

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

13496 *Reial Decret Llei 10/2009, de 13 d'agost, pel qual es regula el Programa Temporal de Protecció per Desocupació i Inserció.*

I

L'impacte de l'actual crisi econòmica sobre l'ocupació i el mercat de treball està sent significativament sever, com s'observa en l'important increment de la desocupació i la destrucció d'ocupació de l'últim any i mig. Davant d'esta situació, amb l'objectiu de minorar la repercussió de la crisi sobre l'economia i l'ocupació així com de reforçar la protecció dels treballadors, el Govern ha adquirit el compromís d'incrementar les dotacions pressupostàries en la quantia necessària per a garantir el dret al cobrament de les prestacions per desocupació i ja ha pres mesures sobre l'ampliació de la protecció dels treballadors afectats per expedients de regulació d'ocupació, a través de la reposició de les prestacions per desocupació, i sobre l'eliminació del període d'espera, de manera que els beneficiaris dels subsidis per desocupació els perceben de manera immediata i evitar així períodes de desprotecció, la qual cosa es va efectuar per mitjà de la promulgació del Reial Decret Llei 2/2009, de 6 de març, de Mesures Urgents per al Manteniment i el Foment de l'Ocupació i la Protecció de les Persones Desocupades, actualment en el Congrés dels Diputats per a ser tramitat com a projecte de llei.

En este context, el Programa Temporal de Protecció per Desocupació i Inserció regulat en el present reial decret llei forma part de les mesures que està adoptant el Govern per a fer front a la crisi econòmica, a l'increment de la desocupació i, de manera especial, a la prolongació dels períodes de desocupació que patixen els treballadors, la qual cosa porta en molts casos a l'esgotament de la protecció per desocupació actualment en vigor.

A fi de complir el mandat de la Resolució núm. 14 aprovada en el Congrés dels Diputats en debat de l'estat de la nació en 2009, i amb el seu previ plantejament en el marc del diàleg social sense haver-se aconseguit acord, el Govern considera necessari, urgent i inajornable articular els mecanismes que amplien la cobertura de la protecció d'aquells treballadors que han esgotat la protecció per desocupació per a impedir o mitigar el risc d'exclusió social.

Per això, dins d'un àmbit temporal limitat i a través d'este programa, s'amplia la protecció per desocupació als treballadors que han esgotat les prestacions i subsidis previs i es troben en situació de necessitat per no tindre altres rendes. No obstant això, sent essencial oferir una garantia d'ingressos mínims per a afrontar estes situacions en què es troben cada vegada més treballadors, este programa pretén anar més enllà, per la via de l'aplicació de mesures adequades dirigides a fomentar la capacitat d'inserció laboral dels col·lectius afectats, per mitjà de la seua participació en un itinerari actiu d'inserció per a l'ocupació, de manera que es vinculen i s'aconseguiquen objectius no sols de protecció social sinó de reinserció laboral.

D'esta manera, el Govern i les comunitats autònomes es comprometen a portar a efecte esta mesura, dins de les seues competències, l'objecte de la qual és regular una prestació per desocupació extraordinària que podran percebre els menors de 65 anys que hagen extingit per esgotament la prestació o subsidi per desocupació que preveu el Text Refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny, que no tinguen rendes pròpies i en còmput familiar superior al 75% del salari mínim interprofessional, i es comprometen a realitzar les distintes actuacions que determine el servici públic d'ocupació corresponent en l'itinerari actiu d'inserció laboral.

D'altra banda, atés l'increment del nombre d'expedients de protecció per desocupació que es tramiten últimament, es fa aconsellable donar l'impuls necessari a la utilització de mitjans electrònics, tal com preveu la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'Accés Electrònic dels

Ciudadans dels Servicis Públics, per la qual cosa la disposició final primera del projecte conté una modificació (inclusió d'una nova disposició addicional) de la Llei General de la Seguretat Social, a fi de donar cobertura a la tramitació electrònica del reconeixement de les prestacions per desocupació.

II

Les mesures adoptades en el present reial decret llei es contenen en dotze articles, una disposició transitòria única i cinc disposicions finals, que es concreten com segueix:

La duració del programa serà de sis mesos a comptar de la data d'entrada en vigor d'este reial decret llei.

Els beneficiaris del programa seran persones desocupades menors de 65 anys que, en la data de la sol·licitud, que hauran de presentar dins dels 60 dies següents a l'esgotament de la prestació, complisquen una sèrie de requisits: haver extingit per esgotament la prestació per desocupació de nivell contributiu (sense dret a subsidi posterior) o el subsidi per desocupació durant el període previst en el programa, sempre que en ambdós casos no tinguen rendes, de qualsevol naturalesa, superiors, en còmput mensual, al 75 per cent del salari mínim interprofessional, excloent-ne la part proporcional de dos pagues extraordinàries; estar inscrits com a demandants d'ocupació; subscriure el compromís d'activitat a què es referix l'article 231.2 de la Llei General de la Seguretat Social, i comprometre's a realitzar les distintes actuacions que determine el servici públic d'ocupació corresponent en l'itinerari actiu d'inserció laboral.

La quantia mensual d'esta prestació per desocupació extraordinària serà igual al 80% de l'indicador de renda d'efectes múltiples (IPREM) vigent en cada moment, i la seua duració màxima serà de 180 dies.

S'establixen també els continguts dels itineraris actius d'inserció laboral, que seran definits i gestionats pels servicis públics d'ocupació competents.

El Servici Públic d'Ocupació Estatal és l'organisme competent per a la declaració del reconeixement, denegació, suspensió, extinció o represa de la prestació per desocupació extraordinària, la qual cosa s'indica en l'article 8 de la disposició, el qual igualment informarà els possibles beneficiaris que esgoten la duració de la prestació per desocupació de nivell contributiu o dels subsidis per desocupació de la possibilitat de sol·licitar el reconeixement de la prestació per desocupació extraordinària i l'admissió al programa.

Es regula la incompatibilitat de la prestació per desocupació extraordinària amb els salaris socials, rendes mínimes o ajudes anàlogues d'assistència social, i així mateix s'aplica el règim d'incompatibilitats establides en l'article 221 del Text Refós de la Llei General de la Seguretat Social.

El finançament del programa és divers pel fet de ser diverses les matèries afectades per este i residir les competències sobre estes tant en l'Estat com en les comunitats autònomes. Així, la prestació per desocupació extraordinària serà a càrrec dels pressupostos del Servici Públic d'Ocupació Estatal, i les accions incloses en els itineraris d'ocupació dependran dels mateixos servicis públics d'ocupació competents.

En la disposició transitòria única, amb el fi, així mateix, de donar resposta al compromís adquirit pel Govern, es preveu la possibilitat que, a més del col·lectiu previst en l'article 1, s'acullen a este programa aquells treballadors que, complint els requisits establits en l'article 2, hagen esgotat la seua prestació o subsidi per desocupació des del dia 1 d'agost de 2009.

En la disposició final primera es conté una modificació (inclusió d'una nova disposició addicional) del Text Refós de la Llei General de la Seguretat Social, a fi de donar cobertura a la tramitació electrònica del reconeixement de les prestacions per desocupació.

Les quatre restants disposicions finals establixen les facultats de desplegament, l'habilitació al Govern per a procedir a la pròrroga del programa, tenint en compte, entre altres factors, la situació de desocupació, i la taxa de desocupació quan supere el 17 per cent, així com el títol competencial i l'entrada en vigor.

III

Finalment, en esta nova mesura, articulada en el Programa Temporal de Protecció per Desocupació i Inserció, concorren per la seua naturalesa i objectius les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat que exigix l'article 86 de la Constitució com a pressupòsit del reial decret llei, ja que, en efecte, dia a dia augmenta a Espanya el nombre de treballadors que esgoten la duració de les prestacions o dels subsidis per desocupació sense trobar treball, molts dels quals sense tindre altres recursos, la qual cosa conduïx de manera imminent a la situació d'exclusió social. La previsió d'una garantia mínima d'ingressos per a este col·lectiu necessita inevitablement executar-se de manera urgent per a respondre amb eficiència a la situació extraordinària a què assistix la societat espanyola i que es caracteritza, d'un costat, pel fort augment del col·lectiu de desocupats, i, d'un altre, pel notable increment de la duració dels períodes de desocupació, circumstàncies estes que requerixen la immediata i ineludible posada en marxa d'este programa, que, al seu torn, propiciarà la reinserció laboral dels qui hi participen.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització concedida en l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre de Treball i Immigració, amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 13 d'agost de 2009,

DISPOSE:

Article 1. Objecte i duració del programa.

1. L'objecte del programa és facilitar cobertura econòmica, amb caràcter extraordinari, a persones en situació de desocupació que, havent esgotat la prestació per desocupació contributiva o el subsidi per desocupació, no tinguen rendes i adquirisquen el compromís de participar en un itinerari actiu d'inserció laboral, en els termes que s'establixen en este reial decret llei.

2. La duració del programa serà de sis mesos a comptar de la data d'entrada en vigor d'este reial decret llei.

Article 2. Beneficiaris i requisits.

1. Podran ser beneficiaris d'este programa les persones desocupades menors de 65 anys que, en la data de sol·licitud d'incorporació al programa, reunisquen els requisits recollits en les lletres a) o b) següents:

a) Haver extingit per esgotament la prestació per desocupació de nivell contributiu dins del període de duració del programa, i que no tinguen dret al subsidi per desocupació, sempre que no tinguen rendes, de qualsevol naturalesa, superiors en còmput mensual al 75 per cent del salari mínim interprofessional, excloent-ne la part proporcional de dos pagues extraordinàries.

A este efecte, encara que el sol·licitant no tinga rendes, en els termes anteriorment establits, si té pares i/o cònjuges, i/o fills menors de 26 anys, o majors amb discapacitat o menors acollits, únicament es considerarà complit el requisit de carència de rendes quan la suma de les rendes de tots els integrants de la unitat familiar així constituïda, incloent-hi el sol·licitant, dividida pel nombre de membres que la componen, no supere el 75 per cent del salari mínim interprofessional, excloent-ne la part proporcional de dos pagues extraordinàries.

Es consideraran rendes les recollides en l'article 215.3.2 del Text Refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny.

b) Haver extingit per esgotament, incloent-hi les pròrrogues, els subsidis per desocupació establits en l'article 215 de la Llei General de la Seguretat Social, dins del període de duració del programa, sempre que reunisquen els requisits de carència de rendes establits anteriorment.

2. En ambdós casos, les persones desocupades a què es referix l'apartat anterior hauran d'estar inscrites com a demandants d'ocupació, subscriure el compromís d'activitat a què es referix l'article 231.2 de la Llei General de la Seguretat Social i comprometre's a realitzar les distintes actuacions que determine el Servei Públic d'Ocupació corresponent en l'itinerari actiu d'inserció laboral en què participen.

3. Els requisits de carència de rendes individuals i, si és el cas, de rendes familiars hauran de concórrer en el moment de l'esgotament de la prestació per desocupació o del subsidi per desocupació, així com en el moment de la sol·licitud i durant la percepció de la prestació per desocupació extraordinària, i no és aplicable l'excepció inclosa en el segon paràgraf de l'article 215.3.1 de la Llei General de la Seguretat Social.

4. No podran beneficiar-se del programa els treballadors que esgoten el subsidi per desocupació per a majors de 52 anys establert en l'article 215.1.3 de la Llei General de la Seguretat Social, els treballadors fixos discontinus que, mentres mantinguen la dita condició, esgoten la prestació per desocupació o els subsidis per desocupació durant els períodes d'inactivitat productiva i els treballadors que esgoten la prestació per desocupació o els subsidis per desocupació durant la suspensió de la relació laboral o la reducció de la jornada de treball en virtut d'expedients de regulació d'ocupació.

Article 3. *Obligacions dels treballadors.*

Els treballadors, per a la seua incorporació i manteniment en el programa, hauran de complir les obligacions que implica el compromís d'activitat que subscriuen i aquelles que se'n deriven, així com les previstes en l'article 231.1 de la Llei General de la Seguretat Social.

Article 4. *Itineraris d'inserció laboral.*

Els serveis públics d'ocupació de les administracions públiques competents definiran els continguts de l'itinerari d'inserció laboral en què han de participar els beneficiaris del programa.

Article 5. *Quantia i duració de la prestació per desocupació extraordinària.*

1. La quantia mensual de la prestació per desocupació extraordinària que es regula en este reial decret llei serà igual al 80 per cent de l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) mensual vigent.

2. La duració màxima de la prestació per desocupació extraordinària serà de 180 dies.

3. El Servei Públic d'Ocupació Estatal no cotitzarà a la Seguretat Social pels beneficiaris de la prestació per desocupació extraordinària durant la percepció d'esta, si bé els dits beneficiaris tindran dret a la prestació d'assistència sanitària i, si és el cas, a les prestacions familiars, en les mateixes condicions que els treballadors inclosos en algun dels règims que integren el sistema de la Seguretat Social.

Article 6. *Sol·licitud de la prestació per desocupació extraordinària.*

La sol·licitud haurà de presentar-se dins dels 60 dies següents a l'esgotament de la prestació de nivell contributiu o el subsidi per desocupació, en el model oficial que s'establisca, que inclourà la subscripció expressa del compromís d'activitat i de participar en un itinerari d'inserció i es presentarà en el servei públic d'ocupació competent de la gestió de l'itinerari. Transcorregut el dit termini, es denegarà la prestació per desocupació extraordinària.

Article 7. *Dinàmica de la prestació per desocupació extraordinària.*

1. Els treballadors que reunisquen els requisits exigits en l'article 2 tindran dret a la prestació per desocupació extraordinària regulada en el present reial decret llei a partir de l'endemà del dia en què se sol·licite.

2. Seran aplicables a la prestació per desocupació extraordinària les normes sobre suspensió i extinció previstes en els articles 212, 213 i 219.2 de la Llei General de la Seguretat Social.

Article 8. *Gestió i organismes competents.*

1. El Servei Públic d'Ocupació Estatal informará els treballadors que esgoten la duració de la prestació per desocupació de nivell contributiu o dels subsidis per desocupació de la possibilitat de sol·licitar el reconeixement de la prestació per desocupació extraordinària i l'admissió al programa.

2. Els serveis públics d'ocupació corresponents traslladaran la sol·licitud de la prestació per desocupació extraordinària al Servei Públic d'Ocupació Estatal, en el qual haurà de constar el compromís d'activitat adquirit per la persona sol·licitant.

3. El Servei Públic d'Ocupació Estatal, a través de les seues direccions provincials, declararà el reconeixement o denegació, i la suspensió, extinció, o represa de la prestació per desocupació extraordinària, la qual cosa suposarà l'admissió o inadmissió i la baixa o reincorporació al programa.

Si es tracta de treballadors desocupats procedents del règim especial de la Seguretat Social dels treballadors del mar, les resolucions correspondrà dictar-les a l'Institut Social de la Marina.

4. El Servei Públic d'Ocupació Estatal o, si és el cas, l'Institut Social de la Marina, traslladaran amb caràcter immediat als serveis públics d'ocupació corresponents les resolucions relatives a esta prestació extraordinària per desocupació, així com les baixes o les reincorporacions a esta que es produïsquen.

5. Els serveis públics d'ocupació competents gestionaran les accions corresponents als itineraris previstes en l'article 4. Amb caràcter mensual, proporcionaran informació al Servei Públic d'Ocupació Estatal sobre la situació de la participació en els dits itineraris dels beneficiaris del programa. Així mateix, comunicaran els incompliments de les obligacions en el moment en què es produïsquen.

6. Els intercanvis d'informació previstos en este reial decret llei per a l'aplicació del programa s'efectuaran preferentment per mitjans telemàtics en els formats que facilite el Servei Públic d'Ocupació Estatal.

Article 9. *Incompatibilitats.*

La prestació per desocupació extraordinària serà incompatible amb els salaris socials, rendes mínimes o ajudes anàlogues d'assistència social concedides per les distintes administracions públiques, i, així mateix, s'aplicaran les incompatibilitats establides en l'article 221 de la Llei General de la Seguretat Social i en les seues normes de desplegament.

Article 10. *Finançament.*

1. La prestació extraordinària per desocupació que es regula en este reial decret llei es finançarà amb càrrec als pressupostos del Servei Públic d'Ocupació Estatal.

2. Les accions incloses en els itineraris d'ocupació es finançaran amb càrrec als pressupostos dels serveis públics d'ocupació competents.

Article 11. *Finançament de la prestació extraordinària per desocupació.*

U. Incidència en el pressupost de gastos de l'Estat.

1. Per a atendre el finançament de la prestació extraordinària per desocupació a què es referix el present reial decret llei, es concedeix un suplement de crèdit al pressupost de la secció 19 «Ministeri de Treball i Immigració», servici 03 «Secretaria General d'Ocupació», programa 000X «Transferències internes», capítol 4 «Transferències corrents», article 41 «A organismes autònoms», concepte 412 «Per a finançar el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal», per un import de 345.000.000,00 euros.

2. El suplement de crèdit que es concedix en el paràgraf anterior es finançarà amb deute públic, i quedarà sense efecte el que disposa l'article 16 del Text Refós de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2007, de 28 de desembre, en els articles 50.1 i 55.1 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, respecte del finançament dels suplementes de crèdit amb fons de contingència.

Dos. Incidència en el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal.– El suplement de crèdit a què es referix l'apartat anterior finançarà una ampliació de crèdit en el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal, en els termes següents:

Pressupost d'ingressos

Augments

Denominació		Import (euros)
19.101.400.02	Per a finançar el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal	345.000.000,00
Total		345.000.000,00

Pressupostos de gastos

Ampliació de crèdit

Denominació		Import (euros)
19.101.251M.480.01	Subsidi de desocupació, incloent-hi obligacions d'exercicis anteriors	345.000.000,00
Total		345.000.000,00

Article 12. *Dret supletori.*

En el que no es preveu expressament en este reial decret llei respecte a la prestació per desocupació extraordinària, caldrà ajustar-se al que disposa el títol III de la Llei General de la Seguretat Social.

Disposició transitòria única. *Incorporació al programa de treballadors que hagen esgotat les prestacions per desocupació a partir de l'1 d'agost de 2009.*

No obstant el que es preveu en l'article 1.2 d'este reial decret llei, tindran dret a ser beneficiaris d'este programa aquells qui, complint els requisits establits en l'article 2, hagen extingit per esgotament la prestació per desocupació contributiva o el subsidi per desocupació des de l'1 d'agost de 2009. Este col·lectiu haurà de presentar la sol·licitud dins dels 60 dies següents al de publicació del present reial decret llei, en la forma i amb els efectes previstos en l'article 6.

Disposició final primera. *Utilització de mitjans electrònics en la tramitació dels procediments en matèria de protecció per desocupació.*

D'acord amb el que disposen els articles 38 i 39 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'Accés Electrònic dels Ciutadans als Serveis Públics, s'afig una nova disposició adicional al Text refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny, amb la redacció següent:

«Disposició adicional quaranta-cinc. Tramitació electrònica de procediments en matèria de protecció per desocupació.

D'acord amb el que disposen els articles 38 i 39 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'Accés Electrònic dels Ciutadans als Serveis Públics, podran adoptar-se i notificar-se resolucions de manera automatitzada en els procediments de gestió de la protecció per desocupació previstos en el títol III d'esta llei.

Amb este fi, mitjançant una resolució del director general del Servei Públic d'Ocupació Estatal, s'establirà prèviament el procediment o procediments de què es tracte, l'òrgan o òrgans competents, segons els casos, per a la definició de les especificacions, programació, manteniment, supervisió i control de qualitat i, si és el cas, auditoria del sistema d'informació i del seu codi font. Així mateix, s'indicarà l'òrgan que ha de ser considerat responsable a l'efecte d'impugnació.»

Disposició final segona. *Facultats de desplegament.*

El ministre de Treball i Immigració, en l'àmbit de les seues competències, dictarà les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució del que estableix este reial decret llei.

Així mateix, s'habilita el Govern perquè approve, mitjançant un acord de Consell de Ministres, totes les disposicions que siguen necessàries per a l'execució i el desplegament que garantisca l'adequada coordinació del Servei Públic d'Ocupació Estatal amb els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, així com la modernització i la millora dels recursos materials i tecnològics de la xarxa d'oficines, incloent-hi la provisió de recursos humans necessaris per a afrontar l'execució del programa.

Disposició final tercera. *Habilitació al Govern.*

S'habilita el Govern, tenint en compte les disponibilitats pressupostàries, les perspectives econòmiques i la situació de desocupació, per a prorrogar este programa per períodes de sis mesos.

Disposició final quarta. *Títol competencial.*

El present reial decret llei es dicta a l'empara de l'article 149.1.17a de la Constitució, que estableix la competència exclusiva de l'Estat en matèria de legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social.

Disposició final cinquena. *Entrada en vigor.*

El present reial decret llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicat en el «Boletín Oficial del Estado».

Palma de Mallorca, 13 d'agost de 2009.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO