pola empresa, coa participación da representación legal dos traballadores, como vía áxil e flexible de responder ás necesidades máis inmediatas e próximas a empresas e traballadores.
- j) A medición do impacto da formación e compromiso coa mellora continua, mediante o reforzo dos sistemas de información, o seguimento e o control, así como a avaliación permanente en todas as etapas do proceso formativo. Todo isto no marco dos instrumentos que contén coa presenza da Administración e das organizacións empresariais e sindicais.

k) A accesibilidade e participación das persoas con discapacidade ou especialmente vulnerables nas accións do Sistema de formación profesional para o emprego, mediante a adopción das disposicións e medidas que resulten necesarias.

## CAPÍTULO II

### Planificación e financiamento da formación profesional para o emprego

#### Artigo 4. *Prospección e detección de necesidades formativas.*

1. O Ministerio de Emprego e Seguridade Social, a través do Observatorio do Servizo Público de Emprego Estatal, en coordinación e cooperación coas comunidades autónomas no exercicio das súas competencias, a través da Conferencia Sectorial de Emprego e Asuntos Laborais, e dos axentes sociais, a través do Consello Xeral do Sistema Nacional de Emprego, desenvolverá unha función permanente de prospección e detección de necesidades formativas do sistema produtivo para proporcionar respostas efectivas ás necesidades de formación e recualificación do mercado laboral e para anticiparse aos cambios e responder á demanda que se poida producir de man de obra cualificada, contribuíndo así ao desenvolvemento profesional e persoal dos traballadores e á competitividade das empresas.

2. A realización da citada función comprenderá, polo menos, as seguintes actividades:

a) O desenvolvemento dunha metodoloxía e ferramenta de análise prospectiva nas cales se definan procedementos estruturados para o seu desenvolvemento e a difusión e translación dos seus resultados á programación da oferta formativa.

b) A potenciación das iniciativas de detección de necesidades mediante a coordinación dos distintos axentes que poden achegar ao proceso, en particular as estruturas paritarias sectoriais, favorecendo un marco de intercambio de información e posta en común de coñecemento.

c) A identificación das carencias e necesidades formativas concretas dos traballadores, a partir dunha análise do seu perfil profesional, de forma que poidan adquirir as competencias necesarias para evitar os desaxustes cos requirimentos de cualificacións do sistema produtivo.

3. Os resultados das actividades sinaladas no punto anterior plasmaranse no escenario plurianual a que se refire o artigo 5. Así mesmo, darán lugar a un informe anual que recollerá, polo menos, a identificación das ocupacións con mellores perspectivas de emprego, as necesidades formativas dos traballadores e as recomendacións concretas que serán referentes da programación da oferta formativa dirixida a traballadores ocupados e desempregados. Deste informe darase coñecemento ao Consello Xeral de Formación Profesional e ao Consello Xeral do Sistema Nacional de Emprego.

#### Artigo 5. *Escenario plurianual.*

1. O Ministerio de Emprego e Seguridade Social elaborará, con informe do Consello Xeral do Sistema Nacional de Emprego, un escenario plurianual que actúe como marco de planificación estratéxica de todo o Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral, para asegurar que o sistema responda de forma dinámica ás necesidades formativas de empresas e traballadores identificadas desde os distintos ámbitos competenciais e ofrecer unha imaxe de certeza e estabilidade a todos os axentes implicados no seu desenvolvemento que permita o investimento en formación e a xeración de estruturas estables no tempo.

O seu deseño realizarase coa participación das organizacións empresariais e sindicais máis representativas, das comunidades autónomas, das estruturas paritarias sectoriais e das organizacións intersectoriais representativas de autónomos e das entidades da economía social no seu ámbito específico, e coa colaboración doutros departamentos ministeriais, de observatorios e de expertos na materia.

2. Este escenario plurianual identificará, polo menos:
  - a) As tendencias e a evolución previsible da economía española, plasmando as novidades que exixen actualizar e adaptar as competencias dos traballadores a través da formación.
  - b) Os sectores que serán motor de crecemento e de creación de novos postos de traballo e os sectores en reconversión, xunto coas necesidades de formación e recualificación dos seus traballadores.
  - c) As competencias transversais que deben ser obxecto de atención prioritaria para dar resposta ás tendencias identificadas e favorecer a empregabilidade e mobilidade intersectorial dos traballadores.
  - d) Os obxectivos de atención prioritaria (sectoriais, transversais, territoriais e por colectivos) e os indicadores que permitan a avaliación do desenvolvemento e os resultados da actividade formativa que se realice en virtude dese escenario. En todo caso, estes obxectivos deberán converxer coas prioridades da Estratexia española de activación para o emprego a que se refire o artigo 4 bis da Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego, así como da Estratexia e directrices europeas sobre emprego e formación, vixentes en cada momento.
  - e) A proxección estimativa dos recursos financeiros para o Sistema de formación profesional para o emprego durante o correspondente período, de maneira que poida atender as necesidades de empresas e traballadores. Conforme o previsto no artigo seguinte, esta proxección poderá incorporar os recursos propios que as comunidades autónomas teñan previsto destinar no exercicio da súa competencia e segundo se determine no marco da Conferencia Sectorial de Emprego e Asuntos Laborais.

#### Artigo 6. *Financiamento.*

1. O Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral financiarase cos fondos provenientes da cota de formación profesional que achegan as empresas e os traballadores, de conformidade co establecido na Lei de orzamentos xerais do Estado de cada exercicio, así como coas achegas específicas establecidas no orzamento do Servizo Público de Emprego Estatal, e cos fondos propios que as comunidades autónomas poidan destinar no exercicio da súa competencia. Igualmente, as accións do Sistema de formación profesional para o emprego poderán ser obxecto de cofinanciamento a través do Fondo Social Europeo ou doutras axudas e iniciativas europeas.

Da mesma maneira, e co obxecto de garantir a universalidade e o sostemento do sistema, este poderase financiar con cantas cotizacións por formación profesional se poidan establecer a outros colectivos beneficiarios na Lei de orzamentos xerais do Estado de cada exercicio.

2. Anualmente, o Ministerio de Emprego e Seguridade Social elaborará a proposta de distribución do orzamento destinado a financiar o Sistema de formación profesional para o emprego entre os diferentes ámbitos e iniciativas de formación recollidas nesta lei. A proposta de distribución someterase a informe do órgano de participación do Consello Xeral do Sistema Nacional de Emprego.

3. A parte dos fondos de formación para o emprego fixada na Lei de orzamentos xerais do Estado que deba ser xestionada polo Servizo Público de Emprego Estatal aplicarase ás accións e iniciativas formativas que requiran dunha actuación coordinada e homoxénea para integrar os diversos compoñentes multisectoriais e interterritoriais implicados nas correspondentes axudas. Aplicaranse igualmente ás accións e iniciativas formativas relacionadas co exercicio de competencias exclusivas do Estado ou que se dirixan a traballadores inmigrantes nos seus países de orixe.

4. Os fondos procedentes dos orzamentos xerais do Estado para o financiamento das iniciativas de formación xestionadas polas comunidades autónomas distribuiranse de conformidade co previsto no artigo 86 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria. Así mesmo, na asignación e seguimento destes fondos será de aplicación a Estratexia española de activación para o emprego vixente en cada momento e, en

particular, a súa distribución entre as comunidades autónomas en función do grao de cumprimento dos obxectivos fixados no Plan anual de políticas de emprego de cada exercicio, así como o control e a garantía da máxima eficiencia na utilización dos ditos fondos.

5. Na aplicación dos fondos de formación profesional para o emprego sinalados no número 1 utilizaranse as seguintes formas de financiamento:

a) Bonificacións nas cotizacións empresariais á Seguridade Social, que non terán carácter subvencional. Aplicaranse á formación programada polas empresas para os seus traballadores e aos permisos individuais de formación.

b) Subvencións en réxime de concorrencia competitiva, que se aplicarán á oferta formativa para traballadores desempregados e ocupados, incluída a dirixida especificamente a traballadores autónomos e da economía social, así como aos programas públicos mixtos de emprego-formación. A concorrencia estará aberta a todas as entidades de formación que cumpran os requisitos de acreditación e/ou inscrición conforme a normativa vixente.

Cando se trate de programas formativos con compromisos de contratación, a concorrencia estará aberta ás empresas e entidades que comprometan a realización dos correspondentes contratos nos termos que regulamentariamente se establezan.

Na iniciativa de formación en alternancia co emprego non financiada con bonificacións, incluíndo os programas públicos de emprego e formación, a actividade formativa rexerese polo establecido na súa normativa reguladora específica mediante subvencións en réxime de concorrencia aberta ás entidades previstas na dita normativa, sen prexuízo dos supostos en que sexa de aplicación a concesión directa de subvencións, nos termos previstos na letra d) deste punto.

Os servizos públicos de emprego competentes poderán, como alternativa ás convocatorias de subvencións, proporcionar un «cheque formación» aos traballadores desempregados que, de acordo co seu perfil, os acredite para realizar accións formativas concretas dirixidas a mellorar a súa empregabilidade. Neste caso, o traballador entregará o citado cheque á entidade de formación seleccionada por el de entre as que cumpran os requisitos de acreditación e/ou inscrición establecidos para impartir a formación que, pola súa vez, sexan seleccionadas pola Administración competente para formar parte do sistema de información e seguimento específico que se desenvolva para o efecto.

c) Sen prexuízo do disposto anteriormente, as administracións públicas competentes poderán aplicar o réxime de contratación pública, ou calquera outra forma xurídica axustada a dereito que garanta a publicidade e a concorrencia, ao previsto no artigo 7, así como ás restantes previsións recollidas nesta lei relativas á xestión de fondos do Sistema de formación profesional para o emprego, o seu seguimento e control, así como a calidade e a avaliación da formación impartida.

d) A concesión directa de subvencións aplicarase ás bolsas, axudas de transporte, manutención e aloxamento e axudas que permitan conciliar a asistencia á formación co coidado de fillos menores de 6 anos ou de familiares dependentes, que se concedan aos desempregados que participen nas accións formativas e, se é o caso, á compensación económica a empresas pola realización de prácticas profesionais non laborais, sempre e cando concorran a excepcionalidade recollida no artigo 22.2 da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións.

Así mesmo, e sen prexuízo daquelas iniciativas e supostos para cuxo financiamento se preveña a concesión directa de subvencións de conformidade coa Lei 38/2003, do 17 de novembro, esta forma de concesión aplicarase, por razóns de interese público e social, aos convenios que subscriban as institucións públicas competentes para a formación das persoas en situación de privación de liberdade e dos militares de tropa e mariñeiría que manteñen unha relación de carácter temporal coas Forzas Armadas.

e) Ao financiamento de formación impartida con carácter extraordinario a través da rede pública de centros de formación destinarase anualmente na Lei de orzamentos xerais do Estado unha partida específica e suficiente, co fin de garantir unha oferta formativa de calidade dirixida a traballadores ocupados e desempregados. A parte destes fondos que

deban ser xestionados polas comunidades autónomas en función das súas competencias distribuírase de conformidade cos criterios que para o efecto se fixen na Conferencia Sectorial de Emprego e Asuntos Laborais. As accións formativas que se financien con esta dotación orzamentaria deberán estar recollidas no Catálogo de especialidades formativas previsto no artigo 20.3. Este financiamento someterase ao réxime de concorrencia competitiva entre os centros de formación da rede pública.

6. Ao financiamento da formación dos empregados públicos destinarase a porcentaxe que, sobre os fondos provenientes da cota de formación profesional, determine a Lei de orzamentos xerais do Estado de cada exercicio. Esta formación desenvolverase a través dos programas específicos que se promovan conforme o establecido nos acordos de formación que se subscriban no ámbito das administracións públicas.

Sen prexuízo dos citados acordos, as bases reguladoras para a concesión de financiamento para a formación dos empregados públicos rexeranse polo réxime de concorrencia competitiva aberta a todas as entidades de formación que cumpran os requisitos de acreditación e/ou inscrición conforme a normativa vixente.

Queda exceptuada do disposto no parágrafo anterior a formación que para o seu propio persoal, e cos seus medios propios, realicen directamente as propias administracións públicas, ou as entidades públicas de formación dependentes destas, sen recorrer, para a súa realización, a entidades de formación privadas.

7. Ao financiamento das accións formativas dirixidas á capacitación para o desenvolvemento das funcións relacionadas coa negociación colectiva e o diálogo social destinarase a contía que anualmente estableza a Lei de orzamentos xerais do Estado.

8. Estableceranse regulamentariamente as bases reguladoras para a concesión das subvencións públicas sinaladas neste artigo e que resultarán de aplicación ás distintas administracións competentes na xestión da totalidade dos fondos previstos no número 1. Estas bases reguladoras só recollerán o financiamento das accións formativas realizadas a partir do acto de concesión da correspondente subvención.

Así mesmo, estas bases poderán prever entregas de fondos con carácter previo ao inicio da actividade formativa, conforme o recollido no artigo 34 da Lei 38/2003, do 17 de novembro, cun límite máximo que non poderá superar o 25 por cento do importe concedido. Igualmente, poderá preverse o pagamento de ata un 35 por cento adicional unha vez acreditado o inicio da actividade formativa, o que supoñerá que, como mínimo, un 40 por cento do importe concedido se fará efectivo unha vez finalizada e xustificada a actividade formativa subvencionada.

Os anticipos e/ou pagamentos restantes que debe realizar a Administración, tal e como se establece no parágrafo anterior, faranse efectivos no prazo máximo de tres meses, contados desde a presentación polo beneficiario da documentación requirida para solicitar o dito anticipo, ou de doce meses desde a presentación da xustificación final da actividade obxecto de subvención, salvo cando se aplique o réxime de concesión e xustificación a través de módulos, a que fai referencia o artigo 7, número 2, caso en que o citado prazo será de seis meses.

Estas bases non poderán incluír, en ningún caso, criterios de concesión das subvencións que impliquen a reserva de actividade para determinadas entidades, así como outros criterios alleos a aspectos de solvencia técnica e financeira.

A xestión das distintas administracións competentes dos fondos a que se refiren os puntos anteriores deberase axustar aos principios previstos no capítulo II da Lei 20/2013, do 9 de decembro, de garantía da unidade de mercado.

Estableceranse regulamentariamente, así mesmo, os mecanismos de xustificación e pagamento das contías a que se refire o número 7.

#### Artigo 7. Módulos económicos.

1. Para os efectos do previsto nos puntos seguintes, enténdese por módulo económico o custo por participante e hora de formación que poderá ser obxecto de

financiamento público. Os módulos económicos aplicaranse a todas as iniciativas de formación profesional para o emprego, incluída a formación dos empregados públicos.

2. Regulamentariamente, fixaranse módulos económicos específicos para as distintas especialidades formativas incluídas no catálogo previsto no artigo 20.3 logo de estudo da súa adecuación aos prezos de mercado en función da singularidade, especialización e características técnicas daquelas, así como das modalidades de impartición. A citada norma establecerá os límites, máximo e mínimo, entre os cales se poderán axustar estes módulos específicos, conforme criterios obxectivos que deberán atender, entre outros aspectos, á diferenza de prezos de mercado en función da especialidade formativa e do ámbito territorial en que se imparta. Os módulos a que se refire este punto actualizáranse periodicamente.

Cando se leve a cabo o disposto no parágrafo anterior, as bases reguladoras das subvencións que resulten de aplicación conforme o previsto no segundo parágrafo do artigo 6.8 poderán prever o réxime de concesión e xustificación a través de módulos, segundo a regulación contida nos artigos 76 a 79 do Real decreto 887/2006, do 21 de xullo, polo que se aproba o Regulamento da Lei xeral de subvencións.

3. Así mesmo, fixaranse os módulos económicos máximos que serán de aplicación no financiamento dos custos da actividade formativa realizada e xustificada para aquelas especialidades ou accións formativas para as cales non se establecesen os módulos específicos a que se refire o punto anterior.

No importe destes módulos estarán comprendidos tanto os custos directos como os custos indirectos da actividade formativa. Os custos indirectos non poderán superar o 10 por cento do custo total da actividade formativa realizada e xustificada.

Pola súa parte, poderanse financiar os custos de organización na formación programada polas empresas sempre que estas encomenden a organización da formación a unha entidade externa conforme o previsto no artigo 12. Estes custos non poderán superar o 10 por cento do custo da actividade formativa, aínda que poderán alcanzar ata un máximo do 15 por cento en caso de accións formativas dirixidas a traballadores de empresas que posúan entre 6 e 9 traballadores no cadro de persoal, así como ata un máximo do 20 por cento en caso de empresas que teñan ata 5 traballadores no cadro de persoal.

Estableceranse regulamentariamente as incompatibilidades entre conceptos financiábeis como custos indirectos e custos de organización da formación.

4. En ningún caso se entenderá como custo obxecto de financiamento público os bens, produtos, materiais ou servizos que sexan entregados, postos á disposición ou prestados polas entidades de formación ou as entidades externas organizadoras da formación e que non resulten estritamente necesarios para a impartición da actividade formativa.

### CAPÍTULO III

#### **Programación e execución da formación**

Artigo 8. *Iniciativas de formación profesional para o emprego.*

1. Enténdese por iniciativa de formación cada unha das modalidades de formación profesional para o emprego dirixidas a dar resposta inmediata ás distintas necesidades individuais e do sistema produtivo. En particular:

- a) A formación programada polas empresas para os seus traballadores.
- b) A oferta formativa das administracións competentes para traballadores ocupados, constituída polos programas de formación sectoriais e os programas de formación transversais, así como os programas de cualificación e recoñecemento profesional.
- c) A oferta formativa das administracións competentes para traballadores desempregados, que inclúe os programas de formación dirixidos a cubrir as necesidades



detectadas polos servizos públicos de emprego, os programas específicos de formación e os programas formativos con compromisos de contratación.

d) Outras iniciativas de formación profesional para o emprego, relativas aos permisos individuais de formación, a formación en alternancia co emprego, a formación dos empregados públicos e a formación non financiada con fondos públicos desenvolvida por centros e entidades de iniciativa privada destinada á obtención de certificados de profesionalidade. Así mesmo, considéranse iniciativas de formación as relativas á formación das persoas en situación de privación de liberdade e a formación dos militares de tropa e mariñeira que manteñen unha relación de carácter temporal coas Forzas Armadas, logo de subscribir os correspondentes convenios entre as institucións públicas competentes.

2. As iniciativas de formación profesional para o emprego a que se refire o punto anterior, así como as accións formativas que as integran, estarán dirixidas á adquisición, mellora e actualización permanente das competencias e cualificacións profesionais, favorecendo a formación ao longo de toda a vida da poboación activa e conxugando as necesidades das persoas, das empresas, dos territorios e dos sectores produtivos.

Sen prexuízo do anterior, na oferta formativa programada polas administracións competentes a duración das accións formativas axustarase ao establecido no catálogo previsto no artigo 20.3 para a correspondente especialidade formativa. Na formación programada polas empresas, as accións formativas estarán suxeitas a unha duración mínima de dúas horas. En calquera caso, non terán a consideración de accións formativas as actividades de índole informativa ou divulgativa cuxo obxecto non sexa o desenvolvemento dun proceso de formación.

#### Artigo 9. *Formación programada polas empresas.*

1. Na formación programada polas empresas poderán participar os traballadores asalariados que prestan os seus servizos en empresas ou en entidades públicas non incluídas no ámbito de aplicación dos acordos de formación nas administracións públicas a que fai referencia o artigo 6.6, incluídos os traballadores fixos-descontínuos nos períodos de non ocupación, así como os traballadores que, durante a súa participación nesta formación, accedan a situación de desemprego e os traballadores afectados por medidas temporais de suspensión de contrato por causas económicas, técnicas, organizativas ou de produción, nos seus períodos de suspensión de emprego.

Así mesmo, a formación programada poderá aplicarse aos traballadores dos colectivos cuxo réxime de cotización prevexa o pagamento de cota polo concepto de formación profesional, para cubrir as súas propias necesidades formativas nas mesmas condicións que as establecidas polo presente artigo.

2. As accións formativas programadas polas empresas deberán gardar relación coa actividade empresarial. Estas accións desenvolveranse coa flexibilidade necesaria nos seus contidos e en canto ao momento da súa impartición para atender as necesidades formativas da empresa de maneira áxil e axustar as competencias dos seus traballadores aos requirimentos cambiantes.

A citada programación realizarase respectando o dereito de información e consulta da representación legal dos traballadores, a quen se deberá solicitar informe de forma preceptiva, sen prexuízo da axilidade no inicio e desenvolvemento das accións formativas.

De xurdiren discrepancias entre a empresa e a representación legal dos traballadores, deberá quedar constancia escrita e motivada delas. De se manteren as discrepancias durante o prazo que se estableza regulamentariamente, estas serán obxecto de exame pola correspondente estrutura paritaria, co obxecto de mediar sobre elas, sen que isto paralice a execución das accións formativas e a correspondente bonificación.

3. As empresas poderán organizar a formación dos seus traballadores por si mesmas, así como impartir a formación empregando para iso medios propios ou ben recorrendo á súa contratación.

No caso de grupo de empresas, a formación poderase organizar de forma independente por cada unha ou agrupándose algunhas ou todas elas. No caso de agruparse, calquera das empresas do grupo poderá organizar a formación dos traballadores do grupo por si mesma, así como impartir a formación empregando para iso medios propios ou ben recorrendo á súa contratación.

En ambos os dous supostos, a empresa deberá comunicar o inicio e a finalización das accións formativas programadas baixo esta iniciativa ante a Administración, e deberá asegurar o desenvolvemento satisfactorio das accións formativas e das funcións de seguimento, control e avaliación, así como a adecuación da formación realizada ás necesidades formativas reais das empresas e dos seus traballadores.

Así mesmo, as empresas poderán optar por encomendar a organización da formación a unha entidade externa conforme o previsto no artigo 12. Neste caso, a impartición da formación será realizada por unha entidade formativa acreditada e/ou inscrita no Rexistro de entidades de formación habilitado pola Administración pública competente a que se refire o artigo 15. Consideraranse inscritas ou acreditadas as entidades homologadas por outras administracións para impartiren formación habilitante para o exercicio de determinadas actividades profesionais. Nin a actividade de organización nin a de impartición poderán ser obxecto de subcontratación. Non se entenderá que se encomendou a organización da formación a unha entidade externa cando a actividade que vai desempeñar esta se limite ás funcións de xestión administrativas necesarias para a correcta aplicación das bonificacións.

4. Para o financiamento dos custos derivados da formación previsto neste artigo, anualmente, desde o primeiro día do exercicio orzamentario, as empresas dispoñerán dun «crédito de formación», o cal poderán facer efectivo mediante bonificacións nas correspondentes cotizacións empresariais á Seguridade Social a medida que se realiza a comunicación de finalización das accións formativas. O importe deste crédito de formación obterase en función das contías ingresadas por cada empresa o ano anterior en concepto de cota de formación profesional e a porcentaxe que, en función do seu tamaño, se estableza na Lei de orzamentos xerais do Estado de cada exercicio.

As empresas de menos de 50 traballadores poderán comunicar, segundo o procedemento que para tal efecto se estableza regulamentariamente e sempre dentro dos primeiros meses de cada exercicio orzamentario, a súa vontade de reservar o crédito do exercicio en curso para acumulalo ata o crédito dos dous exercicios seguintes co obxectivo de poder desenvolver accións formativas de maior duración ou nas cales poidan participar máis traballadores. As contías non dispostas no último dos exercicios mencionados consideraranse desestimadas polas empresas e non se poderán recuperar para exercicios futuros.

En caso de pertencer a un grupo de empresas, cada empresa poderá dispoñer do importe do crédito que corresponda ao grupo, conforme o establecido nos parágrafos anteriores, co límite do 100 por cento do cotizado por cada unha delas en concepto de formación profesional. O establecido neste parágrafo producirá efectos a partir do 1 de xaneiro de 2016.

As empresas de menos de 100 traballadores poderán, pola súa vez, agruparse con criterios territoriais ou sectoriais co único obxectivo de xestionar de forma conxunta e eficiente os seus respectivos créditos de formación. Estas agrupacións serán xestionadas necesariamente polas organizacións e entidades previstas no número 1 do artigo 12 desta lei. Establecerase regulamentariamente o procedemento para a comunicación e xustificación que se desenvolva ao abeiro desta iniciativa.

Así mesmo, a Lei de orzamentos xerais do Estado de cada exercicio establecerá o crédito mínimo de formación en función do número de traballadores que as empresas teñan nos seus cadros de persoal, que poderá ser superior á cota de formación profesional ingresada por aquelas no sistema de Seguridade Social.

5. As empresas participarán cos seus propios recursos no financiamento da formación dos seus traballadores segundo as porcentaxes mínimas que, sobre o custo

total da formación, se establecen a continuación en función do seu tamaño, coa excepción das empresas de 1 a 5 traballadores, que resultan exentas desta obriga:

- a) De 6 a 9 traballadores: 5 por cento.
- b) De 10 a 49 traballadores: 10 por cento.
- c) De 50 a 249 traballadores: 20 por cento.
- d) De 250 ou máis traballadores: 40 por cento.

Consideraranse incluídos no cofinanciamento privado os custos salariais dos traballadores que reciben formación na xornada laboral. Para estes efectos, só se poderán ter en conta as horas da dita xornada en que realmente os traballadores participan na formación.

6. Cando o traballador poida realizar as accións formativas dirixidas á obtención da formación profesional para o emprego no marco dun plan de formación desenvolvido por iniciativa empresarial ou comprometido pola negociación colectiva, entenderase cumprido, en todo caso, o dereito do traballador ao permiso retribuído de vinte horas anuais de formación profesional para o emprego, recoñecido no artigo 23.3 do texto refundido da Lei do Estatuto dos traballadores, aprobado polo Real decreto legislativo 1/1995, do 24 de marzo. Neste caso, o custo da actividade formativa vinculada ao citado permiso poderase financiar co crédito de formación asignado á empresa, segundo o previsto no número 4 deste artigo. Así mesmo, este permiso retribuído de 20 horas anuais entenderase cumprido coa autorización ao traballador do permiso individual de formación sinalado no artigo 8.1.d).

#### Artigo 10. *Oferta formativa para traballadores ocupados.*

1. A oferta formativa para traballadores ocupados ten por obxecto ofrecerlles unha formación que atenda os requirimentos de produtividade e competitividade das empresas, as necesidades de adaptación aos cambios no sistema produtivo e as posibilidades de promoción profesional e desenvolvemento persoal dos traballadores, de forma que os capacite para o desempeño cualificado das distintas profesións e lles permita mellorar a súa empregabilidade.

Esta oferta formativa atenderá as necesidades non cubertas pola formación programada polas empresas e desenvolverase de maneira complementaria a esta mediante programas de formación que inclúan accións formativas que respondan a necesidades de carácter tanto sectorial como transversal. En particular, esta oferta formativa deberá garantir, ademais dos programas de formación sectoriais, a formación en competencias transversais conforme as necesidades identificadas no escenario plurianual e o informe anual a que se refiren os artigos 4 e 5. Así mesmo, co fin de incentivar e facilitar a participación e o acceso dos traballadores ocupados á oferta formativa dirixida á obtención dos certificados de profesionalidade, as administracións competentes desenvolverán programas de cualificación e recoñecemento profesional procurando, para iso, unha oferta de formación modular que favoreza a acreditación parcial acumulable, así como os procedementos que permitan un recoñecemento efectivo das competencias adquiridas pola experiencia laboral.

2. A detección de necesidades, así como o deseño, a programación e a difusión da oferta formativa para traballadores ocupados, tendo en conta o escenario plurianual previsto no artigo 5, realizarase:

a) Coa participación das organizacións empresariais e sindicais máis representativas e as representativas no correspondente ámbito de actuación e sector, a través das estruturas paritarias sectoriais que se constitúan, respecto dos programas de formación sectoriais e os programas de cualificación e recoñecemento profesional que teñan ese carácter sectorial. Na falta de constitución das citadas estruturas paritarias sectoriais, as funcións sinaladas nesta alínea realizaranse coa participación directa das organizacións mencionadas anteriormente.

b) Coa participación das organizacións empresariais e sindicais máis representativas e as representativas no correspondente ámbito de actuación, respecto dos programas de

formación transversais e os programas de cualificación e recoñecemento profesional que teñan ese carácter transversal.

c) Coa participación das organizacións intersectoriais representativas de autónomos e da economía social, así como aquelas con suficiente implantación no correspondente ámbito de actuación, respecto da formación dirixida especificamente a traballadores autónomos e da economía social no ámbito de participación que se estableza.

Así mesmo, poderase consultar con cantas organizacións ou entidades con acreditada experiencia na materia decidan as autoridades competentes.

3. Poderán participar na oferta formativa prevista neste artigo, ademais dos traballadores ocupados, os desempregados en función do límite que se estableza regulamentariamente de forma acorde coa conxuntura do mercado de traballo en cada momento.

#### Artigo 11. *Oferta formativa para traballadores desempregados.*

1. A oferta formativa para traballadores desempregados ten por obxecto ofrecerlles unha formación axustada ás necesidades formativas individuais e do sistema produtivo, que lles permita adquirir as competencias requiridas no mercado de traballo e mellorar a súa empregabilidade. Para isto terase en conta o perfil do traballador elaborado polos servizos públicos de emprego, co asesoramento necesario cando as condicións particulares do traballador con discapacidade o requiran, conforme o previsto pola Carteira común de servizos do Sistema nacional de emprego.

O deseño, programación e difusión desta oferta formativa corresponde ás administracións públicas competentes, con informe preceptivo e non vinculante das organizacións empresariais e sindicais máis representativas conforme os órganos de participación establecidos en cada ámbito competencial.

2. A oferta formativa para traballadores desempregados desenvolverase mediante programas das administracións competentes dirixidos a cubrir as necesidades formativas detectadas nos itinerarios personalizados de inserción e nas ofertas de emprego, programas específicos para a formación de persoas con necesidades formativas especiais ou con dificultades para a súa inserción ou recualificación profesional e programas formativos que inclúan compromisos de contratación. As administracións competentes poderán desenvolver accións dirixidas á obtención de certificados de profesionalidade, nos termos establecidos no número 1 do artigo 10.

Así mesmo, as accións formativas incluídas na dita oferta poderán estar orientadas ao fomento do autoemprego e da economía social, así como prever a realización de prácticas profesionais non laborais en empresas.

3. Con carácter xeral, a oferta formativa prevista neste artigo outorgará prioridade aos desempregados con baixo nivel de cualificación e incluírá preferentemente accións dirixidas á obtención de certificados de profesionalidade, ademais daquelas outras que programen as administracións competentes, de acordo coas necesidades de cualificación da poboación desempregada, das competencias requiridas polo mercado de traballo e das ocupacións e sectores con maiores perspectivas de emprego.

#### Artigo 12. *Organización da formación programada polas empresas para os seus traballadores.*

1. A formación regulada no artigo 9 poderá ser organizada pola propia empresa ou ben encomendarse a organizacións empresariais ou sindicais, a estruturas paritarias constituídas no ámbito da negociación colectiva que contén con personalidade xurídica propia, a asociacións de traballadores autónomos e da economía social ou a outras entidades externas, incluídas as entidades de formación acreditadas e/ou inscritas no correspondente rexistro habilitado pola Administración pública competente, a que se refire o artigo 15.

2. As entidades ás cales as empresas lles encomenden a organización da formación para os seus traballadores estarán obrigadas a comunicar o inicio e a finalización das

accións formativas programadas baixo esta iniciativa ante a Administración cando así o acorden coa empresa, e deberán asegurar, en todo caso, o desenvolvemento satisfactorio das accións formativas e das funcións de seguimento, control e avaliación, así como a adecuación da formación realizada á actividade empresarial.

Así mesmo, as mencionadas entidades serán as que contraten a entidade de formación acreditada e/ou inscrita que imparta as accións formativas, salvo no caso de se tratar da mesma entidade.

Ademais destas obrigas e das que se poidan establecer regulamentariamente, as citadas entidades deberán facilitar ás empresas para as cales organicen a formación dos seus traballadores a documentación relacionada coa organización, xestión e impartición das accións formativas, así como a información necesaria para a correcta aplicación das bonificacións por parte das ditas empresas.

Así mesmo, deberán someter ás actuacións de comprobación, seguimento e control que realicen as administracións públicas competentes e os demais órganos de control, asegurando o desenvolvemento satisfactorio das ditas actuacións.

#### Artigo 13. *Programación e xestión das ofertas formativas.*

1. As programacións das ofertas formativas, reguladas nos artigos 10 e 11, deben ser coherentes cos obxectivos da política de emprego e terán entre os seus referentes o escenario plurianual de formación, o informe anual de prospección e detección de necesidades formativas e o Catálogo de especialidades formativas previsto no artigo 20.3.

Estas programacións poderán ter carácter anual ou plurianual e serán aprobadas, para efectos do seu financiamento público, polas administracións competentes nos seus respectivos ámbitos de xestión conforme o previsto no parágrafo anterior e sen prexuízo da participación das organizacións recollidas no número 2 do artigo 10. Para garantir o exercicio do dereito á formación en calquera momento e lugar, estas programacións conterán unha oferta de accións formativas ampla, flexible, aberta e permanente, así como accesible para todos os traballadores calquera que sexa o lugar da súa residencia, de forma que poidan dar respostas áxiles ás necesidades formativas que xurdan no mercado de traballo e que requiran a adaptación dos traballadores.

2. As ofertas formativas programadas estarán baseadas nun diagnóstico previo de necesidades e enunciarán, de maneira clara e precisa, os obxectivos que se perseguen coa súa realización. Ademais, detallaranse as melloras introducidas en aplicación dos resultados das avaliacións realizadas e identificaranse as accións formativas de carácter prioritario, as cales tratarán de anticipar a formación ao novo modelo produtivo, apostando polos sectores máis innovadores.

3. Garantiranse os principios de publicidade, obxectividade e libre concorrência na xestión das convocatorias públicas para o financiamento da actividade formativa. Os organismos xestores publicarán nas súas páxinas web, unha vez finalizado o citado proceso, a relación de entidades beneficiarias con especificación do tipo ou liñas de programa, a puntuación técnica e o financiamento obtidos.

Os principios previstos no parágrafo anterior garantiranse, igualmente, na selección das entidades de formación debidamente acreditadas e/ou inscritas que participen na implantación do cheque formación previsto no artigo 6.

4. A información relativa ás accións formativas programadas e executadas en cada ámbito (estatal, autonómico, de empresa ou sector) integrarase, para efectos estatísticos e do seu seguimento, nunha base de datos común que administrará o Servizo Público de Emprego Estatal.

5. As administracións públicas competentes deberán evitar duplicidades e solapamentos entre os distintos ámbitos de xestión, tanto no que se refire ás accións formativas programadas como aos contidos e destinatarios delas, así como posibles lagoas na cobertura das necesidades formativas. En particular, garantirán a posibilidade de que un desempleado poida participar en actividades de formación de comunidades autónomas distintas daquela en que estea empadroadado.

Artigo 14. *Impartición da formación.*

1. A formación profesional para o emprego poderase impartir de forma presencial, mediante teleformación, baixo plataformas e contidos accesibles ás persoas con discapacidade, ou ben de forma mixta, mediante a combinación das dúas modalidades anteriores.

O establecido neste punto producirá efectos a partir do 1 de xaneiro de 2016.

2. Poderán impartir formación profesional para o emprego:

a) As empresas que desenvolvan accións formativas para os seus propios traballadores, así como para traballadores do seu grupo ou rede empresarial, ou para desempregados, ben con compromiso de contratación ou outro acordo cos servizos públicos de emprego. Para isto, poderán utilizar os seus propios medios ou ben recorrer á súa contratación, sempre que resulten adecuados para este fin.

b) As administracións públicas competentes en materia de formación profesional para o emprego, ben a través de centros propios adecuados para impartiren formación ou ben mediante convenios ou concertos con entidades ou empresas públicas que estean acreditadas e/ou inscritas para impartiren a formación, caso en que estas últimas non poderán subcontratar con terceiros a execución da actividade formativa; non se considerará subcontratación, para estes efectos, a contratación do persoal docente.

En todo caso, considéranse centros propios os centros de referencia nacional e os centros integrados de formación profesional de titularidade pública.

c) As entidades de formación, públicas ou privadas, acreditadas e/ou inscritas no correspondente rexistro, conforme o previsto no artigo seguinte, para impartiren formación profesional para o emprego, incluídos os centros integrados de formación profesional de titularidade privada. Os traballadores pertencentes ao cadro de persoal destas entidades, en caso de actuar como beneficiaria ou provedora da oferta formativa regulada no artigo 10, poderán participar nas accións formativas que aquela xestione ata un límite do 10 por cento do total de participantes sen superar, en ningún caso, o límite do 10 por cento do total dos seus traballadores no cadro de persoal.

Así mesmo, estas entidades non poderán subcontratar con terceiros a execución da actividade formativa que lles sexa adxudicada. Para estes efectos, a contratación do persoal docente para a impartición da formación non se considerará subcontratación.

Artigo 15. *Acreditación e rexistro das entidades de formación.*

1. As entidades de formación, públicas e privadas, deberán estar inscritas no correspondente rexistro habilitado pola Administración pública competente para poder impartir calquera das especialidades incluídas no Catálogo de especialidades formativas previsto no artigo 20.3. Sen prexuízo da obriga de comunicar o inicio e a finalización das accións formativas, a inscrición a que se refire este parágrafo non se requirirá ás empresas que impartan formación aos seus traballadores, sexa cos seus propios medios ou recorrendo á contratación. Tampouco será necesaria a inscrición cando a formación a imparta a propia empresa a través de plataformas de teleformación residentes no exterior e sempre que se trate de empresas multinacionais. No caso de que a empresa opte por encomendar a organización da formación a unha entidade externa conforme o previsto no artigo 12, si se lle requirirá inscrición no correspondente rexistro á entidade de formación que a imparta, mesmo cando non se trate de formación recollida no Catálogo de especialidades formativas conforme o previsto no artigo 20.3.

Así mesmo, para poderen impartir formación profesional para o emprego dirixida á obtención de certificados de profesionalidade, as entidades de formación deberán estar acreditadas pola Administración pública competente. A citada acreditación comportará a inscrición no rexistro previsto no parágrafo anterior.

A inscrición no rexistro mencionado neste punto non terá carácter constitutivo.

2. A competencia para efectuar a citada acreditación e/ou inscrición corresponderá ao órgano competente da comunidade autónoma en que radiquen as instalacións e os recursos formativos da entidade de formación interesada.

Cando a acreditación e inscrición estean referidas ás entidades de formación para a modalidade de teleformación, a competencia corresponderá ao órgano competente da comunidade autónoma en que estean situados os centros en que se desenvolvan as sesións de formación presencial e/ou probas de avaliación final presenciais e ao Servizo Público de Emprego Estatal cando estes centros presenciais estean situados en máis dunha comunidade autónoma.

Igualmente, corresponderá ao Servizo Público de Emprego Estatal a acreditación e inscrición dos centros móbiles cando a súa actuación formativa se desenvolva en máis dunha comunidade autónoma. Así mesmo, poderán solicitar a súa acreditación e inscrición ao citado organismo as entidades de formación que dispoñan de instalacións e recursos formativos permanentes en máis dunha comunidade autónoma.

3. Para a acreditación e/ou inscrición das entidades de formación na especialidade ou especialidades formativas de que se trate, aquelas deberán dispoñer de instalacións e recursos humanos suficientes que garantan a súa solvencia técnica para impartir a formación, tanto teórica como práctica, así como a súa calidade. As instalacións e os recursos poderán ser propios ou ben de titularidade de terceiras entidades privadas ou públicas cando isto non implique subcontratar a execución da actividade formativa; neste caso, deberán achegar o correspondente acordo ou contrato de dispoñibilidade.

Cando a formación estea dirixida á obtención de certificados de profesionalidade, as entidades de formación deberán reunir, para a súa acreditación e para o mantemento desta, os requisitos especificados na normativa reguladora dos correspondentes certificados de profesionalidade. Respecto das demais especialidades formativas, tales requisitos serán os especificados no catálogo previsto no artigo 20.3.

4. As entidades de formación interesadas en inscribirse no correspondente rexistro para impartiren especialidades formativas non dirixidas á obtención de certificados de profesionalidade, deberán presentar ante a Administración pública competente unha declaración responsable sobre o cumprimento dos requisitos exixidos conforme o disposto no primeiro parágrafo do punto anterior. A presentación da declaración responsable habilitará para o inicio da actividade desde o momento da presentación. A Administración pública competente procederá a inscribir de oficio a entidade de formación no rexistro sobre a base da declaración responsable presentada, sen prexuízo da supervisión posterior do cumprimento dos requisitos.

As entidades de formación interesadas en inscribirse no correspondente rexistro para impartir formación distinta das especialidades previstas no Catálogo de especialidades formativas deberán, así mesmo, presentar ante a Administración pública competente unha declaración responsable de acordo co modelo específico que se desenvolva para iso.

Pola súa parte, as entidades de formación interesadas en impartir as especialidades formativas dirixidas á obtención de certificados de profesionalidade deberán presentar ante a Administración pública competente unha solicitude de acreditación, e consideraranse estimadas as non resoltas no prazo de seis meses desde a data da súa presentación.

En todo caso, a acreditación e/ou inscrición será única e válida para a prestación de servizos en todo o territorio nacional, conforme o previsto no artigo 20 da Lei 20/2013, do 9 de decembro, de garantía da unidade de mercado.

5. Cada un dos rexistros habilitados polas administracións públicas competentes deberá estar coordinado co Rexistro Estatal de Entidades de Formación previsto no artigo 20.4.

Tanto os rexistros habilitados polas administracións competentes como o Rexistro Estatal a que se refire o parágrafo anterior incorporarán e publicarán a información relativa ás entidades que fosen obxecto de sanción como consecuencia da comisión de infraccións conforme a normativa aplicable.

Para estes efectos, as autoridades competentes para impoñer as sancións comunicaranllas á Administración pública competente, conforme o previsto no número 2, para incorporar esta información no correspondente rexistro.

## Artigo 16. *Obrigas das entidades de formación.*

1. Son obrigas das entidades de formación que impartan formación no Sistema de formación profesional para o emprego:

a) Cumprir, na impartición das accións formativas, as prescricións que lles sexan de aplicación en virtude de disposición legal ou regulamentaria, incluída a obriga de impartir a formación nos espazos e cos medios formativos acreditados e/ou inscritos para tal fin.

b) Facilitar e corresponsabilizarse no seguimento da participación dos alumnos, da aprendizaxe e da súa avaliación, así como na investigación de metodoloxías e ferramentas necesarias para a posta ao día do sistema.

c) Someterse aos controis e ás auditorías de calidade que establezan as administracións competentes, cuxos resultados se incorporarán aos rexistros en que estean inscritas.

d) Manter as exixencias técnico-pedagóxicas, de instalacións, equipamento e medios humanos tidas en conta para a acreditación ou inscrición da especialidade.

e) Colaborar nos procesos para a selección de participantes e para a súa inserción no mercado de traballo cando sexan desempregados, especificamente na forma que o determine a Administración competente en cada unha das iniciativas que se convoquen.

f) Comunicar á Administración pública competente para manter a inscrición como entidade de formación calquera cambio de titularidade ou de forma xurídica desta.

2. Sen prexuízo do réxime de sancións e infraccións previsto no artigo 19, a Administración pública competente, logo do trámite de audiencia e, de ser o caso, emenda de incidencias por un prazo máximo dun mes, poderá ditar resolución pola cal se acorde a baixa no rexistro da entidade de formación ou da correspondente especialidade, segundo os casos, cando se incumpra algunha das obrigas sinaladas anteriormente.

## CAPÍTULO IV

### Control da formación e réxime sancionador

## Artigo 17. *Seguimento e control.*

1. Co fin de garantir o cumprimento das condicións que motivan a realización das accións formativas, estas deberán ser obxecto dun seguimento e control efectivo por parte das administracións competentes que comprenderá a totalidade das iniciativas e modalidades de impartición e que abranguerá, máis alá da simple comprobación de requisitos e formalidades, a avaliación dos resultados da formación, contribuíndo así a garantir a súa calidade.

Este seguimento e control poderase realizar sobre a totalidade das accións formativas ou conforme unha mostra estatística suficientemente representativa, de acordo co que determine a Administración competente, complementado con cuestionarios e entrevistas aos participantes sobre a calidade e impacto da formación recibida e con auditorías de calidade das entidades de formación segundo indicadores obxectivos e transparentes, en particular, dos resultados da formación.

2. Así mesmo, deberase garantir un seguimento e control da formación para o emprego de maneira integral e coordinada entre as diferentes administracións e organismos que interveñen na súa xestión. Para tal efecto, elaborarán un plan anual de seguimento nos seus respectivos ámbitos de actuación tendo en conta as orientacións que se aproben no Consello Xeral do Sistema Nacional de Emprego.

Os resultados agregados dos diferentes plans de seguimento e control incorporaranse a un informe que, con carácter anual, se elevará ao citado órgano de participación e será de pública difusión.



Artigo 18. *Reforzo do control e da capacidade sancionadora.*

1. As administracións competentes dotaranse dos instrumentos e medios de control necesarios para detectar, evitar e, se é o caso, sancionar os casos de incumprimento ou infracción. Así mesmo, daráselles visibilidade pública ás canles de denuncia e coñecemento das situacións fraudulentas.

2. A Inspección de Traballo e Seguridade Social deberá contar con estruturas especializadas en materia de formación profesional para o emprego, para o cal se constituirá, no ámbito das competencias da Administración xeral do Estado, unha unidade especial de inspección, de acordo co establecido nesta lei.

A referida unidade especial desenvolverá anualmente un programa de inspección, de acordo coa información que lle sexa facilitada polo Servizo Público de Emprego Estatal e, se é o caso, polos servizos públicos de emprego das comunidades autónomas, cando estas dispuxesen nos correspondentes plans de actuación territorial que a Inspección de Traballo e Seguridade Social asuma actuacións concretas e determinadas en materia de formación profesional para o emprego, nos termos previstos na normativa autonómica. A execución do dito programa de inspección contará en todo caso coa participación das direccións territoriais da Inspección de Traballo e Seguridade Social e coas inspeccións provinciais de Traballo e Seguridade Social.

No ámbito do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social, corresponderá ás comunidades autónomas que recibisen o traspaso de funcións e servizos en materia de función pública inspectora ordenar a actividade da Inspección de Traballo e Seguridade Social nesta materia, que se realizará, cando resulte necesario, en colaboración coa referida Unidade Especial de Inspección.

3. Para a execución das actividades de seguimento e control da formación sinaladas no artigo 17, as administracións públicas competentes poderán recorrer ao apoio de entidades externas especializadas e independentes, destinando para iso un financiamento que non poderá superar o 5 por cento dos fondos de formación xestionados no respectivo ámbito competencial. Estas entidades deben ser alleas aos órganos de participación e gobernanza do Sistema de formación profesional para o emprego, así como á impartición e á organización da formación programada por terceiros.

O mencionado apoio no desenvolvemento dos citados plans non poderá supoñer, en ningún caso, a delegación das potestades públicas asociadas ao seguimento e control da actividade formativa.

Artigo 19. *Infraccións e sancións.*

1. O réxime de infraccións e sancións aplicable no ámbito da formación profesional para o emprego será o regulado polo texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobado polo Real decreto lexislativo 5/2000, do 4 de agosto.

No non previsto no réxime de infraccións e sancións establecido no parágrafo anterior, observarase o contido no título IV da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións.

2. A Inspección de Traballo e Seguridade Social controlará a aplicación das subvencións e axudas establecidas en programas de apoio á formación profesional para o emprego, sen prexuízo do exercicio do control financeiro das subvencións e da actividade formativa por parte dos órganos competentes na materia.

Non obstante, a lexislación autonómica poderá dispoñer outras fórmulas de inspección en materia de formación profesional para o emprego.

3. As sancións impostas polas infraccións graves e moi graves en materia de formación profesional para o emprego que dean lugar a que a subvención sexa declarada indebida polo órgano concedente, unha vez firmes, incluíranse na base de datos nacional de subvencións a que se refire o artigo 20 da Lei 38/2003, do 17 de novembro.

A inclusión na base de datos realizarase mediante comunicación das autoridades competentes para impoñer as sancións, na forma, prazos, contido e modo de envío previsto no artigo 20 da Lei 38/2003, do 17 de novembro.

A cesión de datos de carácter persoal que se debe efectuar á Intervención Xeral da Administración do Estado non requirirá o consentimento do afectado. Neste ámbito non será de aplicación o disposto no artigo 21.1 da Lei orgánica 15/1999, do 13 de decembro, de protección de datos de carácter persoal.

4. As exclusións do acceso a subvencións por un período determinado, como consecuencia da comisión de infraccións conforme a normativa aplicable, afectarán tamén aquelas entidades de formación das cales, por razón das persoas que as rexen ou doutras circunstancias, se poida presumir que son continuación ou que derivan, por transformación, fusión ou sucesión, doutras empresas nas cales concorren aquelas.

5. As condutas constitutivas de infracción administrativa derivadas do exercicio do control financeiro das subvencións e plasmadas nos informes que realicen a Intervención Xeral da Administración do Estado, das comunidades autónomas ou das corporacións locais, así como os órganos que, de acordo coa normativa comunitaria, teñan atribuídas funcións de control financeiro, serán sancionadas conforme o disposto nos puntos anteriores.

## CAPÍTULO V

### Sistemas de información, avaliación e calidade

#### Artigo 20. *Sistema integrado de información.*

1. O Sistema integrado de información recollerá unha información completa e actualizada acerca das actividades formativas que se desenvolven en todo o territorio nacional, que permita a súa rastrexabilidade e a avaliación do seu impacto sobre a mellora da empregabilidade dos traballadores, e que garanta a comparabilidade, a coherencia e a actualización permanente de toda a información sobre formación profesional para o emprego, calquera que sexa a iniciativa baixo a cal se desenvolva. Esta información quedará recollida nun ficheiro único, accesible para todas as administracións competentes.

O Servizo Público de Emprego Estatal, en colaboración coas comunidades autónomas, definirá os modelos e protocolos comúns de intercambio de datos que resulten necesarios para a posta en marcha do sistema integrado de información e do referido ficheiro. Así mesmo, completará e desenvolverá os seguintes instrumentos de transparencia e difusión do sistema: a conta de formación, o Catálogo de especialidades formativas e o Rexistro Estatal de Entidades de Formación.

2. A formación recibida polo traballador ao longo da súa carreira profesional e, en todo caso, a recibida de acordo co Catálogo nacional de cualificacións profesionais e o Marco español de cualificacións para a educación superior inscribírase nunha conta de formación asociada ao número de afiliación á Seguridade Social.

Os servizos públicos de emprego velarán pola fiabilidade da información que incorporen a esta conta e efectuarán, en tempo e forma, as anotacións correspondentes.

3. O Servizo Público de Emprego Estatal desenvolverá e manterá permanentemente actualizado un Catálogo de especialidades formativas, que conterá toda a oferta formativa desenvolvida no marco do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral, incluída a dirixida á obtención de certificados de profesionalidade, así como os requirimentos mínimos tanto do persoal docente e dos participantes como das instalacións e equipamentos para a impartición de cada especialidade formativa.

A actualización permanente do catálogo preverá medios áxiles para a incorporación a este de novas especialidades formativas e a resposta ás demandas de formación de sectores e ocupacións emerxentes. Así mesmo, deberase efectuar unha revisión periódica destas nun prazo non superior a cinco anos a partir da súa inclusión no catálogo.

Na iniciativa de formación programada polas empresas para os seus traballadores non será obrigatorio que as accións formativas estean referenciadas ás especialidades formativas do citado catálogo, sen prexuízo da obriga de comunicar o seu inicio e finalización.

4. Así mesmo, o Servizo Público de Emprego Estatal desenvolverá e manterá permanentemente actualizado un rexistro estatal de entidades de formación, de carácter público, que estará coordinado, cunha estrutura común de datos cos rexistros de que dispoñan as comunidades autónomas para a inscrición das entidades de formación nos seus respectivos territorios, conforme o disposto no artigo 15 e que integrará a información dos ditos rexistros.

Este rexistro estatal incorporará a información relativa á calidade e aos resultados da formación impartida polas entidades de formación inscritas mediante indicadores obxectivos e transparentes.

Artigo 21. *Avaliación da formación: impacto e eficiencia.*

1. O Sistema de formación profesional para o emprego dispoñerá de mecanismos de avaliación permanente que permitan coñecer o impacto da formación realizada no acceso e mantemento do emprego, a mellora da competitividade das empresas, a mellora da cualificación dos traballadores, a adecuación das accións formativas ás necesidades do mercado laboral e a eficiencia dos recursos económicos e medios empregados.

Con esta finalidade, o Servizo Público de Emprego Estatal, coa participación dos órganos ou entidades competentes das comunidades autónomas e das organizacións empresariais e sindicais máis representativas, elaborará anualmente un plan de avaliación da calidade, impacto, eficacia e eficiencia do conxunto do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral, cuxas conclusións e recomendacións deberán dar lugar á incorporación de melloras no seu funcionamento.

Este plan anual de avaliación someterase a informe do Consello Xeral do Sistema Nacional de Emprego.

2. Así mesmo, os órganos competentes para a xestión, programación e control da formación profesional para o emprego nos seus respectivos ámbitos serán os responsables de realizar unha avaliación permanente que inclúa:

a) Un estudo previo que xustifique a necesidade ou idoneidade da posta en marcha de toda iniciativa de formación. Este estudo incluírá unha análise de mercado con, polo menos, un diagnóstico preciso das necesidades de formación a que se pretende dar resposta.

b) O establecemento de obxectivos previos, específicos e cuantificables, acompañados dun sistema de indicadores transparente que permita realizar un seguimento e avaliación de calidade da formación.

c) A medición do impacto dos coñecementos adquiridos, en termos de inserción dos traballadores desempregados nun emprego relacionado coa formación recibida e de mellora do desempeño no posto ou posibilidades de promoción para os traballadores ocupados.

d) Unha avaliación da satisfacción dos usuarios en que participarán os propios alumnos e as empresas.

e) A análise sistemática das conclusións e recomendacións que resulten da avaliación, para que se traduzan en melloras para o sistema.

3. Na formación programada e xestionada polas empresas para os seus propios traballadores, sen prexuízo da avaliación que se realice no seo daquelas, realizarase unha avaliación da iniciativa no seu conxunto para coñecer se responde ás necesidades previamente detectadas. Esta avaliación incorporárase ao plan anual previsto no número 1.

4. Ás anteriores avaliacións sumaranse cantas outras se consideren necesarias para dar resposta a obxectivos e indicadores concretos previamente definidos. Estas avaliacións serán realizadas por entidades externas especializadas e independentes, alleas aos órganos de participación e gobernanza do Sistema de formación profesional para o emprego, así como á impartición e á organización da formación programada para terceiros. Así mesmo, no marco da Conferencia Sectorial de Emprego e Asuntos Laborais poderán

acordarse avaliacións interadministrativas acerca da calidade e do impacto da formación profesional para o emprego nos distintos ámbitos.

5. As administracións competentes publicarán os resultados das avaliacións previstas nos puntos anteriores, destinando para isto un espazo de información e consulta pública facilmente accesible e identificable.

#### Artigo 22. *Calidade da formación.*

1. Os servizos públicos de emprego velarán pola calidade da formación nos seus respectivos ámbitos competenciais. Para iso, guiaranse polas previsións de seguimento e avaliación da Estratexia española de activación para o emprego vixente en cada momento, así como polos seus obxectivos e principios de actuación, en particular no referente:

- a) Á orientación a resultados, así como ao seguimento e á avaliación dos resultados das accións e do cumprimento de obxectivos.
- b) Á identificación de custos e difusión de boas prácticas.
- c) Á oferta de formación aos demandantes de emprego como instrumento de activación e reinserción, reforzando a vinculación entre as políticas activas e pasivas de emprego.
- d) Ao axuste e adecuación da formación ás necesidades dos seus destinatarios e ás do mercado laboral, atendendo á realidade do territorio en que se apliquen.
- e) Á apertura á sociedade, favorecendo a participación doutros axentes e empresas, tanto públicos como privados, a través dos correspondentes instrumentos de colaboración.

2. As entidades de formación que impartan a oferta formativa para traballadores ocupados e desempregados deberán subscribir, con carácter previo á percepción de financiamento público, un compromiso verificable de calidade na xestión, transparencia e eficiencia na utilización de recursos públicos. Este compromiso estará referido ao seguimento da impartición e asistencia de todos os participantes, á súa satisfacción co desenvolvemento da acción formativa, aos seus contidos, aos seus resultados, á calidade do profesorado e ás modalidades de impartición.

3. O Servizo Público de Emprego Estatal, tendo en conta as propostas das comunidades autónomas, elaborará un plan para o perfeccionamento do profesorado que imparta accións formativas e para o desenvolvemento dunha metodoloxía técnico-didáctica orientada a este. Cando as accións do citado plan vaian dirixidas a formadores de dúas ou máis comunidades autónomas, executaranse a través dos centros de referencia nacional, que recibirán do Servizo Público de Emprego Estatal o financiamento acordado no seo das respectivas comisións de coordinación e seguimento, e cando vaian dirixidas especificamente a formadores dunha comunidade autónoma serán xestionadas no ámbito autonómico.

Este plan someterase a informe do Consello Xeral do Sistema Nacional de Emprego.

## CAPÍTULO VI

### Gobernanza do sistema

#### Artigo 23. *Órgano de participación das administracións públicas e dos interlocutores sociais.*

1. O Consello Xeral do Sistema Nacional de Emprego é o principal órgano estatal de consulta e de participación das administracións públicas e dos interlocutores sociais no Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral. Nesta materia, e no que non sexa obxecto de informe preceptivo por parte do Consello Xeral de Formación Profesional, o citado órgano desenvolverá, ademais das funcións establecidas nesta lei, as que se establezan regulamentariamente.

2. O Consello, de carácter paritario e tripartito, desenvolverá as seguintes funcións en materia de formación profesional para o emprego no ámbito laboral:

- a) Velar polo cumprimento do disposto na presente lei e na restante normativa reguladora da formación profesional para o emprego, así como pola eficacia dos obxectivos xerais do sistema.
- b) Emitir informe preceptivo sobre o escenario plurianual e o informe anual a que se refiren os artigos 4 e 5, sobre o proxecto de norma regulamentaria a que se refire o artigo 26.4 desta lei e sobre os demais proxectos de normas do Sistema de formación profesional para o emprego.
- c) Informar e realizar propostas sobre a asignación dos recursos orzamentarios entre os diferentes ámbitos e iniciativas formativas previstas nesta lei.
- d) Propoñer a elaboración de estudos e investigacións de carácter sectorial e intersectorial.
- e) Aprobar as orientacións do Plan anual de seguimento e control da formación para o emprego e informar sobre o Plan anual de avaliación da calidade, impacto, eficacia e eficiencia do sistema, a que se refire o artigo 21, e sobre o Plan para o perfeccionamento do profesorado, recollido no artigo 22, ambos os dous desta lei.
- f) Recomendar medidas para asegurar a debida coordinación entre as actuacións que, no marco das materias a que se refire a presente lei, se realicen no ámbito da Administración xeral do Estado e no das comunidades autónomas.
- g) Actuar en coordinación co Consello Xeral de Formación Profesional para o desenvolvemento das accións e instrumentos esenciais que compoñen o Sistema nacional de cualificacións e formación profesional.
- h) Aprobar o mapa sectorial para mellorar a racionalidade e eficacia das estruturas paritarias sectoriais previstas no artigo 26 desta lei.
- i) Coñecer o informe anual de «Prospección e detección de necesidades formativas» e propoñer recomendacións sobre o funcionamento do Sistema de formación profesional para o emprego.
- j) Calquera outra función relacionada co cumprimento dos principios e fins do Sistema de formación profesional para o emprego, co fin de manter a súa coherencia e a vinculación co Sistema nacional de cualificacións e formación profesional.

**Artigo 24. Administracións públicas competentes e coordinación do sistema.**

1. Cada Administración pública velará pola programación, xestión e control da formación profesional para o emprego no seu ámbito competencial, en coherencia e coordinación coa correspondente a outras administracións.

O Servizo Público de Emprego Estatal e os órganos competentes das comunidades autónomas levarán a cabo a súa colaboración, coordinación e cooperación nesta materia a través da Conferencia Sectorial de Emprego e Asuntos Laborais, de conformidade co establecido no artigo 7.a) da Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego.

2. No ámbito estatal, o Servizo Público de Emprego Estatal desenvolverá as funcións de programación, xestión e control da formación profesional para o emprego nos seguintes supostos:

- a) As actividades de avaliación, seguimento e control das iniciativas de formación financiadas mediante bonificacións nas cotas da Seguridade Social que se aplican ás empresas que teñan os seus centros de traballo en máis dunha comunidade autónoma.
- b) Programas ou accións formativas que transcendan o ámbito territorial dunha comunidade autónoma e requiran da intervención do Servizo Público de Emprego Estatal para garantir unha acción coordinada e homoxénea. Determinaranse regulamentariamente os supostos en que concorren estes requisitos.
- c) Accións formativas relacionadas co exercicio de competencias exclusivas do Estado segundo o disposto no artigo 13.h).4 da Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego.
- d) Accións formativas no ámbito territorial de Ceuta e Melilla mentres a súa xestión non fose obxecto de transferencia a estas cidades autónomas, segundo o disposto na disposición transitoria segunda da Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego.

3. No ámbito autonómico, os órganos ou entidades competentes para a programación, xestión e control da formación profesional para o emprego serán os que determinen as comunidades autónomas.

4. As comunidades autónomas deberán proporcionar ao Servizo Público de Emprego Estatal información sobre a formación desenvolvida nos seus respectivos ámbitos, incluída a necesaria para a xustificación das accións cofinanciadas polo Fondo Social Europeo, de forma que quede garantida a súa coordinación e integración coa información estatística do conxunto do Estado.

Pola súa parte, o Servizo Público de Emprego Estatal facilitará ás comunidades autónomas información sobre a formación executada no conxunto do Estado, incluída a que se execute a través do Servizo Público de Emprego Estatal no ámbito territorial de cada comunidade autónoma.

Así mesmo, o citado organismo velará polo cumprimento das obrigas de información das comunidades autónomas e comunicará a estas as emendas que resulten necesarias.

Nas normas ou convenios de colaboración que incorporarán os criterios obxectivos de distribución de fondos aprobados pola Conferencia Sectorial de Emprego e Asuntos Laborais en cada exercicio fixaranse, xunto coas condicións de xestión establecidas no artigo 86 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria, as consecuencias derivadas do incumprimento das obrigas de información recollidas neste punto.

#### Artigo 25. *Fundación Estatal para a Formación no Emprego.*

1. A Fundación Estatal para a Formación no Emprego pertence ao sector público estatal e o seu padroado estará constituído pola Administración xeral do Estado, polas comunidades autónomas e polas organizacións empresariais e sindicais máis representativas. O citado padroado estará composto polo número de membros que determinen os seus estatutos co límite entre doce a dezoito membros por parte das organizacións empresariais e sindicais máis representativas, un membro por cada comunidade autónoma e o número de membros da Administración xeral do Estado que resulte necesario para que esta teña unha representación maioritaria no dito órgano. De conformidade co establecido no artigo 15 da Lei 50/2002, do 26 de decembro, de fundacións, os patróns non percibirán ningunha retribución polo exercicio do seu cargo. Sen prexuízo do anterior, os patróns terán dereito ao reembolso dos gastos de desprazamento, aloxamento e manutención debidamente xustificadas, nas contías establecidas no Real decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre indemnizacións por razón do servizo. Respecto daqueles patróns que non figuren expresamente sinalados no artigo 8 ou no anexo 1 do citado real decreto, aplicarase o disposto na súa disposición derradeira segunda.

A presidencia exerceraa o titular da Secretaría de Estado de Emprego.

O réxime de adopción de acordos requirirá a maioría dos membros do padroado e o seu presidente terá voto dirimente en caso de empate.

2. No marco do establecido na Lei 50/2002, do 26 de decembro, de fundacións, a Fundación Estatal para a Formación no Emprego levará a cabo, no ámbito das competencias do Estado, as actividades que lle sexan atribuídas regulamentariamente. En todo caso, actuará como entidade colaboradora e de apoio técnico do Servizo Público de Emprego Estatal en materia de formación profesional para o emprego, logo de subscrición do correspondente convenio de colaboración de acordo co establecido nos artigos 12 e seguintes da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións.

Así mesmo, terá funcións de apoio ao Ministerio de Emprego e Seguridade Social no desenvolvemento estratéxico do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral.

#### Artigo 26. *Estruturas paritarias sectoriais.*

1. No marco da negociación colectiva sectorial de ámbito estatal, e mediante acordos específicos en materia de formación de igual ámbito, as organizacións empresariais e

sindicais máis representativas e as representativas no sector correspondente poderán constituír estruturas paritarias sectoriais con ou sen personalidade xurídica propia.

Estas estruturas paritarias agruparán sectores afíns conforme o mapa sectorial que aprobe o Consello Xeral do Sistema Nacional de Emprego.

2. As estruturas paritarias sectoriais terán, no ámbito do Sistema de formación profesional para o emprego, as seguintes funcións:

- a) Prospección e detección de necesidades formativas sectoriais.
- b) Proposta de orientacións e prioridades formativas para os programas formativos sectoriais, con especial énfase nas que se dirixan ás pemes.
- c) Proposta de melloras da xestión e da calidade da formación para o emprego no seu ámbito sectorial.
- d) Elaboración de propostas formativas relacionadas cos procesos de axuste, reestruturación e desenvolvemento sectorial, en especial as relacionadas con necesidades de recualificación de traballadores de sectores en declive.
- e) Mediación nos procesos de discrepancias e definición de mecanismos que favorezan os acordos en materia de formación no seo das empresas.
- f) Coñecemento de formación profesional para o emprego que se realice nos seus respectivos ámbitos.
- g) Difusión das iniciativas de formación e promoción da formación profesional para o emprego, especialmente entre as pemes e micropemes.
- h) Elaboración dunha memoria anual sobre a formación profesional para o emprego no seu ámbito sectorial.
- i) Elaboración de propostas para a realización de estudos sectoriais e investigacións que se promovan nos seus respectivos ámbitos e nos que levan a cabo os centros de referencia nacional.

3. Así mesmo, por requirimento do Servizo Público de Emprego Estatal ou da Fundación Estatal para a Formación no Emprego, poderán:

- a) Realizar estudos e investigacións de carácter sectorial sobre a formación profesional para o emprego no ámbito laboral.
- b) Participar na definición e actualización de cualificacións profesionais, certificados de profesionalidade e especialidades formativas.
- c) Intervenir nos procesos de acreditación da experiencia laboral e no deseño de actuacións formativas que contribúan á culminación destes.
- d) Participar na extensión e consolidación da formación profesional dual, a través do contrato para a formación e a aprendizaxe, no ámbito laboral.

4. Determinaranse regulamentariamente o marco de funcionamento, prazos, criterios, condicións e obrigas de información que deben cumprir as estruturas paritarias sectoriais para efectos do seu financiamento, logo de informe do Consello Xeral do Sistema Nacional de Emprego.

Estas estruturas paritarias dotaranse dun regulamento de funcionamento e contarán con apoio técnico cualificado e financiamento suficiente para que poidan desenvolver as funcións encomendadas.

Disposición adicional primeira. *Apoio a pequenas e medianas empresas.*

Os servizos públicos de emprego, coa colaboración das organizacións empresariais e sindicais máis representativas ou representativas nos seus respectivos ámbitos sectoriais e territoriais, promoverán as iniciativas necesarias para facilitar e xeneralizar o acceso das pequenas e medianas empresas á formación dos seus traballadores. Para tal fin, deberán prestarlles asesoramento e poñer á súa disposición a información necesaria acerca das distintas iniciativas de formación profesional para o emprego e das entidades formativas existentes para a súa impartición.

Disposición adicional segunda. *Impulso ao cheque de formación.*

No seo da Conferencia Sectorial de Emprego e Asuntos Laborais analizaranse, de maneira conxunta, entre o Ministerio de Emprego e Seguridade Social e as comunidades autónomas, a posta en marcha do cheque de formación, así como os mecanismos para a súa avaliación.

Disposición adicional terceira. *Impulso a instrumentos clave do Sistema nacional de cualificacións e formación profesional.*

Co obxectivo de achegar a formación profesional para o emprego ás necesidades reais da economía produtiva, impulsaranse algúns instrumentos clave do Sistema nacional de cualificacións e formación profesional, para reforzar a súa calidade e eficacia, así como a súa adecuación ás necesidades formativas individuais e do sistema produtivo. Para estes efectos, e de acordo co previsto na Lei orgánica 5/2002, do 19 de xuño, das cualificacións e a formación profesional, as administracións públicas competentes adoptarán as medidas que resulten necesarias para:

a) Actualizar o Repertorio nacional de certificados de profesionalidade de acordo cun procedemento áxil e acorde coas necesidades dun mercado laboral cambiante, así como coas actualizacións do Catálogo nacional de cualificacións profesionais.

b) Potenciar a rede de centros de referencia nacional, fomentando a súa colaboración no desenvolvemento de accións de carácter innovador, experimental e formativo no ámbito da formación profesional para o emprego e, en particular, en actividades de mellora da calidade dirixidas á rede de entidades de formación colaboradoras e aos formadores. Para iso, estes centros procurarán manter relación con centros tecnolóxicos e outras redes de xestión do coñecemento, tanto nacionais como internacionais, nos seus ámbitos sectoriais específicos.

c) Impulsar os procedementos de acreditación da experiencia laboral, con melloras que favorezan a súa continuidade, axilidade e eficiencia para garantir a calidade e as oportunidades de cualificación, en igualdade de condicións, para todos os traballadores.

d) Desenvolver un sistema integrado e accesible a todas as persoas traballadoras, especialmente ás persoas con discapacidade, de información e orientación laboral que, sobre a base do perfil individual, facilite o progreso na cualificación profesional dos traballadores a través da formación e do recoñecemento da experiencia laboral.

Disposición adicional cuarta. *Elaboración de estatísticas.*

O Servizo Público de Emprego Estatal, no marco do Sistema nacional de emprego, adoptará as medidas necesarias para que as estatísticas que se elaboren no ámbito de todo o territorio do Estado inclúan non só a formación realizada no marco desta lei, senón tamén aquela que realicen as empresas con financiamento propio e as administracións públicas para os seus empregados.

Disposición adicional quinta. *Fundación Tripartita para a Formación no Emprego.*

A Fundación Tripartita para a Formación no Emprego adoptará a denominación da Fundación prevista no artigo 25 e axustará a súa composición ás condicións previstas polo citado artigo.

Autorízase a Fundación Tripartita para a Formación no Emprego para que, no prazo máximo dun mes a partir da data de entrada en vigor desta lei e con cargo ao seu orzamento, adopte as medidas técnicas e económicas que resulten necesarias co fin de adecuar os seus estatutos e organización ao establecido nesta lei.



Disposición adicional sexta. *Financiamento das actividades de prospección e planificación.*

O financiamento das actividades previstas nos números 2 e 3 do artigo 26, así como as que se poidan levar a cabo para dar cumprimento ao establecido no artigo 10.2, realizarase a través do orzamento asignado á Fundación Estatal para a Formación no Emprego ou das administracións competentes, nos seus respectivos ámbitos territoriais, segundo corresponda, e a súa distribución realizarase en función da actividade efectivamente realizada. En ningún caso a realización dunha mesma actividade poderá financiarse por máis dunha vía de financiamento.

Así mesmo, poderanse indemnizar os participantes nas ditas actividades polos seus gastos de desprazamento, manutención e aloxamento.

Disposición adicional sétima. *Avaliación das medidas de apoio á contratación.*

O Goberno desenvolverá unha análise do conxunto de bonificacións á contratación e reducións nas cotizacións á Seguridade Social en vigor en todos os ámbitos territoriais, que deberá presentar antes do 31 de maio de 2016. Esta análise avaliará a eficacia das medidas de apoio á contratación en vigor para o cumprimento dos seus obxectivos, o seu impacto orzamentario, e valorará a conveniencia de manter os incentivos ou de destinar eses recursos a outras iniciativas no ámbito das políticas activas de emprego.

Disposición adicional oitava. *Remanentes de crédito incorporables.*

Os remanentes de crédito destinados ao Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral que se poidan producir ao final de cada exercicio na reserva de crédito do Servizo Público de Emprego Estatal incorporaranse aos créditos correspondentes ao seguinte exercicio, conforme o que se dispoña na Lei de orzamentos xerais do Estado para cada exercicio.

Disposición adicional novena. *Gasto público.*

As medidas incluídas nesta lei non poderán supoñer incremento neto de gasto público nin dos gastos de persoal ao servizo da Administración.

Disposición adicional décima. *Límites aos pagamentos anticipados.*

No caso de axudas dirixidas á Administración xeral do Estado, ás comunidades autónomas ou ás entidades locais, así como ás entidades cuxa titularidade corresponda integramente ás anteriores, no marco dos programas públicos de emprego e formación, dos convenios subscritos para formación das persoas en situación de privación de liberdade e a formación dos militares de tropa e mariñeiría que manteñen unha relación de carácter temporal coas Forzas Armadas, a que se refire a letra d) do artigo 8.1, así como no marco dos convenios que as administracións competentes subscriban para a utilización de centros públicos na impartición da formación profesional para o emprego, de acordo co previsto no artigo 14.2, letra b), as bases reguladoras previstas no artigo 6.8 poderán establecer límites aos pagamentos anticipados distintos aos sinalados no seu parágrafo segundo.

Disposición adicional décimo primeira. *Financiamento de accións de fomento do emprego en 2015.*

Con vixencia exclusiva para o ano 2015, mantense a posibilidade de destinar o 20 por cento dos fondos procedentes da cota de formación profesional para o emprego que financiarán as accións formativas dirixidas prioritariamente a traballadores desempregados, así como os programas públicos de emprego formación, á realización de accións de fomento do emprego incluídas no Plan anual de política de emprego, nas cales participen persoas inscritas como demandantes de emprego, logo de informe do Servizo Público de Emprego

competente, nos termos establecidos na disposición adicional octoxésimo novena da Lei 36/2014, do 26 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2015.

Disposición adicional décimo segunda. *Comunidade Autónoma do País Vasco.*

Esta lei aplicarase na Comunidade Autónoma do País Vasco de conformidade co establecido no artigo 149.1.7.<sup>a</sup> da Constitución española, no artigo 12.2 da Lei orgánica 3/1979, do 18 de decembro, pola que se aproba o Estatuto de autonomía para o País Vasco, no Real decreto 1441/2010, do 5 de novembro, sobre traspaso de funcións e servizos á Comunidade Autónoma do País Vasco en materia de execución da lexislación laboral no ámbito do traballo, o emprego e a formación profesional para o emprego, que realiza o Servizo Público de Emprego Estatal, e na Lei 12/2002, do 23 de maio, pola que se aproba o Concerto económico coa Comunidade Autónoma do País Vasco.

Disposición transitoria primeira. *Réxime transitorio do Real decreto 395/2007, do 23 de marzo.*

1. Mentres non se desenvolvan regulamentariamente as iniciativas de formación profesional para o emprego sinaladas no artigo 8, manteranse vixentes as previstas no Real decreto 395/2007, do 23 de marzo, polo que se regula o subsistema de formación profesional para o emprego, e na súa normativa de desenvolvemento, salvo no relativo ás seguintes previsións:

a) O réxime de concorrencia competitiva aberta só a entidades de formación acreditadas e/ou inscritas no correspondente rexistro, nos supostos en que así está previsto conforme o artigo 6.5. Estas entidades, ademais de cumpriren coas obrigas establecidas no artigo 16, non poderán subcontratar con terceiros a execución da actividade formativa que lles sexa adxudicada; non se considerará subcontratación, para estes efectos, a contratación do persoal docente.

b) O financiamento só de accións formativas realizadas a partir da súa concesión ou adxudicación.

c) O pagamento anticipado das subvencións, se o houber, conforme o recollido no segundo parágrafo do artigo 6.8.

d) O impulso ao cheque formación previsto no artigo 6.5, de conformidade co establecido na disposición adicional segunda.

e) Nas accións formativas das empresas cuxo inicio se comunique a partir da publicación desta lei, os módulos económicos vixentes aplicaranse por igual para todas as empresas, calquera que sexa o seu tamaño. Así mesmo, será de aplicación a estas accións formativas a duración mínima destas establecida no artigo 8.2, as porcentaxes de custos indirectos e de custos de organización fixados no artigo 7.3 e as porcentaxes de cofinanciamento establecidas no artigo 9.5.

Así mesmo, as convocatorias de formación de oferta que se publiquen a partir da entrada en vigor da presente lei aplicarán o límite do 10 por cento no financiamento dos custos indirectos.

f) As empresas, ademais de poder organizar e impartir a formación dos seus traballadores por si mesmas, poderán optar por encomendar a organización e impartición da formación a entidades externas, nos termos establecidos nos artigos 9.3 e 12.

g) Os traballadores pertencentes ao cadro de persoal dunha entidade de formación que actúe como beneficiaria ou provedora da formación de oferta para traballadores ocupados poderán participar nas accións formativas que aquela xestione, cos límites sinalados no artigo 14.2.c).

h) Para a execución dos plans de formación dirixidos a traballadores ocupados non será obrigatoria a subscrición, coas entidades de formación que resulten adxudicatarias, do convenio previsto nos números 2 e 3 do artigo 24 do Real decreto 395/2007, do 24 de marzo, polo que se regula o subsistema de formación profesional para o emprego.

2. Os órganos que aprobasen convocatorias de subvencións pendentes de resolver na data de entrada en vigor do Real decreto lei 4/2015, do 22 de marzo, para a reforma urxente do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral, anularán as disposicións que sexan contrarias ao previsto en relación coas materias sinaladas nas letras a), b) e c) do número 1, así como co límite do 10 por cento no financiamento de custos indirectos.

Exceptúanse, durante o presente ano 2015, do previsto no parágrafo anterior aquelas convocatorias de formación para o emprego dos empregados públicos xa publicadas na data de entrada en vigor do Real decreto lei 4/2015, do 22 de marzo, para a reforma urxente do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral, realizadas no marco e cos requisitos establecidos no Acordo de formación para o emprego nas administracións públicas.

3. As porcentaxes de financiamento máximas previstas no artigo 7.3 para os custos indirectos, así como para os custos de organización na formación programada polas empresas, serán de aplicación aos custos asociados e aos custos de organización, respectivamente.

Disposición transitoria segunda. *Competencias transversais prioritarias para 2015.*

Mentres non se elaboren o escenario plurianual nin o informe anual de necesidades formativas a que se refiren os artigos 4 e 5, terán a consideración de accións prioritarias para efectos da programación formativa, polo menos, aquelas relacionadas coas competencias de idiomas, ofimática e tecnoloxías da información e comunicación, coñecementos financeiros, xurídicos e do funcionamento das administracións públicas.

Disposición transitoria terceira. *Réxime transitorio dos contratos predoutorais vixentes na data de entrada en vigor desta lei.*

A modificación da Lei 14/2011, do 1 de xuño, da ciencia, a tecnoloxía e a innovación, introducida pola disposición derradeira sexta desta lei, poderá ser de aplicación aos contratos predoutorais celebrados con anterioridade á data da súa entrada en vigor.

Disposición transitoria cuarta. *Réxime transitorio ata a subscrición de convenios entre o Servizo Público de Emprego Estatal e as comunidades autónomas.*

Mentres non subscriban o Servizo Público de Emprego Estatal e as comunidades autónomas o correspondente convenio sobre o intercambio da información necesaria para o seguimento e control da iniciativa de formación regulada no artigo 9 e dos permisos individuais de formación, o Servizo Público de Emprego Estatal realizará o seguimento e o control das accións formativas programadas polas empresas con centros de traballo radicados no ámbito dunha mesma comunidade autónoma.

Disposición derogatoria. *Derrogación normativa.*

1. Quedan derogadas todas as normas de igual ou inferior rango no que contradigan ou se opoñan ao disposto nesta lei.

2. Quedan derogadas expresamente a disposición adicional sexta da Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego, e a disposición adicional quinta da Lei 43/2006, do 29 de decembro, para a mellora do crecemento e do emprego.

Así mesmo, quedan derogados o capítulo I e a disposición transitoria do Real decreto 1613/2010, do 7 de decembro, polo que se crea e se regula o Consello da representatividade das asociacións profesionais de traballadores autónomos no ámbito estatal e se establece a composición e o réxime de funcionamento e organización do Consello do Traballo Autónomo.

Disposición derradeira primeira. *Título competencial.*

Esta lei dítase ao abeiro do disposto nos artigos 149.1.7.<sup>a</sup> e 149.1.13.<sup>a</sup> da Constitución, que lle atribúen ao Estado a competencia exclusiva en materia de lexislación laboral e a competencia para regular as bases e coordinación da planificación xeral da actividade económica, respectivamente.

Así mesmo, a disposición derradeira sétima dítase ao abeiro do disposto nos artigos 149.1.16.<sup>a</sup> e 149.1.17.<sup>a</sup> da Constitución, que lle atribúen ao Estado a competencia exclusiva en materia de bases e coordinación xeral da sanidade e do réxime económico da Seguridade Social, respectivamente.

Disposición derradeira segunda. *Unidade especial da Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

Mediante orde da ministra de Emprego e Seguridade Social, a Inspección de Traballo e Seguridade Social organizará, no seo da Dirección Especial adscrita á Autoridade Central, unha unidade especial de inspección encargada das funcións de vixilancia e control a que se refire o artigo 3, números 1.3.1 e 1.4.3, da Lei 42/1997, do 14 de novembro, ordenadora da Inspección de Traballo e Seguridade Social, no ámbito das bonificacións, subvencións e axudas en materia de formación profesional para o emprego cuxa competencia estea atribuída á Administración xeral do Estado. As funcións encomendadas a esta unidade especial serán compatibles co exercicio das funcións de vixilancia e control que nesta materia teñen atribuídas as direccións territoriais da Inspección de Traballo e Seguridade Social e as inspeccións provinciais de Traballo e Seguridade Social.

A creación e o funcionamento da unidade especial, así como a dotación da súa relación de postos de traballo, non supoñerá aumento de gasto público.

Disposición derradeira terceira. *Modificación do texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobado polo Real decreto legislativo 5/2000, do 4 de agosto.*

O texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobado polo Real decreto legislativo 5/2000, do 4 de agosto, queda modificado nos seguintes termos:

Un. Os números 2 e 3 do artigo 2 quedan redactados nos seguintes termos:

«2. Os empresarios, traballadores por conta propia ou allea ou asimilados, perceptores e solicitantes das prestacións de Seguridade Social, as entidades de formación ou aquelas que asuman a organización das accións de formación profesional para o emprego programada polas empresas, de forma individual ou en agrupación de empresas, e os solicitantes e beneficiarios das axudas e subvencións públicas de formación profesional para o emprego, as mutuas colaboradoras coa Seguridade Social e demais entidades colaboradoras na xestión, no ámbito da relación xurídica de Seguridade Social, así como as entidades ou empresas responsables da xestión de prestacións en canto ás súas obrigas en relación co Rexistro de Prestacións Sociais Públicas e demais suxeitos obrigados a facilitar información de transcendencia recadatoria en materia de seguridade social.

3. Os empresarios, os traballadores, os solicitantes de axudas e subvencións públicas e, en xeral, as persoas físicas ou xurídicas, respecto da normativa de colocación, fomento do emprego e de formación profesional para o emprego.»

Dos. O número 1 do artigo 5 queda redactado nos seguintes termos:

«1. Son infraccións laborais as accións ou omisións dos empresarios contrarias ás normas legais, regulamentarias e cláusulas normativas dos convenios colectivos en materia de relacións laborais, tanto individuais como colectivas, de colocación, emprego, formación profesional para o emprego, de traballo temporal e de inserción

sociolaboral, tipificadas e sancionadas de conformidade coa presente lei. Así mesmo, terán esta consideración as demais accións ou omisións dos suxeitos responsables nas materias que se regulan no presente capítulo.»

Tres. O título da subsección 1.<sup>a</sup> da sección 3.<sup>a</sup> do capítulo II queda redactado nos seguintes termos:

«Infraccións dos empresarios, das axencias de colocación, das entidades de formación ou aquelas que asuman a organización das accións de formación profesional para o emprego programada polas empresas e dos beneficiarios de axudas e subvencións en materia de emprego e axudas ao fomento do emprego en xeral.»

Catro. O número 4 do artigo 14 queda redactado como segue:

«4. Incumprir, os empresarios, as entidades de formación ou aquelas que asuman a organización das accións formativas programadas polas empresas e os solicitantes e beneficiarios das axudas e subvencións públicas, as obrigas de carácter formal ou documental exixidas na normativa específica sobre formación profesional para o emprego, sempre que non estean tipificadas como graves ou moi graves.»

Cinco. O número 6 do artigo 15 queda redactado como segue:

«6. Incumprir, os empresarios, as entidades de formación ou aquelas que asuman a organización das accións formativas programadas polas empresas e os beneficiarios de axudas e subvencións públicas, as obrigas establecidas na normativa específica sobre formación profesional para o emprego, salvo que dese lugar ao desfrute indebido de bonificacións no pagamento das cotas sociais, mediante calquera das accións seguintes:

a) Executar accións formativas nos termos, forma e contido distintos aos previamente avisados, cando non se notificase en tempo e forma a súa cancelación ou modificación ao órgano competente.

b) Executar accións formativas que non garden relación coa actividade empresarial.

c) Incumprir as obrigas en materia de control de asistencia dos participantes nas accións formativas, así como incumprir a obriga de seguimento da participación dos alumnos, a súa aprendizaxe e avaliación.

d) Expedir certificacións de asistencia ou diplomas sen o contido mínimo exixido, que non se axusten ás accións formativas, aprobadas e/ou realizadas ou cando non se impartisen estas, así como negar a súa entrega ou realizar a súa remisión fóra de prazo, malia ter sido requirido en tal sentido polos órganos de vixilancia e control.

e) Incumprir as obrigas relativas á comunicación do inicio e finalización de cada acción formativa nos prazos, forma ou contidos previstos na súa normativa aplicable, así como non comunicar as transformacións, fusións, escisións ou cambios de titularidade que se produzan na empresa.

f) Non identificar en conta separada ou epígrafe específica da súa contabilidade todos os gastos de execución das accións formativas, así como as bonificacións que se apliquen e o cofinanciamento, de seu o caso, do Fondo Social Europeo ou outras axudas e iniciativas europeas, baixo a denominación de formación profesional para o emprego.

g) Incumprir as obrigas relativas á custodia e entrega da documentación relacionada coa organización, xestión e impartición das accións formativas.

h) Imputar como custo obxecto de financiamento público os bens, produtos, materiais ou servizos que sexan entregados, postos á disposición ou prestados

polas entidades de formación ou as entidades organizadoras da formación e que non resulten estritamente necesarios para a impartición da actividade formativa.

i) Incumprir as obrigas relativas ao dereito de información e consulta da representación legal dos traballadores.

Entenderase unha infracción por cada empresa e por cada acción formativa para os supostos previstos nas letras a), b) e c) deste punto.»

Seis. O artigo 16 queda redactado nos seguintes termos:

«Artigo 16. *Infraccións moi graves.*

1. Son infraccións moi graves:

a) Exercer actividades de intermediación laboral, de calquera clase e ámbito funcional, que teñan por obxecto a colocación de traballadores sen ter presentado, con carácter previo á actuación como axencia de colocación, unha declaración responsable, de reunir os requisitos establecidos na Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego, e a súa normativa de desenvolvemento, ou exixir aos traballadores prezo ou contraprestación polos servizos prestados.

b) No caso das empresas de traballo temporal que presentasen unha declaración responsable para actuar como axencias de colocación de reunir os requisitos establecidos na Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego, e a súa normativa de desenvolvemento, incumprilos.

c) Solicitar datos de carácter persoal nos procesos de selección ou establecer condicións, mediante a publicidade, difusión ou por calquera outro medio, que constitúan discriminacións para o acceso ao emprego por motivos de sexo, orixe, incluída a racial ou étnica, idade, estado civil, discapacidade, relixión ou conviccións, opinión política, orientación sexual, afiliación sindical, condición social e lingua dentro do Estado.

d) Obter ou desfrutar indebidamente de subvencións, axudas de fomento do emprego ou calquera establecida en programas de apoio á creación de emprego ou formación profesional para o emprego concedidas, financiadas ou garantidas, en todo ou en parte, polo Estado, polas comunidades autónomas ou polo Fondo Social Europeo ou outras axudas e iniciativas europeas, no marco da execución da lexislación laboral, alleas ao réxime económico da Seguridade Social.

e) A non aplicación ou as desviacións na aplicación das axudas ou subvencións de fomento do emprego, de reinserción de demandantes de emprego, da formación profesional para o emprego, concedidas, financiadas ou garantidas, en todo ou en parte, polo Estado, as comunidades autónomas ou o Fondo Social Europeo ou outras axudas e iniciativas europeas, no marco da execución da lexislación laboral, alleas ao réxime económico da Seguridade Social.

f) Incumprir, os empresarios, as entidades de formación ou aquelas que asuman a organización das accións formativas programadas polas empresas e os beneficiarios de axudas e subvencións públicas, as obrigas establecidas na normativa específica sobre formación profesional para o emprego, salvo que desen lugar ao desfrute indebido de bonificacións no pagamento de cotas sociais, mediante calquera das accións seguintes:

1.º Solicitar cantidades aos participantes para pagar total ou parcialmente as iniciativas de formación profesional para o emprego, cando as accións formativas sexan financiadas con fondos públicos e gratuítas para estes.

2.º Simular a contratación laboral coa finalidade de que os traballadores participen en accións formativas.

3.º O falseamento de documentos, así como a simulación da execución da acción formativa, incluída a teleformación, para a obtención ou desfrute indebido de

axudas ou subvencións públicas para si ou para un terceiro en materia de formación profesional para o emprego.

4.º Impartir formación sen estar acreditadas ou, se é o caso, sen ter presentado a declaración responsable de acordo coa normativa específica.

5.º Realizar subcontratacións indebidas, tanto no que respecta á impartición como á organización das accións formativas.

g) A aplicación indebida ou a non aplicación aos fins previstos legal ou regulamentariamente das doazóns e accións de patrocinio recibidas das empresas por fundacións e asociacións de utilidade pública, como medida alternativa ao cumprimento da obriga de reserva de emprego a favor das persoas con discapacidade.

Nas infraccións sinaladas nos parágrafos 2.º, 3.º, 4.º e 5.º da letra f), as entidades que asuman a organización das accións formativas programadas polas empresas, as entidades que impartan formación e os beneficiarios de axudas e subvencións públicas responderán solidariamente da devolución das cantidades indebidamente obtidas por cada empresa e acción formativa.

Entenderase unha infracción por cada empresa e acción formativa para os supostos previstos nas letras d), e) e parágrafos 2.º, 3.º, 4.º e 5.º da letra f).»

Sete. O título da sección 1.ª do capítulo III queda redactado como segue:

«Infraccións dos empresarios, entidades de formación, entidades que asuman a organización das accións de formación profesional para o emprego programada polas empresas, traballadores por conta propia e asimilados.»

Oito. Modifícase o número 9 do artigo 22 nos seguintes termos:

«9. Obter ou desfrutar indebidamente de calquera tipo de reducións, bonificacións ou incentivos en relación co importe das cotas sociais que corresponda, entendendo producida unha infracción por cada traballador afectado, salvo que se trate de bonificacións de formación profesional para o emprego e reducións das cotizacións por contingencias profesionais ás empresas que contribúisen especialmente á diminución e prevención da sinistralidade laboral, na cal se entenderá producida unha infracción por cada empresa e acción formativa.»

Nove. Engádesse un novo número 15 ao artigo 22, coa seguinte redacción:

«15. Incumprir, as entidades de formación ou aquelas que asuman a organización das accións formativas programadas polas empresas, os requisitos de cada acción formativa establecidos pola normativa específica sobre formación profesional para o emprego, cando dese lugar ao desfrute indebido de bonificacións no pagamento de cotas, salvo cando a infracción sexa cualificada como moi grave de acordo co artigo seguinte.

Estas entidades responderán solidariamente da devolución das cantidades indebidamente bonificadas por cada empresa e acción formativa.

Entenderase unha infracción por cada empresa e por cada acción formativa.»

Dez. A letra h) do número 1 do artigo 23 queda redactada da seguinte forma:

«h) Incorrer, os empresarios, as entidades de formación ou aquelas que asuman a organización das accións formativas programadas polas empresas, no falseamento de documentos ou na simulación da execución da acción formativa, incluída a teleformación, para a obtención ou o desfrute indebido de bonificacións en materia de formación profesional para o emprego.

Entenderase unha infracción por cada empresa e por cada acción formativa.»

Once. Engádesse un novo parágrafo ao número 2 do artigo 23, coa seguinte redacción:

«Nas infraccións sinaladas no número 1.h), as entidades de formación ou aquelas que asuman a organización das accións formativas programadas polas empresas e os solicitantes ou beneficiarios de subvencións e axudas públicas responderán solidariamente da devolución das cantidades desfrutadas de forma indebida por cada acción formativa.»

Doce. O último parágrafo do artigo 40.1.f) queda redactado nos seguintes termos:

«As sancións impostas polas infraccións moi graves tipificadas nas letras d), e) e f) do número 1 do artigo 16, e nas letras a) e h) do número 1 do artigo 23, así como as sancións por obstrución cualificadas como moi graves no parágrafo anterior, unha vez firmes, faranse públicas na forma que se prevexa regulamentariamente.»

Trece. Modifícase o título da subsección 3.<sup>a</sup> da sección 2.<sup>a</sup> do capítulo VI, que queda redactado do seguinte modo:

«Sancións accesorias aos empresarios, entidades de formación ou aquelas que asuman a organización das accións formativas programadas polas empresas en materia de emprego, axudas de fomento do emprego, subvencións e axudas para a formación profesional para o emprego e protección por desemprego.»

Catorce. A rúbrica e o número 1 do artigo 46 quedan redactados nos seguintes termos:

«Artigo 46. *Sancións accesorias.*

1. Sen prexuízo das sancións a que se refire o artigo 40.1, e salvo o establecido no artigo 46 bis desta lei, os empresarios que cometesen as infraccións graves previstas nos números 3 e 6 do artigo 15 ou as infraccións moi graves tipificadas nos artigos 16 e 23 desta lei, en materia de emprego, formación profesional para o emprego e protección por desemprego:

a) Perderán, automaticamente e de forma proporcional ao número de traballadores afectados pola infracción, as axudas, bonificacións e, en xeral, os beneficios derivados da aplicación dos programas de emprego ou formación profesional para o emprego, con efectos desde a data en que se cometeu a infracción.

A perda destas axudas, subvencións, bonificacións e beneficios derivados da aplicación dos programas de emprego ou formación profesional para o emprego afectará os de maior contía, con preferencia sobre os que a tivesen menor no momento da comisión da infracción. Este criterio debe constar necesariamente na acta de infracción, de forma motivada.

b) Poderán ser excluídos do acceso a tales bonificacións, subvencións, bonificacións e beneficios por un período máximo de dous anos, con efectos desde a data da resolución que impoña a sanción.

Excluirase, en todo caso, do acceso a tales axudas, subvencións, bonificacións e beneficios por un período de cinco anos, cando a infracción cometida estivese tipificada como moi grave nas letras d), e) e f) do número 1 do artigo 16 e na letra h) do número 1 do artigo 23 de esta lei, con efectos desde a data da resolución que impoña a sanción.

c) Nos supostos previstos nas letras d), e) e f) do artigo 16.1, quedan obrigados, en todo caso, á devolución das cantidades obtidas indebidamente e das non aplicadas ou aplicadas incorrectamente.»



Disposición derradeira cuarta. *Modificación da Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego.*

Modifícase o artigo 26 da Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego, que queda redactado nos seguintes termos:

«Artigo 26. *Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral.*

1. O Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral está constituído polo conxunto de iniciativas, programas e instrumentos que teñen como finalidade impulsar e estender entre as empresas e os traballadores ocupados e desempregados unha formación que contribúa ao desenvolvemento persoal e profesional dos traballadores e á súa promoción no traballo, que responda ás necesidades do mercado laboral e estea orientada á mellora da empregabilidade dos traballadores e á competitividade empresarial, conforme os fins e principios establecidos na Lei orgánica 5/2002, das cualificacións e a formación profesional, e na normativa reguladora do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral.

2. Sen prexuízo das competencias de execución das comunidades autónomas, a Administración xeral do Estado, no exercicio da súa competencia normativa plena, exercerá a coordinación no deseño estratéxico do sistema. Pola súa parte, as organizacións empresariais e sindicais máis representativas participarán nos órganos de gobernanza do sistema e en particular no deseño, na planificación, na programación, no control, no seguimento, na avaliación e na difusión da formación profesional para o emprego, especialmente na dirixida aos traballadores ocupados, nos termos previstos na normativa reguladora do Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral. Esta participación levarase a cabo directamente ou a través de estruturas paritarias sectoriais.

3. No marco da planificación estratéxica do conxunto do sistema, o Ministerio de Emprego e Seguridade Social, coa participación das comunidades autónomas, das organizacións empresariais e sindicais máis representativas e das organizacións representativas de autónomos e da economía social, elaborará un escenario plurianual da formación profesional para o emprego e desenvolverá un sistema eficiente de observación e prospección do mercado de traballo para detectar e anticipar os cambios nas demandas de cualificación e competencias do tecido produtivo.

4. O Sistema de formación profesional para o emprego no ámbito laboral dispoñerá dun financiamento suficiente, estable e equitativo, que incluíra o proveniente da cota de formación profesional, co fin de outorgarlle estabilidade ao propio sistema. Este financiamento deberá xestionarse en réxime de concorrencia competitiva aberta a todos os provedores de formación, acreditados e/ou inscritos conforme a normativa vixente, para a impartición de toda a programación formativa das distintas administracións públicas.

As administracións competentes, logo de consulta coas organizacións empresariais e sindicais máis representativas, poderán decidir a implantación progresiva dun cheque formación para traballadores desempregados, delimitando os sectores en que se aplicará. Para tal efecto, determinaranse regulamentariamente os requisitos e as condicións para o seu disfrute. Así mesmo, no seo da Conferencia Sectorial de Emprego e Asuntos Laborais analizaranse a súa posta en marcha e os mecanismos para a súa avaliación.

5. As iniciativas e as accións de formación profesional para o emprego estarán dirixidas á adquisición, mellora e actualización permanente das competencias e cualificacións profesionais, favorecendo a formación ao longo de toda a vida da poboación activa, e conxugando as necesidades das persoas, das empresas, dos territorios e dos sectores produtivos.

6. As administracións públicas competentes promoverán o mantemento dunha rede de entidades de formación, públicas e privadas que, xunto cos seus centros propios, garanta unha permanente oferta de formación para o emprego de calidade.

Así mesmo, realizarán un seguimento e control efectivo das accións formativas, que comprenderá a totalidade das iniciativas e modalidades de impartición e se ampliará máis alá da simple comprobación de requisitos e formalidades, incorporando os resultados da formación e contribuíndo á garantía da súa calidade. Para isto, reforzarán os seus instrumentos e medios de control, así como a súa capacidade sancionadora a través dunha unidade especial da Inspección de Traballo e Seguridade Social.

7. O certificado de profesionalidade é o instrumento de acreditación, no ámbito laboral, das cualificacións profesionais do Catálogo nacional de cualificacións profesionais adquiridas a través de procesos formativos ou do proceso de recoñecemento da experiencia laboral e de vías non formais de formación.

8. O Sistema de formación profesional para o emprego contará cun sistema integrado de información que garanta a rastrexabilidade das accións formativas e a comparabilidade, a coherencia e a actualización permanente de toda a información sobre formación profesional para o emprego, que quedará recollida nun portal único que interconecte os servizos autonómicos de emprego co estatal e faga que os seus formatos sexan homoxéneos.

9. As administracións públicas competentes impulsarán a súa colaboración e coordinación para a mellora da calidade, eficacia e eficiencia do Sistema de formación profesional para o emprego. Así mesmo, impulsarán procesos de avaliación permanente e en todas as fases do proceso formativo como garantía de calidade da formación, de maneira que permitan coñecer o seu impacto no acceso e mantemento do emprego.»

Disposición derradeira quinta. *Modificación da Lei 20/2007, do 11 de xullo, do Estatuto do traballo autónomo.*

A Lei 20/2007, do 11 de xullo, do Estatuto do traballo autónomo, queda modificada nos seguintes termos:

Un. O artigo 21 queda redactado como segue:

«Artigo 21. *Determinación da representatividade das asociacións de traballadores autónomos.*

1. Sen prexuízo da representación que teñan dos seus afiliados, e para os efectos do previsto neste artigo e no seguinte, terán a consideración de asociacións profesionais representativas dos traballadores autónomos a nivel estatal aquelas que, inscritas no Rexistro Estatal de Asociacións Profesionais de Traballadores Autónomos, demostren unha suficiente implantación no ámbito nacional.

2. A suficiente implantación a nivel estatal recoñecerase tendo en conta o número de traballadores autónomos afiliados, así como a dimensión da súa estrutura, reflectida nos recursos humanos contratados pola asociación e a súa implantación no territorio.

Será necesario acreditar un nivel de afiliación dos cotizantes ao réxime especial de Seguridade Social dos traballadores por conta propia ou autónomos nos termos que regulamentariamente se determinen, e dispoñer de sedes e recursos humanos en, polo menos, tres comunidades autónomas. Todo isto no ano natural anterior ao da solicitude da acreditación.

A documentación acreditativa do cumprimento dos requisitos exixidos deberase presentar no Rexistro Estatal de Asociacións Profesionais de Traballadores Autónomos nos termos que regulamentariamente se determinen.

3. As asociacións representativas dos traballadores autónomos intersectoriais a nivel estatal e, ademais, as organizacións empresariais e sindicais máis

representativas, gozarán dunha posición xurídica singular, que lles outorga capacidade xurídica para actuar en representación dos traballadores autónomos a todos os niveis territoriais coas seguintes funcións:

- a) Exercer a representación institucional ante as administracións públicas ou outras entidades ou organismos de carácter estatal ou de comunidade autónoma que a teñan prevista.
- b) Ser consultadas cando as administracións públicas deseñen as políticas públicas que incidan sobre o traballo autónomo.
- c) Colaborar no deseño de programas públicos dirixidos aos traballadores autónomos nos termos previstos legalmente.
- d) Calquera outra función que se estableza legal ou regulamentariamente.

4. A suficiente implantación a nivel autonómico recoñecerase tendo en conta os mesmos criterios que para o recoñecemento da representatividade a nivel estatal, nos termos establecidos no número 2.

As asociacións profesionais de traballadores autónomos que teñan a consideración de representativas a nivel autonómico gozarán de capacidade para exercer, no ámbito específico da comunidade autónoma, as funcións previstas no número 3.»

Dous. A disposición adicional décimo segunda queda redactada como segue:

«Disposición adicional décimo segunda. *Participación de traballadores autónomos en programas de formación e información de prevención de riscos laborais.*

Coa finalidade de reducir a sinistralidade e evitar a aparición de enfermidades profesionais nos respectivos sectores, as asociacións representativas dos traballadores autónomos intersectoriais e as organizacións sindicais e empresariais máis representativas poderán realizar programas permanentes de información e formación correspondentes ao dito colectivo, promovidos polas administracións públicas competentes en materia de prevención de riscos laborais e de reparación das consecuencias dos accidentes de traballo e das enfermidades profesionais.»

Disposición derradeira sexta. *Modificación da Lei 14/2011, do 1 de xuño, da ciencia, a tecnoloxía e a innovación.*

Modifícase a alínea c) do artigo 21 da Lei 14/2011, do 1 de xuño, da ciencia, a tecnoloxía e a innovación, que queda redactada nos seguintes termos:

«c) O contrato será de duración determinada, con dedicación a tempo completo.

A duración do contrato non poderá ser inferior a un ano, nin exceder os catro anos. Cando o contrato se concertase por unha duración inferior a catro anos, poderá prorrogarse sucesivamente sen que, en ningún caso, as prórrogas poidan ter unha duración inferior a un ano. A actividade desenvolvida polo persoal investigador predoutoral en formación será avaliada anualmente pola comisión académica do programa de doutoramento ou, se é o caso, da escola de doutoramento, durante o tempo que dure a súa permanencia no programa, e o contrato poderá ser resolto no suposto de non superarse favorablemente a dita avaliación.

Non obstante, cando o contrato se concerta cunha persoa con discapacidade, o contrato poderá alcanzar unha duración máxima de seis anos, prórrogas incluídas, tendo en conta as características da actividade investigadora e o grao das limitacións na actividade.

Ningún traballador poderá ser contratado mediante esta modalidade, na mesma ou distinta entidade, por un tempo superior a catro anos, incluídas as posibles

prórrogas, salvo no caso das persoas con discapacidade indicadas no parágrafo anterior, para as cales o tempo non poderá ser superior a seis anos.

Sen prexuízo do establecido nos parágrafos anteriores, no suposto de que, por ter estado xa contratado o traballador baixo esta modalidade, o tempo que reste ata o máximo de catro anos, ou de seis no caso de persoas con discapacidade, sexa inferior a un ano, poderase concertar o contrato, ou a súa prórroga, polo tempo que reste ata o máximo establecido en cada caso.

As situacións de incapacidade temporal, risco durante o embarazo, maternidade, adopción ou acollemento, risco durante a lactación e paternidade suspenderán o cómputo da duración do contrato».

Disposición derradeira sétima. *Modificación do Real decreto 1192/2012, do 3 de agosto, polo que se regula a condición de asegurado e de beneficiario para os efectos da asistencia sanitaria en España, con cargo a fondos públicos, a través do Sistema nacional de saúde.*

Engádesse unha nova disposición adicional décima no Real decreto 1192/2012, do 3 de agosto, polo que se regula a condición de asegurado e de beneficiario para os efectos da asistencia sanitaria en España, con cargo a fondos públicos, a través do Sistema nacional de saúde, coa seguinte redacción:

«Disposición adicional décima. *Persoal dos montepíos das administracións públicas de Navarra.*

Para efectos da asistencia sanitaria con cargo ao Sistema nacional de saúde, os funcionarios en activo ao servizo da Deputación Foral, concellos e entidades administrativas de Navarra, así como os pensionistas encadrados nos montepíos das administracións públicas de Navarra, entenderanse incluídos, respectivamente, nos parágrafos 1.º e 2.º do artigo 2.1.a) deste real decreto.

Así mesmo, os familiares duns e doutros, que se encontren nalgún dos supostos e cumpran cos requisitos establecidos no artigo 3, terán a condición de beneficiarios daqueles para efectos da asistencia sanitaria con cargo ao Sistema nacional de saúde.»

Disposición derradeira oitava. *Modificación de disposicións regulamentarias.*

As normas regulamentarias que son obxecto de modificación por esta lei poderán ser modificadas no futuro por normas do rango regulamentario correspondente á norma en que figuran.

Disposición derradeira novena. *Habilitación regulamentaria.*

Nun prazo máximo de seis meses desde a entrada en vigor da presente lei o Goberno, no ámbito das súas competencias, ditará as disposicións que sexan precisas para o desenvolvemento e a execución do establecido nel.

Disposición derradeira décima. *Entrada en vigor.*

A presente lei entrará en vigor o día seguinte ao da súa publicación no «Boletín Oficial del Estado», salvo o establecido nos artigos 9.4 e 14.1.

Por tanto, mando a todos os españois, particulares e autoridades, que cumpran e fagan cumprir esta lei.

Madrid, 9 de setembro de 2015.

FELIPE R.

O presidente do Goberno,  
MARIANO RAJOY BREY