

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

20724 *Llei 24/2009, de 22 de desembre, de modificació de la Llei 8/1994, de 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea, per a la seua adaptació al Tractat de Lisboa de 13 de desembre de 2007.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui veguen i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

El Tractat de Lisboa firmat el 13 de desembre de 2007 pels vint-i-set estats membres de la Unió Europea ha continuat el procés iniciat en el Tractat de Maastricht de 1992 d'aprofundiment en la participació dels parlaments nacionals en els assumptes de la Unió Europea. D'una banda, el nou article 12 del Tractat de la Unió Europea detalla i amplia les funcions dels parlaments nacionals en el funcionament de la Unió, funcions després desplegades en altres preceptes del Tractat. D'una altra, per mitjà de dos protocols annexos dedicats a esta matèria: el Protocol sobre la comesa dels parlaments nacionals en la Unió Europea i el Protocol sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat.

Al final de la passada legislatura, la Comissió Mixta per a la Unió Europea de les Corts Generals, en la sessió celebrada el 18 de desembre de 2007, va aprovar per unanimitat un extens i detallat informe amb el qual conclouia més de dos anys d'activitat del grup de treball creat en el seu si per a estudiar l'aplicació per les Corts Generals del tractat pel qual s'establí una constitució per a Europa. El dit tractat va ser ratificat pel Regne d'Espanya però no així per altres estats membres de la Unió Europea, la qual cosa va impedir la seua entrada en vigor. El grup de treball, després de l'aprovació del Tractat de Lisboa, va procedir amb caràcter urgent a adaptar els seus treballs a este nou text. En les seues conclusions l'informe feia diferents suggeriments i recomanacions amb l'objecte d'adaptar la Llei 8/1994, reguladora de la Comissió Mixta per a la Unió Europea, a les previsions del Tractat de Lisboa.

En esta legislatura, la Comissió Mixta per a la Unió Europea va constituir una ponència d'estudi per a l'adaptació de la mencionada Llei 8/1994 a les previsions del Tractat de Lisboa. La ponència va elaborar un text consensuat, que va ser aprovat, per assentiment, per l'esmentada Comissió Mixta en la reunió de 24 de març de 2009 i que constituïx el contingut d'esta llei.

II

L'objecte de la present llei és adaptar la Llei 8/1994, de 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea a les previsions contingudes en el Tractat de Lisboa de 13 de desembre de 2007. Per a això, en primer lloc, amplia la relació de competències de l'esmentada comissió mixta, incorporant-hi les conferides als parlaments nacionals pel Tractat de Lisboa.

Entre estes convé destacar les de control de l'aplicació del principi de subsidiarietat per les iniciatives legislatives europees, el denominat «Sistema d'Alerta Primerenca», desplegat pel protocol sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i de proporcionalitat, annex al Tractat de Lisboa. El dit procediment, originat inicialment en els treballs de la

convenció que va preparar el text del tractat pel qual s'establix una Constitució per a Europa, consistix, en essència, a atribuir als parlaments nacionals la potestat d'emetre dictàmens motivats sobre l'aplicació del principi de subsidiarietat per les iniciatives legislatives europees al començament del procediment legislatiu comunitari (en concret, en el termini de huit setmanes des que es remeten a les institucions legislatives de la Unió Europea). Els efectes jurídics d'eixos dictàmens depenen del nombre de parlaments nacionals que els emeten respecte de cada iniciativa, i van des del nou examen de la iniciativa per la Comissió Europea fins a la possibilitat que el Parlament Europeu o el Consell, per majories reforçades, puguen vetar-la, i per tant impedir la seua tramitació legislativa.

La llei atribuïx a la Comissió Mixta la potestat d'emetre en nom de les Corts Generals eixos dictàmens motivats sobre la vulneració del principi de subsidiarietat, sense perjudici que els plens del Congrés dels Diputats i del Senat puguen avocar el debat i la votació del dictamen elaborat per la Comissió Mixta per a la Unió Europea, en els termes previstos pels respectius reglaments de les cambres.

D'altra banda, la llei acull la possibilitat prevista en el protocol annex al Tractat de Lisboa consistent en el fet que els parlaments nacionals puguen consultar els parlaments regionals que posseïsquen competències legislatives. Esta possibilitat s'articula de manera general per mitjà de la remissió als parlaments de les comunitats autònomes de totes les iniciatives legislatives europees, així que es reben, sense perjudicar l'existència de competències autonòmiques afectades. Els dits parlaments disposen d'un termini de quatre setmanes perquè el seu dictamen puga ser tingut en compte per la Comissió Mixta, la qual, si aprova un dictamen motivat sobre la vulneració del principi de subsidiarietat per un projecte d'acte legislatiu de la Unió Europea, haurà d'incorporar la relació dels dictàmens remesos pels parlaments de les comunitats autònomes i les referències necessàries per a la seua consulta.

També es conferix a la Comissió Mixta per a la Unió Europea la potestat de sol·licitar del Govern la interposició davant del Tribunal de Justícia d'un recurs d'anul·lació contra un acte legislatiu europeu per infracció del principi de subsidiarietat, potestat que haurà d'exercir en el termini màxim de sis setmanes des de la publicació oficial de l'acte legislatiu europeu. No obstant això, el Govern podrà descartar, de manera motivada, la interposició del recurs d'anul·lació sol·licitat per alguna de les cambres o per la Comissió Mixta per a la Unió Europea, decisió que haurà de justificar-se per mitjà de la compareixença del Govern davant de la Comissió Mixta per a la Unió Europea, quan esta així ho sol·licite.

Altres procediments de participació dels parlaments nacionals en els actes de la Unió Europea previstos pel Tractat de Lisboa són els d'oposició a determinades iniciatives que pot prendre el Consell Europeu de modificació de les regles sobre majories i procediments per a aprovar actes legislatius, el que s'ha denominat com a revisió simplificada dels tractats. En estos casos, l'oposició d'un sol parlament impeditx que puga tindre efecte la decisió del Consell Europeu. En el cas de les Corts Generals, la proposició establix que correspondrà adoptar eixe acord als plens del Congrés dels Diputats i del Senat, a proposta de la Comissió Mixta per a la Unió Europea.

Finalment, la llei encomana amb caràcter general a la Comissió Mixta per a la Unió Europea les funcions que el Tractat de Lisboa atribuïx als parlaments nacionals en relació amb l'avaluació de les activitats d'Eurojust i a la supervisió política d'Europol, si bé deixa oberta la possibilitat que també puguen intervindre en estes matèries les comissions legislatives competents de cada cambra.

Article primer. *Objecte de la Llei.*

L'objecte de la present llei és adaptar la Llei 8/1994, de 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea a les previsions contingudes en el Tractat de Lisboa de 13 de desembre de 2007.

Article segon. *Modificació de la Llei 8/1994, de 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea.*

La Llei 8/1994, de 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea, queda modificada com seguix:

U. S'introduïx al començament de l'articulat el capítol I amb la rúbrica «Disposicions generals».

Dos. L'apartat b) de l'article 3 queda redactat de la manera següent:

«b) Rebre de la Comissió Europea i d'altres institucions de la Unió Europea les propostes d'actes legislatius i altres documents, per a la seua informació, examen i seguiment.

El Govern, tan ràpidament com siga possible, i a falta d'una valoració definitiva, remetrà a les cambres un succint informe sobre el contingut substancial d'aquelles propostes legislatives que tinguen repercussió a Espanya.

Quan la Comissió Mixta ho considere oportú, podrà sol·licitar del Govern l'ampliació de la informació rebuda.»

Tres. S'afigen els nous apartats j), k), l), m) i n) a l'article 3:

«j) Emetre en nom de les Corts Generals, d'acord amb el que disposa la normativa europea aplicable, un dictamen motivat sobre la vulneració del principi de subsidiarietat, en els termes que es recullen en el capítol II d'esta llei.

Quan siga necessari per a les seues deliberacions, la Comissió Mixta per a la Unió Europea podrà demanar al Govern un informe relatiu a la conformitat de l'acte legislatiu amb el principi de subsidiarietat, el Govern haurà de remetre el dit informe en el termini màxim de dos setmanes, acompanyat dels documents oficials dels òrgans de la Unió Europea que s'hagen emprat en la preparació del projecte legislatiu i que estiguen en poder del Govern.

Quan la Comissió ho considere oportú, podrà sol·licitar del Govern l'ampliació de la informació remesa.

k) Sol·licitar del Govern la interposició del recurs d'anul·lació davant del Tribunal de Justícia de la Unió Europea per infracció del principi de subsidiarietat, segons s'indica en l'article 7 d'esta llei.

l) Participar en els procediments de revisió simplificats dels tractats previstos en l'article 48.7 del Tractat de la Unió Europea, en els termes establits en l'article 8 d'esta llei.

m) Rebre la informació de les sol·licituds d'adhesió a la Unió Europea, d'acord amb el que preveu l'article 49 del Tractat de la Unió Europea.

n) Participar en les activitats d'Eurojust i d'Europol, en els termes establits en els articles 12 del Tractat de la Unió Europea i 85 i 88 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, i adoptar les decisions previstes en l'article 81.3 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, sobre aspectes del dret de família amb implicacions transfrontereres.»

Quatre. S'introduïx un nou capítol II amb la rúbrica «Control per les Corts Generals de l'aplicació del principi de subsidiarietat pels projectes d'actes legislatius de la Unió Europea», amb el contingut següent:

«Article 5.

1. La potestat d'aprovar en nom de les Corts Generals un dictamen motivat sobre l'aplicació del principi de subsidiarietat pels projectes d'actes legislatius de la Unió Europea, de conformitat amb el que estableix la seua normativa, correspondrà amb caràcter general a la Comissió Mixta per a la Unió Europea de les Corts Generals.

2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, els plens del Congrés dels Diputats i del Senat podran avocar el debat i la votació del dictamen elaborat per la Comissió Mixta per a la Unió Europea en els termes que preveuen els respectius reglaments de les cambres. Si un dels plens de les cambres avoca la seua competència per a l'aprovació del dictamen motivat, la Comissió Mixta per a la Unió Europea haurà de sotmetre la seua proposta de dictamen motivat als plens d'ambdós cambres.

3. Els dictàmens motivats aprovats per la Comissió Mixta, o pels plens de les cambres, seran remesos a través dels presidents del Congrés dels Diputats i del Senat als presidents del Parlament Europeu, del Consell i de la Comissió Europea, en el termini màxim de huit setmanes des que va ser transmés el projecte d'acte legislatiu europeu a les cambres. Així mateix, seran traslladats al Govern perquè en prenga coneixement.

Article 6.

1. El Congrés dels Diputats i el Senat, tan prompte com reben una iniciativa legislativa de la Unió Europea, la remetran als parlaments de les comunitats autònomes, sense prejudicar l'existència de competències autonòmiques afectades, per tal que en prenguen coneixement i que, si és el cas, puguen remetre a les Corts Generals un dictamen motivat sobre l'aplicació del principi de subsidiarietat per la mencionada iniciativa, tot això de conformitat amb el que disposa la normativa europea aplicable en la matèria.

2. El dictamen motivat que, si és el cas, puga aprovar el parlament d'una comunitat autònoma, perquè puga ser tingut en consideració haurà d'haver sigut rebut en el Congrés dels Diputats o en el Senat en el termini de quatre setmanes des de la remissió de la iniciativa legislativa europea per les Corts Generals.

3. Si la Comissió Mixta aprova un dictamen motivat sobre la vulneració del principi de subsidiarietat per un projecte d'acte legislatiu de la Unió Europea, incorporarà la relació dels dictàmens remesos pels parlaments de les comunitats autònomes i les referències necessàries per a la seua consulta.

Article 7.

1. La participació de les Corts Generals en la interposició d'un recurs d'anul·lació davant del Tribunal de Justícia de la Unió Europea per infracció del principi de subsidiarietat, prevista en el protocol sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat annex al Tractat de Lisboa, s'articularà d'acord amb el que disposa este article.

2. En el termini màxim de sis setmanes des de la publicació oficial d'un acte legislatiu europeu, la Comissió Mixta per a la Unió Europea podrà sol·licitar del Govern la interposició davant del Tribunal de Justícia d'un recurs d'anul·lació contra el dit acte per infracció del principi de subsidiarietat.

3. El Govern podrà descartar, de manera motivada, la interposició del recurs d'anul·lació sol·licitat per alguna de les cambres o per la Comissió Mixta per a la Unió Europea. Esta decisió haurà de justificar-se per mitjà de la compareixença del Govern davant de la Comissió Mixta per a la Unió Europea, quan esta així ho sol·licite.»

Cinc. S'afeg un nou capítol III amb la rúbrica «Altres procediments especials», amb el contingut següent:

«Article 8.

1. L'oposició de les Corts Generals a les iniciatives preses pel Consell Europeu d'autorització a este perquè es pronuncie per majoria qualificada en compte de fer-ho per unanimitat o perquè adopte actes legislatius pel procediment legislatiu ordinari en compte de fer-ho per un procediment especial, en exercici de l'habilitació establida en l'article 48.7 del Tractat de la Unió Europea, correspondrà als plens del Congrés dels Diputats i del Senat, a proposta de la Comissió Mixta per a la Unió Europea.

2. Si els plens del Congrés dels Diputats i del Senat ratifiquen la proposta d'oposició a la iniciativa del Consell Europeu, la dita decisió es tramitarà en els termes que reglamentàriament es determinen amb trasllat al Govern perquè en

prenga coneixement.

3. El mateix procediment serà aplicable a l'oposició de les Corts Generals a les decisions del Consell relatives a la determinació dels aspectes del dret de família amb implicacions transfrontereres que puguen ser objecte d'actes adoptats per mitjà del procediment legislatiu ordinari, d'acord amb el que disposa l'article 81.3 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea.

Article 9.

La participació de les Corts Generals en l'avaluació de les activitats d'Eurojust i en supervisió política d'Europol es realitzarà amb caràcter general a través de la Comissió Mixta per a la Unió Europea i, si és el cas, amb la intervenció de les comissions legislatives competents de cada cambra.»

Disposició final. *Entrada en vigor.*

La present llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 22 de desembre de 2009.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO