

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**3031** *Reial Decret Llei 4/2015, de 22 de març, per a la reforma urgent del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral.*

I

Les reformes fetes pel Govern des de l'inici de la legislatura tenen entre les seues finalitats la d'afrontar els canvis que necessita el nostre model productiu per a situar Espanya en una senda sostenible de creixement i generar ocupacions estables i de qualitat.

La formació professional per a l'ocupació té un paper essencial en l'articulació d'eixos canvis. Per a una recuperació sostinguda de la nostra economia és necessari potenciar el capital humà i la seua ocupabilitat millorant les seues capacitats i competències professionals. Així mateix, és necessària una adequació entre l'oferta i la demanda de qualificacions, la qual cosa requereix anticipar-se a les necessitats demandades per les empreses i oferir als jòvens i a la població treballadora en general una formació ajustada a eixes necessitats.

El Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral ha permés la millora de l'ocupabilitat i la qualificació de molts treballadors del nostre país en els últims 20 anys i ha servit per a avançar en la vinculació de la formació amb la negociació col·lectiva. A més, ha permés la difusió i universalització d'una cultura de formació que arriba a més de quatre milions de treballadors a l'any en l'actualitat i a més de 478.000 empreses participants només en la denominada «formació de demanda».

Ha sigut un model de gestió compartida entre les administracions públiques (Administració General de l'Estat i comunitats autònomes) i els interlocutors socials, que ha permés avançar en la millora de les competències professionals dels treballadors i la competitivitat de les empreses espanyoles. No obstant això, el sistema ha posat de manifest determinades debilitats i ineficiències que cal d'abordar de manera urgent per a donar resposta immediata i d'una manera més eficaç i eficient a les necessitats formatives dels treballadors i del sistema productiu.

Respecte d'això, les conclusions de la Mesa del Diàleg Social, formada pel Govern, les organitzacions empresarials CEOE i CEPYME i els sindicats CCOO i UGT, sobre el desenrotllament de l'últim acord de formació professional per a l'ocupació de 2006 mostren, entre altres debilitats, la deficient coordinació del conjunt del sistema; la falta d'una planificació estratègica de la formació professional per a l'ocupació; la seua escassa vinculació amb la realitat del teixit productiu, especialment la formació de demanda dirigida a la pime; la no disponibilitat d'un sistema d'informació integrat; la falta de l'avaluació del seu impacte, i una definició poc eficient del paper dels agents implicats en el sistema.

Estes carències han debilitat el sistema de formació fins ara vigent per a afrontar els reptes que planteja l'actual etapa de recuperació econòmica i les tendències que influiran en la dinàmica del mercat de treball espanyol i dels sectors productius en els pròxims anys.

El nou marc normatiu se centra a atendre la diferent posició, després de l'impacte de la recent crisi, dels diferents sectors i ocupacions en el procés de recuperació econòmica; l'impacte també desigual de la crisi en el col·lectiu de jòvens, que requereixen una atenció específica; la tendència a requeriments de majors nivells de qualificació, sobretot per a cobrir les ocupacions de qualificació mitjana; la demanda que l'envelliment de la població activa tindrà en les qualificacions necessàries per a cobrir les ocupacions de substitució; la coexistència d'altres taxes de desocupació amb l'escassetat d'oferta de mà d'obra qualificada en alguns sectors o ocupacions emergents amb elevats nivells d'innovació, i

l'augment del col·lectiu de parats de llarga duració durant la recent crisi, amb la consegüent i necessària adequació de la seua ocupabilitat a les noves condicions del mercat de treball.

L'actual context econòmic constituïx una oportunitat per al canvi. L'Estratègia de Competències de l'OCDE afirma que les competències s'han convertit en la divisa internacional de les economies del segle XXI: en una societat global, basada cada vegada més en els coneixements, és necessari invertir en formació i actualitzar-la d'acord amb l'evolució constant dels requeriments dels mercats laborals. Aconseguir millors resultats exigix analitzar el perfil de competències dels treballadors, així com determinar i anticipar les competències requerides en el mercat per a desenrotllar-les, de manera que es puguem crear millors oportunitats d'ocupació i de desenrotllament econòmic.

En vista d'esta situació, en un entorn competitiu amb requeriments de qualificació dels treballadors cada vegada més grans i constatats els resultats del binomi ocupació-formació, un model productiu d'èxit exigix un Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació de qualitat.

Això implica un sistema de formació que acompanye els treballadors en el seu accés, manteniment i retorn a l'ocupació, així com en la seua capacitat de desenrotllament personal i promoció professional. Un sistema que promoga l'adquisició i actualització de coneixements, que millore les perspectives d'ocupació estable i de qualitat dels treballadors, així com l'avantatge competitiu de les empreses i de l'economia espanyola. Per a això, eixe sistema s'ha d'anticipar a les necessitats del teixit productiu i constituir un suport a la capacitat innovadora i competitiva de l'empresa, a partir d'uns recursos humans de qualitat.

## II

La Llei 51/1980, de 8 d'octubre, Bàsica d'Ocupació, en regular el Programa de Formació Professional Ocupacional va disposar que l'Institut Nacional d'Ocupació establira un programa anual de formació professional ocupacional que, amb caràcter gratuït, assegurara l'adequada formació professional dels qui volgueren incorporar-se al món laboral o dels qui, trobant-s'hi, pretengueren reconvertir-se o aconseguir una especialització professional més gran. El Reial Decret 1618/1990, de 14 de desembre, dota de caràcter permanent el Pla Nacional de Formació i Inserció Professional.

El Reial Decret 631/1993, de 3 de maig, pel qual es regula el Pla Nacional de Formació i Inserció Professional, inicia la separació de la formació d'ocupats i desempleats, reordena les accions de formació ocupacional i posa un major èmfasi en la reinserció professional de les persones en situació de desocupació. A partir d'eixe moment, el reciclatge professional dels treballadors ocupats s'articula a través dels diferents acords nacionals sobre formació contínua (firmats en 1992, 1996 i 2000).

El Reial Decret 1046/2003, d'1 d'agost, pel qual es regula el subsistema de formació professional contínua, posa en marxa un nou model de gestió de la formació contínua perquè passa d'un model basat en l'autonomia negociadora a un sistema basat en un marc normatiu que pretén dotar el sistema d'una major estabilitat i seguretat, sense oblidar el protagonisme dels agents socials. Per la seua banda, la formació professional ocupacional continua regulant-se pel Reial Decret 631/1993, de 3 de maig.

L'Acord de formació professional per a l'ocupació firmat pel Govern i els interlocutors socials el 7 de febrer de 2006 aposta novament per un model integrat de formació per a l'ocupació que contribuïska a l'avanç de la formació i l'aprenentatge permanent al nostre país, mantinga els pilars que n'han permés el desenrotllament en els últims anys i tracte de superar les insuficiències del model així com de potenciar els elements que permeten progressar encara més per a aconseguir els objectius de formació i compatibilitzar la major competitivitat de les empreses amb la formació individual del treballador.

Conseqüència de l'esmentat acord, i després de tretze anys de vigència de dos modalitats diferenciades de formació professional en l'àmbit laboral –la formació ocupacional i la contínua–, el Reial Decret 395/2007, de 23 de març, pel qual es regula el Subsistema de Formació Professional per a l'Ocupació, integra els dos subsistemes en

un únic model de formació professional per a l'ocupació i introduïx millores que permeten adaptar la formació dirigida als treballadors ocupats i desempleats a la nova realitat econòmica i social.

El Subsistema de Formació Professional per a l'Ocupació s'incorpora al marc legal vigent pel Reial Decret Llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació, que modifica íntegrament l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, i estableix les línies generals del mencionat subsistema.

L'Acord de propostes per a la negociació tripartida per a enfortir el creixement econòmic i l'ocupació, firmat pel Govern i els interlocutors socials el passat 29 de juliol, arreplega un compromís amb el desenrotllament de mesures concretes en diversos àmbits, incloent-hi la voluntat de treballar per a transformar el Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació sobre la base del diàleg social.

### III

La regulació prevista en l'actual reial decret Llei mamprén una reforma integral del sistema que garanteix l'interés general i la necessària estabilitat i coherència que el sistema necessita. De conformitat amb el que preveu el mencionat Acord de 29 de juliol de 2014, esta reforma persegueix quatre objectius estratègics. A saber, la garantia de l'exercici del dret a la formació dels treballadors, empleats i desempleats, en particular dels més vulnerables; la contribució efectiva de la formació a la competitivitat de les empreses; l'enfortiment de la negociació col·lectiva en l'adequació de l'oferta formativa als requeriments del sistema productiu, així com l'eficiència i transparència en la gestió dels recursos públics. En última instància, es tracta que el sistema permeta consolidar en el sistema productiu una cultura de formació professional i afavorir amb això la creació d'ocupació estable i de qualitat.

La reforma plantejada està en clara sintonia amb les polítiques de flexiseguretat promogudes per la Unió Europea basades en la idea de l'ocupabilitat. El nou model es desenrotlla tenint en compte les orientacions per a les polítiques d'ocupació dels estats membres. A més, la reforma és un dels objectius reiterat en el Pla Nacional de Reformes i en les recomanacions del Consell sobre el Programa d'Estabilitat de 2014 d'Espanya, en el sentit de millorar l'eficàcia de les polítiques actives del mercat de treball de manera que es proporcione formació adequada i es garantisca la correspondència entre la demanda i l'oferta d'ocupació.

També es té en compte la doctrina constitucional que indica que el model de formació professional per a l'ocupació té una incardinació genèrica en la competència exclusiva de l'Estat en matèria de «legislació laboral» (article 149.1.7a de la Constitució Espanyola), encara que sense excloure que pugua haver-hi supòsits en què, atenent el tipus d'activitat a què s'orienta, l'acció formativa quede vinculada a un altre títol competencial, amb les conseqüents conseqüències per a la delimitació de l'abast de la competència de l'Estat. I que afig que no cal negar la incidència que en este àmbit pot tindre el que disposa l'article 149.1.13a de la Constitució Espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica quan hi ha aspectes de la formació professional vinculats al foment de l'ocupació que podrien trobar cobertura en l'esmentat article, si bé com a títol de caràcter específic i complementari.

El nou marc aprofundix en la transformació que va iniciar la Llei 3/2012, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reforma del mercat de treball. Esta va suposar el reconeixement explícit d'un dret individual a la formació dels treballadors, va dotar de caràcter prioritari les accions formatives relacionades amb les noves tecnologies o la internacionalització de l'empresa i va permetre, per primera vegada, l'accés directe dels centres de formació als fons disponibles per a la gestió dels plans de formació dels treballadors que fins ara estaven limitats a les organitzacions empresarials i sindicals.

Des de llavors, sobre la base de la col·laboració entorn de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, s'han produït avanços determinants en l'àmbit de les

polítiques d'activació per a l'ocupació amb l'objectiu de millorar la capacitat dels serveis públics d'ocupació d'acompanyar els treballadors desempleats en el seu procés de retorn a l'ocupació i impulsar les oportunitats de promoció i millora dels treballadors ocupats al llarg de la seua carrera professional.

L'esmentada col·laboració s'ha plasmat en l'Estratègia Espanyola d'Activació per a l'Ocupació 2014-2016, que constituïx el marc plurianual que institucionalitza les mesures a dur a terme, tant des del Servei Públic d'Ocupació Estatal com des dels serveis públics d'ocupació autonòmics, per a la consecució d'objectius comuns i amb un compromís amb la transparència, l'avaluació i l'orientació a resultats.

Coherentment amb la mencionada estratègia i gràcies al treball conjunt entre administracions, s'han desenrotllat importants mesures, entre altres, en l'àmbit de la col·laboració publicoprivada en intermediació laboral, la transformació gradual del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació o, en el marc de l'Estratègia d'Emprenedoria i Ocupació Jove 2013-2016, la creació del Sistema de Garantia Juvenil per a facilitar l'accés dels jòvens menors de 25 anys al mercat de treball.

La reactivació de l'economia espanyola i de l'ocupació exigixen ara aprofundir en les mesures d'activació per a l'ocupació, molt particularment en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.

#### IV

Per a aconseguir afrontar totes les deficiències detectades en el Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral i per a complir els objectius i principis acordats en el marc del diàleg social, este reial decret llei planteja la reforma del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació entorn dels eixos vertebradors que es descriuen a continuació.

El capítol I descriu l'objecte de la norma i estableix, junt amb els fins del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació, que este serà aplicable en tot el territori nacional i respondrà a una acció coordinada, col·laborativa i cooperativa entre les administracions públiques competents i els altres agents que hi intervenen, respectant el marc de distribució de competències.

Els principis inspiradors arreplegats en l'article 3 definixen el sistema com a marc coherent de planificació, execució eficient, seguiment i avaluació permanent, amb entitats que impartisquen formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral de qualitat i instruments renovats d'informació, seguiment i control. En este sistema destaca, a més, el paper protagonista de la negociació col·lectiva i del diàleg social com a ferramentes essencials per a comptar amb un sistema més eficaç i orientat a satisfer les necessitats reals d'empreses i treballadors.

Això és coherent, així mateix, amb la unitat financera del sistema i del seu règim econòmic, que garantix el principi d'unitat de caixa de la quota per a la formació professional.

El nou marc legal exigix, així mateix, la modificació de l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, per a establir les línies generals del nou model de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.

El capítol II introduïx, de manera nova, els elements d'un sistema eficient d'observació i prospecció del mercat de treball per a detectar els canvis en les demandes de qualificació i competències del teixit productiu.

Cal corregir una de les principals ineficiències identificades en el sistema: la falta d'una adequada anticipació de les necessitats i la planificació de l'activitat formativa. La formació que s'impartisca ha de respondre a un diagnòstic de la realitat, a una anàlisi de les necessitats actuals i futures d'empreses i treballadors per a complir els seus fins de manera eficaç. Per a això, el nou sistema aprofitarà el potencial de la coordinació dels diferents dispositius i agents que duguen a terme anàlisi i prospecció del mercat de treball.

Per això, l'article 6 preveu l'elaboració, amb la participació, entre altres, de les comunitats autònomes, les organitzacions empresarials i sindicals, les organitzacions representatives dels treballadors autònoms i de l'economia social, d'un escenari estratègic

plurianual, referent de la programació de tota la formació que s'impartisca en el sistema. Sobre la base de l'anàlisi prospectiva mencionada, este escenari plurianual de planificació estratègica incorporarà les tendències i previsions econòmiques i, junt amb l'anàlisi de les qualificacions dels treballadors, permetrà identificar els objectius d'atenció prioritària, així com els indicadors per a la seua avaluació, que guardaran coherència amb l'Estratègia Espanyola d'Activació per a l'Ocupació.

Este escenari, a més, inclourà una projecció plurianual estimativa del finançament públic per a atendre les necessitats formatives reals de les empreses i els treballadors, en un marc d'estabilitat del sistema que afavorisca la certesa, l'anticipació i les decisions d'inversió.

L'article 7 introduïx de manera inequívoca la concurrència competitiva oberta a tots els proveïdors de formació acreditats i/o inscrits, com a norma general per a la gestió dels fons destinats a finançar les programacions formatives de les diferents administracions públiques.

Este principi de concurrència, que s'ha introduït de manera gradual en les convocatòries de subvencions durant els últims anys, s'establix com a tret bàsic transversal a la gestió del finançament per part de totes les administracions competents en matèria de formació professional. Esta novetat és, a més, coherent amb les recomanacions que es desprenen de l'Informe del Tribunal de Comptes de fiscalització sobre la gestió de la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació en relació amb el Subsistema de Formació Professional per a l'Ocupació en matèria de formació d'oferta, corresponent a l'exercici 2010.

Així mateix, l'article 7 arreplega la possibilitat que les administracions públiques, en els seus respectius àmbits competencials, puguin articular un «xec formació» per a treballadors desempleats per a proporcionar-los la formació que necessiten. Es tracta d'una ferramenta nova que permetrà la llibertat d'elecció entre les entitats adherides als dispositius específics que es desenrotllen per al seu seguiment.

A estes millores de l'eficiència s'unix la simplificació en l'accés al finançament per vies que permeten, al mateix temps, garantir la qualitat de la formació. Per això la previsió en l'article 8 d'este reial decret llei de desplegar el règim de concessió i justificació de subvencions, o altres formes de finançament, a través de mòduls, una vegada identificats els preus de mercat de les diferents especialitats formatives.

El capítol III arreplega un nou enfocament de les iniciatives de formació professional per a l'ocupació situant les mateixes empreses i els treballadors en el centre del sistema. Este reial decret llei planteja un nou paper de la formació que programa l'empresa per als seus propis treballadors com la ferramenta principal per a oferir una resposta immediata a les necessitats canviants dels sectors i reforçar la seua capacitat d'innovació, i alhora satisfer les necessitats d'adaptació, qualificació i ocupabilitat dels treballadors. En el nou model, totes les empreses participaran en alguna mesura amb els seus propis recursos en el finançament de la formació dels seus treballadors.

L'article 11 preveu que les diferents administracions, en els seus respectius àmbits competencials i en el que no està previst en l'àmbit de l'empresa, completaran l'oferta formativa amb la seua programació per als treballadors ocupats, en la qual les organitzacions empresarials i sindicals deixaran de ser titulars de plans de formació, tot i que participaran en el seu disseny, programació i difusió.

La detecció de necessitats es farà tenint en compte el mencionat escenari plurianual i amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals, les organitzacions representatives d'autònoms i de l'economia social intersectorials i totes les organitzacions o entitats amb acreditada experiència en la matèria que decidisquen les autoritats competents.

Així mateix, les administracions competents també programaran formació per als treballadors desempleats d'acord amb el que preveu l'article 12, en la qual tindrà un paper especialment rellevant la labor dels servicis públics d'ocupació, que hauran d'identificar els perfils i els itineraris individuals i personalitzats d'ocupació dels beneficiaris, d'acord amb les novetats introduïdes per l'Estratègia Espanyola d'Activació per a l'Ocupació.

En totes les iniciatives mencionades, es potencia la formació en línia en comptes de la formació a distància tradicional, que se suprimeix, de forma coherent amb l'evolució de les noves tecnologies i les garanties que oferixen d'abast i qualitat de la formació.

Les entitats de formació acreditades i/o registrades, tant públiques com privades, a més del seu paper de proveïdors de formació, seran coresponsables en el seguiment de l'aprenentatge i la seua avaluació. Entre les entitats que podran impartir formació per a l'ocupació estan incloses les empreses que desenrotllen accions formatives per als seus propis treballadors, així com per a treballadors del seu grup o xarxa empresarial, o per a desempleats, bé amb compromís de contractació o un altre acord amb els servicis públics d'ocupació. Per a això, podran utilitzar els seus propis mitjans o recórrer a contractar-los, sempre que siguen adequats per a este fi.

El capítol IV arreplega les noves previsions relacionades amb el control de la formació i el règim sancionador, amb l'objectiu de garantir el principi de tolerància zero contra el frau en la gestió dels fons de formació professional per a l'ocupació. Això exigix la modificació del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'orde social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, en diferents aspectes per a evitar i corregir amb èxit situacions de mala praxi.

D'una banda, s'amplien els subjectes responsables per a incloure les entitats de formació i les que assumisquen l'organització de la formació programada per les empreses. Així mateix, i a fi d'adaptar-los a la normativa vigent i a la realitat social, es modifiquen els tipus infractors existents; es creen tipus nous, com l'incompliment de la prohibició d'efectuar subcontractacions, que es tipifica com a infracció molt greu, i, finalment, s'exigix un major reprotxe administratiu al considerar una infracció per cada empresa i acció formativa.

D'altra banda, s'establix la responsabilitat solidària dels subjectes que participen en l'obtenció fraudulenta d'ajudes, subvencions i bonificacions, i s'endurixen les sancions, de manera que els beneficiaris del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació no puguen tornar a ser-ho durant un període de 5 anys en cas de cometre una infracció molt greu.

Finalment i a fi de garantir un reforç del control i de la capacitat sancionadora, es preveu la creació d'una Unitat Especial d'Inspecció en el si de la Direcció Especial adscrita a l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Este reial decret llei arreplega en el seu capítol V la implantació d'un sistema integrat d'informació que garantisca la traçabilitat de les accions formatives i la comparabilitat, la coherència i l'actualització permanent de tota la informació sobre formació professional per a l'ocupació que es duga a terme en els diferents àmbits competencials.

Este sistema integrat permetrà desenrotllar tres instruments clau de difusió, garantia de qualitat i transparència per al sistema a què fa referència l'article 22: el compte de formació, que acompanyarà el treballador al llarg de la seua carrera professional a fi d'acreditar el seu historial formatiu i d'orientar l'oferta formativa a l'increment de la seua ocupabilitat; el Catàleg d'Especialitats Formatives, que serà referent comú de tota l'oferta formativa que es programe per als treballadors ocupats i desempleats i serà objecte d'actualització permanent, i el Registre Estatal d'Entitats de Formació, de caràcter públic, al qual s'incorporaran els resultats de les auditories o controls de qualitat que es duguen a terme en les esmentades entitats.

De la mà dels millors sistemes d'informació, s'introdueix un compromís d'avaluació permanent i en totes les fases del procés formatiu. L'èmfasi de l'avaluació se situa en la qualitat i l'impacte real de la formació, en termes de millora en l'exercici en el lloc de treball o d'inserció dels treballadors. Seran estos resultats els que permeten millorar la presa de decisions sobre l'adequació de les accions formatives a les necessitats del mercat i l'eficiència dels recursos econòmics i mitjans emprats.

Junt amb estes avaluacions, es faran auditories de qualitat de les entitats que impartisquen la formació i els seus resultats es faran públics, de manera que empreses, treballadors i administracions disposen de tota la informació possible en un sistema més transparent.

Finalment, el capítol VI fa referència a la governança del sistema i defineix un nou paper per als diferents agents i òrgans que intervenen en el govern del sistema.

Planteja la transformació dels mencionats òrgans de govern i, en particular, de la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació en què la representació de l'Administració General de l'Estat haurà de ser majoritària. El paper dels agents socials en el sistema és objecte de modificacions d'importància: s'impulsa el seu lideratge en el disseny estratègic, en la planificació, programació i difusió de la formació professional per a l'ocupació, especialment en la dirigida als treballadors ocupats. Es tracta de fer el millor aprofitament possible de l'experiència i el coneixement que pot aportar la seua proximitat al teixit productiu per mitjà d'una contribució que representarà, de fet, una de les grans fortaleses del nou Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació.

De manera coherent amb este nou paper i amb els canvis ja operats en el sistema des de la reforma laboral de febrer de 2012, els agents socials deixen de participar en la gestió de fons i en la impartició de la formació com ho feien fins ara, i deixen este paper a les entitats que impartixen formació professional i que desenrotllaran esta tasca en un nou entorn més competitiu.

El reial decret llei es completa amb nou disposicions addicionals, dos de transitòries, una de derogatòria i set de finals.

La disposició addicional primera arreplega l'especial atenció a les xicotetes i mitjanes empreses que hauran de promoure els servicis públics d'ocupació, mentres que la segona preveu l'impuls al xec formació, a través de les mesures que es proposen en la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.

La disposició addicional tercera suposa un impuls necessari als instruments clau del sistema nacional de qualificacions i formació professional, entre els quals es troben els procediments d'acreditació de l'experiència laboral, per a reforçar les oportunitats de qualificació, així com l'adequació de les accions formatives a les necessitats dels treballadors i del sistema productiu.

La disposició addicional quarta es referix a les mesures necessàries per a l'elaboració d'estadístiques que reflectisquen la totalitat de l'activitat formativa que es du a terme en tot el territori de l'Estat.

La disposició addicional quinta preveu l'adaptació de la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació, d'acord amb el que preveu esta norma.

Per la seua banda, la disposició addicional sexta fa referència al finançament de les activitats de programació i planificació previstes en el sistema a través del pressupost de la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació.

La disposició addicional setètima arreplega un mandat al Govern per a l'anàlisi del conjunt de bonificacions a la contractació i reduccions en les cotitzacions a la Seguretat Social en vigor en tots els àmbits territorials i la seua presentació abans del 31 de maig de 2016.

La disposició addicional octava preveu que els romanents de crèdit destinat al Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral que es puguen produir al final de cada exercici en la reserva de crèdit del Servici Públic d'Ocupació Estatal, es podran incorporar als crèdits corresponents a l'exercici següent, d'acord amb la llei de pressupostos generals de l'Estat que corresponga.

La disposició addicional novena arreplega una previsió relativa a l'absència d'augment en el gasto públic com a conseqüència de les mesures d'este reial decret llei.

La transformació del model de formació professional per a l'ocupació no acaba amb l'aprovació d'este reial decret llei. En el seu desplegament s'aprovarà un nou reial decret i una orde ministerial que derogaran la totalitat del marc jurídic vigent, constituït pel Reial Decret 395/2007, de 23 de març, pel qual es regula el Subsistema de Formació Professional per a l'Ocupació, i totes les normes que el despleguen.

No obstant això, este desplegament normatiu posterior no ha de demorar la posada en marxa dels elements essencials del nou model de formació professional per a l'ocupació descrits anteriorment, que seran aplicables a partir de l'entrada en vigor del present reial decret llei.

Per això, la disposició transitòria primera estableix que es mantindrà vigent el mencionat Reial Decret 395/2007, de 23 de març, així com la normativa que el desplega, només en aquells aspectes en què no puga ser aplicat directament el que estableix este reial decret llei fins que no es desplegue reglamentàriament el que preveu este, i detalla les previsions que sí que seran aplicables directament per a més seguretat jurídica.

En tot cas, part important de l'efectivitat dels canvis va més enllà del nou marc normatiu perquè hi ha instruments i mesures en què l'èxit de la seua implantació dependrà de manera fonamental del compromís de tots els agents implicats en el Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació.

La disposició transitòria segona arreplega les competències de caràcter transversal que hauran de tindre consideració de prioritàries a l'efecte de la programació formativa en 2016.

La disposició final primera fa referència al títol competencial, mentre que la segona preveu l'organització de la unitat especial d'inspecció encarregada de les funcions de vigilància i control en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació.

Per mitjà de la disposició final tercera es modifica la Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del Treballador Autònom, per a incorporar a les organitzacions empresarials entre aquelles amb capacitat jurídica per a actuar en representació dels treballadors autònoms i per a aclarir determinats aspectes relatius a la representativitat de les organitzacions d'autònoms.

Per mitjà de la disposició final quarta s'integren els funcionaris i pensionistes dels monts de pietat de les administracions públiques de Navarra en el Sistema Nacional de Salut, i es dóna així compliment al que preveu la disposició addicional tercera de la Llei 3/2014, de 27 de març, per la qual es modifica el text refós de la Llei General per a la Defensa dels Consumidors i Usuaris i altres lleis complementàries, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/2007, de 16 de novembre. Així mateix, la disposició final quinta habilita per a la modificació per rang reglamentari de la norma reglamentària que és objecte de modificació per la disposició final anterior.

Finalment, la disposició final sexta habilita el Govern a realitzar els desplegaments reglamentaris que siguen necessaris en execució del present reial decret llei, i la setèima preveu la seua entrada en vigor.

## V

En les mesures que s'adopten en el present reial decret llei concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat que exigix l'article 86 de la Constitució Espanyola com a premissa per a recórrer a esta figura del reial decret llei. L'extraordinària i urgent necessitat que exigix l'article 86 de la Constitució Espanyola per a legislar per mitjà d'un reial decret llei és predicable de manera individualitzada respecte de cada una de les mesures que s'adopten però, de manera especial, del conjunt que integren.

La reforma del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral és inajornable en el context econòmic i laboral en el qual ens trobem, a fi d'accelerar els efectes potencialment beneficiosos que podrà tindre esta reforma, en termes de creació d'ocupació, en el moment actual de recuperació de l'economia espanyola.

La formació té una incidència determinant sobre l'ocupació. De fet, l'ocupació perduda durant la recent recessió econòmica ho ha sigut majoritàriament en ocupacions de baix nivell de capacitació. Entre 2007 i 2013 més de la mitat dels treballadors que no havien superat l'educació primària van perdre la seua ocupació. En canvi, el nombre d'ocupats amb estudis superiors es va incrementar en un 2%.

Les carències formatives tenen un impacte negatiu quantificable sobre les oportunitats d'ocupació dels treballadors: les persones amb menor nivell de competències bàsiques estan exposades a quasi el doble de probabilitats de quedar desempleades amb la pèrdua econòmica i social que implica (Informe PIAAC, 2010).

A pesar del creixement del PIB durant els últims sis trimestres i la recuperació de l'ocupació observada, romanen importants diferències formatives entre els desempleats que requereixen d'una resposta específica i contundent. Segons les últimes dades de



l'enquesta de població activa corresponents al quart trimestre de 2014, la taxa de desocupació dels que només tenen estudis primaris (38,07%) és 2,7 vegades superior a aquella dels que tenen estudis superiors (14,29%). El 54% dels desempleats no ha superat l'educació secundària.

Així mateix, s'observa una incidència diferencial del nivell formatiu en el temps de permanència en desocupació: del total de treballadors desempleats que busquen un lloc de treball des de fa, almenys, dos anys, el 60% no han completat l'educació secundària. Quasi el 70% dels treballadors desempleats que només compten amb educació primària han romàs en esta situació durant més d'un any, 15 punts per damunt del que s'observa entre els treballadors amb educació superior.

Així, és essencial abordar la reforma de la formació professional per a l'ocupació per a evitar que una part important de la nostra població activa es perpetue en situació de desocupació (14,6% de desocupació de llarga duració en el quart trimestre de 2014, més del doble de la mitjana de la UE), amb les greus conseqüències tant econòmiques com socials que això suposa en el llarg termini. Es tracta d'accelerar el seu procés de retorn a l'ocupació amb les millors garanties i amplificar, amb això, l'impacte de la recuperació econòmica prevista (2% de creixement del PIB previst per a 2015) sobre el mercat de treball.

D'una altra part, també la qualitat de la formació que reben els treballadors ocupats és determinant per a la recuperació econòmica i de l'ocupació: la formació contribueix a augmentar la productivitat dels treballadors, a la seua capacitat d'innovar i acomodar els canvis tecnològics. Això redunda en la major competitivitat de les empreses i de l'economia espanyola. A més, afavorix la menor rotació dels treballadors i la major estabilitat en l'ocupació.

Per tot això, la immediata posada en marxa del nou Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació contribuirà, a curt termini, a multiplicar els positius efectes de la conjuntura econòmica i de l'ocupació esperable en 2015 i 2016.

Finalment, la regulació del nou model de formació professional per a l'ocupació s'acompanya d'un nou règim d'infraccions i sancions que, perquè puguen ser aplicades l'endemà de la seua publicació en el Boletín Oficial del Estado, exigix que siguen aprovats de manera conjunta per mitjà d'este reial decret llei.

La urgència en la reforma es va posar de manifest també en l'Acord de propostes per a la negociació tripartida per a enfortir el creixement econòmic i l'ocupació del passat 29 de juliol, ja mencionat. El Govern i els interlocutors socials en el mencionat acord manifesten que la recuperació econòmica exigix la transformació del model per a millorar la capacitació dels treballadors i contribuir a la competitivitat de les empreses espanyoles, alhora que s'ha de superar l'actual situació de desajust de qualificacions a Espanya per a no perdre les oportunitats d'ocupació que sorgiran a Europa els pròxims anys.

Per això, totes les parts es van comprometre que el nou model estiguera operatiu i fóra aplicable a tot el Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral a partir de l'1 de gener de 2015.

Esta norma ha tingut en compte, a més, dos fets molt recents que aprofundixen en l'extraordinària i urgent necessitat de la reforma definitiva del sistema. D'una banda, s'imposa resoldre les ineficiències de l'actual model de formació professional per a l'ocupació que s'han posat de manifest en els últims informes de fiscalització de la gestió elaborats pel Tribunal de Comptes. D'una altra, la doctrina del Tribunal Constitucional recollida en les seues últimes sentències sobre la normativa vigent en esta matèria, la més recent de 15 de desembre de 2014, permet al Govern mamprendre ara una reforma integral del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació que siga conforme amb el marc constitucional de distribució de competències entre l'Estat i les comunitats autònomes per a garantir la necessària estabilitat i coherència que el sistema necessita.

La necessitat que les administracions públiques competents puguen aplicar ja en l'exercici 2015 les disposicions i mesures que introduïx esta norma per a corregir les greus ineficiències i debilitats detectades, sense que això pose en risc la continuïtat en la

prestació dels servicis formatius que requerixen treballadors i empreses, màximament en una conjuntura com la descrita, exigix celeritat.

El compliment dels objectius exposats constituïx, entre altres, el fet habilitant de l'extraordinària i urgent necessitat que la Constitució exigix en l'article 86 per a aprovar este reial decret llei.

Per la seua banda, la mesura prevista en la disposició final quarta, per la qual s'integren els funcionaris i pensionistes dels monts de pietat de les administracions públiques de Navarra en el Sistema Nacional de Salut, dóna resposta a una situació d'incertesa jurídica quant a l'exercici del seu dret de cobertura sanitària pública que fonamenta la inajornable necessitat que habilita la seua aprovació per mitjà d'un reial decret llei conforme a l'article 86 de la Constitució.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització continguda en l'article 86 de la Constitució Espanyola, a proposta de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la seua reunió del dia 20 de març de 2015,

DISPOSE:

CAPÍTOL I

## Disposicions generals

### Article 1. *Objecte i àmbit d'aplicació.*

1. El present reial decret llei té per objecte regular la planificació i finançament del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral, la programació i execució de les accions formatives, el control, el seguiment i el règim sancionador, així com el sistema d'informació, l'avaluació, la qualitat i la governança del sistema, d'acord amb els fins i principis indicats en els articles 2 i 3.

2. El Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació regulat en este reial decret llei donarà cobertura a empreses i treballadors de qualsevol part del territori de l'Estat espanyol i respondrà a una acció coordinada, col·laborativa i cooperativa entre l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i els altres agents que intervenen en el sistema per a garantir la unitat de mercat i un enfocament estratègic de la formació, respectant el marc competencial existent.

### Article 2. *Fins del sistema.*

Els fins del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral són:

- a) Afavorir la formació al llarg de la vida dels treballadors desempleats i ocupats per a millorar les seues competències professionals i els seus itineraris d'ocupació i formació, així com el seu desenrotllament professional i personal.
- b) Contribuir a la millora de la productivitat i competitivitat de les empreses.
- c) Atendre els requeriments del mercat de treball i les necessitats de les empreses, proporcionant als treballadors les competències, els coneixements i les pràctiques adequats.
- d) Millorar l'ocupabilitat dels treballadors, especialment dels qui tenen més dificultats de manteniment de l'ocupació o d'inserció laboral.
- e) Promoure que les competències professionals adquirides pels treballadors, tant a través de processos formatius com de l'experiència laboral, siguen objecte d'acreditació.

### Article 3. *Principis del sistema.*

Els principis que regixen el Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació són:

- a) L'exercici del dret individual a la formació i la garantia d'igualtat en l'accés dels treballadors, les empreses i els autònoms a una formació vinculada a les necessitats del

mercat de treball.

- b) L'anticipació als requeriments i canvis del model productiu com a via fonamental per a reforçar la qualitat i eficàcia de la formació.
- c) La unitat del mercat de treball i la lliure circulació dels treballadors en el desenvolupament de les accions formatives.
- d) La negociació col·lectiva i el diàleg social com a instrument de desenvolupament del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació, així com la participació dels agents socials en el disseny, la planificació i la programació de l'oferta formativa dirigida als treballadors.
- e) La unitat de caixa de la quota de formació professional i l'accés a un finançament suficient, estable i equitatiu en el conjunt del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació que incloga el finançament provinent de l'esmentada quota, de caràcter finalista. Este finançament s'haurà de gestionar en règim de concurrència competitiva oberta a tots els proveïdors de formació, públics i privats, acreditats i/o inscrits d'acord amb la normativa vigent, per a la impartició de tota la programació formativa aprovada per les diferents administracions públiques.
- f) La qualitat, eficàcia, eficiència i transparència en la gestió.
- g) L'estabilitat, seguretat i certesa que permeta la planificació estratègica i promoga la inversió en recursos formatius.
- h) L'articulació del sistema a través de la coordinació, la col·laboració i la cooperació interadministrativa en el marc de la competència normativa de l'Estat que permeta la flexibilitat i l'optimització dels recursos destinats al sistema.
- i) L'impuls a la formació programada per l'empresa per als seus propis treballadors, amb la participació de la representació legal dels treballadors com a via àgil i flexible de respondre a les necessitats més immediates i pròximes a empreses i treballadors.
- j) El mesurament de l'impacte de la formació i el compromís amb la millora contínua, per mitjà del reforç dels sistemes d'informació, el seguiment i control, així com l'avaluació permanent en totes les etapes del procés formatiu, tot això en el marc dels instruments que compten amb la presència de l'Administració i de les organitzacions empresarials i sindicals.

#### Article 4. *Modificació de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació.*

Es modifica l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, que queda redactat en els termes següents:

##### «Article 26. *Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral.*

1. El Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral està constituït pel conjunt d'iniciatives, programes i instruments que tenen com a finalitat impulsar i estendre entre les empreses i els treballadors ocupats i desocupats una formació que responga a les necessitats del mercat laboral i estiga orientada a la millora de l'ocupabilitat dels treballadors i la competitivitat empresarial, d'acord amb els seus fins i principis.

2. Sense perjudi de les competències d'execució de les comunitats autònomes, l'Administració General de l'Estat, en l'exercici de la seua competència normativa plena, exercirà la coordinació en el disseny estratègic del sistema. Per la seua banda, les organitzacions empresarials i sindicals participaran en la planificació, programació i difusió de la formació professional per a l'ocupació, especialment en la dirigida als treballadors ocupats a través d'estructures paritàries professionalitzades.

3. En el marc de la planificació estratègica del conjunt del sistema, el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, amb la col·laboració de les comunitats autònomes, de les organitzacions empresarials i sindicals i de les organitzacions representatives d'autònoms i de l'economia social, elaborarà un escenari plurianual de la formació professional per a l'ocupació i desenvoluparà un sistema eficient d'observació i

prospecció del mercat de treball per a detectar i anticipar els canvis en les demandes de qualificació i competències del teixit productiu.

4. El Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral disposarà d'un finançament, que inclourà la provinent de la quota de formació professional, a fi d'atorgar estabilitat al sistema. Este finançament s'haurà de gestionar en règim de concurrència competitiva oberta a tots els proveïdors de formació, acreditats i/o inscrits d'acord amb la normativa vigent, per a la impartició de tota la programació formativa aprovada per les diferents administracions públiques.

Així mateix, els servicis públics d'ocupació podran proporcionar un xec formació als treballadors desempleats que, d'acord amb el seu perfil, necessiten dur a terme accions formatives concretes per a millorar la seua ocupabilitat.

5. Les iniciatives i les accions de formació professional per a l'ocupació estaran dirigides a l'adquisició, la millora i l'actualització permanent de les competències i qualificacions professionals, afavorint la formació al llarg de tota la vida de la població activa i conjugant les necessitats de les persones, les empreses, els territoris i els sectors productius.

6. Les administracions públiques competents promouran el manteniment d'una xarxa d'entitats de formació, públiques i privades, que junt amb els seus centres propis, garantisca una permanent oferta de formació per a l'ocupació de qualitat.

Així mateix, faran un seguiment i control efectiu de les accions formatives que comprendrà la totalitat de les iniciatives i modalitats d'impartició i s'ampliarà més enllà de la mera comprovació de requisits i formalitats, incorporant els resultats de la formació i contribuint a la garantia de la seua qualitat. Per a això, reforçaran els seus instruments i mitjans de control, així com la seua capacitat sancionadora a través d'una Unitat Especial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

7. El certificat de professionalitat és l'instrument d'acreditació, en l'àmbit laboral, de les qualificacions professionals del Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals adquirides a través de processos formatius o del procés de reconeixement de l'experiència laboral i de vies no formals de formació.

8. El Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació comptarà amb un sistema integrat d'informació que garantisca la traçabilitat de les accions formatives i la comparabilitat, la coherència i l'actualització permanent de tota la informació sobre formació professional per a l'ocupació, que quedarà arrellegada en un portal únic.

9. Les administracions públiques competents impulsaran la seua col·laboració i coordinació per a la millora de la qualitat, eficàcia i eficiència del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació. Així mateix, impulsaran processos d'avaluació permanent i en totes les fases del procés formatiu com a garantia de qualitat de la formació, de manera que permeten conèixer el seu impacte en l'accés i manteniment de l'ocupació.»

## CAPÍTOL II

### **Planificació i finançament de la formació professional per a l'ocupació**

#### *Article 5. Prospecció i detecció de necessitats formatives.*

1. El Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, a través de l'observatori del Servici Públic d'Ocupació Estatal i amb la col·laboració de les comunitats autònomes i dels agents socials, desenrotllarà una funció permanent de prospecció i detecció de necessitats formatives individuals i del sistema productiu per a anticipar i proporcionar respostes efectives a les necessitats de formació i requalificació en un mercat laboral canviant, de manera que contribuirà al desenrotllament professional i personal dels treballadors i a la competitivitat de les empreses.

2. La realització de l'esmentada funció comprendrà, almenys, les activitats següents:
  - a) El desenrotllament d'una metodologia i ferramenta d'anàlisi prospectiva en què es definisquen procediments estructurats per al seu desenrotllament i la difusió i translació dels seus resultats a la programació de l'oferta formativa.
  - b) La potenciació de les iniciatives de detecció de necessitats per mitjà de la coordinació dels diferents agents que poden aportar al procés, en particular, les estructures paritàries sectorials per a afavorir un marc d'intercanvi d'informació i posada en comú de coneixements.
  - c) La identificació de les carències i necessitats formatives concretes dels treballadors, a partir d'una anàlisi del seu perfil professional, de manera que puguen adquirir les competències necessàries per a evitar els desajustos amb els requeriments de qualificacions del sistema productiu.

3. Els resultats de les activitats indicades en l'apartat anterior es plasmaran en l'escenari plurianual a què es referix l'article 6. Així mateix, donaran lloc a un informe anual que arreglarà, almenys, la identificació de les ocupacions amb millors perspectives d'ocupació, les necessitats formatives dels treballadors i les recomanacions concretes que seran referents de la programació de l'oferta formativa dirigida a treballadors ocupats i desempleats. D'este informe es donarà coneixement al Consell General de Formació Professional i al Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

#### Article 6. *Escenari plurianual.*

1. El Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social dissenyarà un escenari plurianual que actue com a marc de planificació estratègica de tot el Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral, per a assegurar que el sistema responga de forma dinàmica a les necessitats formatives d'empreses i treballadors identificades des dels diferents àmbits competencials i oferir una imatge de certesa i estabilitat a tots els agents implicats en el seu desenrotllament que permeta la inversió en formació i la generació d'estructures estables en el temps.

El seu disseny es farà amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, de les comunitats autònomes, altres departaments ministerials, així com de les organitzacions intersectorials representatives dels treballadors autònoms i de les empreses de l'economia social, i amb la col·laboració d'observatoris, estructures paritàries sectorials i experts en la matèria.

2. Este escenari plurianual identificarà, almenys:
  - a) Les tendències i l'evolució previsible de l'economia espanyola, plasmant les novetats que exigixen actualitzar i adaptar les competències dels treballadors a través de la formació.
  - b) Els sectors que seran motor de creixement i de creació de nous llocs de treball i els sectors en reconversió, junt amb les necessitats de formació i requalificació dels seus treballadors.
  - c) Les competències transversals que han de ser objecte d'atenció prioritària per a donar resposta a les tendències identificades i afavorir l'ocupabilitat i mobilitat intersectorial dels treballadors.
  - d) Els objectius d'atenció prioritària (sectorials, transversals, territorials i per col·lectius) i els indicadors que permeten l'avaluació del desenrotllament i els resultats de l'activitat formativa que es realitze en virtut d'eixe escenari. En tot cas, estos objectius hauran de convergir amb les prioritats de l'Estratègia Espanyola d'Activació per a l'Ocupació a què es referix l'article 4 bis de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, així com de l'estratègia i directrius europees sobre ocupació i formació, vigents en cada moment.
  - e) La projecció estimativa dels recursos financers per al Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació durant el període corresponent, de manera que puga atendre les necessitats d'empreses i treballadors. D'acord amb el que preveu l'article

següent, esta projecció podrà incorporar els recursos propis que les comunitats autònomes tinguen previst destinar en l'exercici de la seua competència i segons es determine en el marc de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.

## Article 7. *Finançament.*

1. El Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral es finançarà amb els fons provinents de la quota de formació professional que aporten les empreses i els treballadors, de conformitat amb el que estableix la llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici, així com amb les aportacions específiques establides en el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal, i amb els fons propis que les comunitats autònomes s'hi puguen destinar en l'exercici de la seua competència. Igualment, les accions del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació podran ser objecte de cofinançament a través del Fons Social Europeu o d'altres ajudes i iniciatives europees.

De la mateixa manera, i a fi de garantir la universalitat i sosteniment del sistema, este es podrà finançar amb totes les cotitzacions per formació professional que es puguen establir a altres col·lectius beneficiaris en la llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici.

2. Els fons procedents dels pressupostos generals de l'Estat per al finançament de les iniciatives de formació gestionades per les comunitats autònomes es distribuiran de conformitat amb el que preveu l'article 86 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària. Així mateix, en l'assignació i seguiment d'estos fons serà aplicable l'Estratègia Espanyola d'Activació per a l'Ocupació vigent en cada moment i, en particular, la seua distribució entre les comunitats autònomes en funció del grau de compliment dels objectius fixats en el Pla Anual de Polítiques d'Ocupació de cada exercici, així com el control i garantia de la màxima eficiència en la utilització d'estos fons.

3. En l'aplicació dels fons de formació professional per a l'ocupació indicats en l'apartat 1, s'utilitzaran les següents formes de finançament:

a) Bonificacions en les cotitzacions empresarials a la Seguretat Social, que no tindran caràcter subvencional. S'aplicaran a la formació programada per les empreses per als seus treballadors, als permisos individuals de formació i a l'activitat formativa del contracte per a la formació i l'aprenentatge.

b) Subvencions en règim de concurrència competitiva, que s'aplicaran a l'oferta formativa per a treballadors desempleats i ocupats, incloent-hi la dirigida específicament a treballadors autònoms i de l'economia social, així com als programes públics mixtos d'ocupació-formació. La concurrència estarà oberta a totes les entitats de formació que complisquen els requisits d'acreditació i/o inscripció d'acord amb la normativa vigent, excepte quan es tracte de programes formatius amb compromisos de contractació, i en este cas la concurrència estarà oberta a les empreses i entitats que comprometen la realització dels corresponents contractes en els termes que reglamentàriament s'establisquen. Així mateix, en els programes públics d'ocupació i formació la concurrència estarà oberta a les entitats que estableix la seua normativa reguladora específica.

En la gestió de les subvencions mencionades en este apartat seran aplicables les bases reguladores a què es referix l'apartat 6.

Els servicis públics d'ocupació competents podran, com a alternativa a les convocatòries de subvencions, proporcionar un «xec formació» als treballadors desempleats que, d'acord amb el seu perfil, necessiten dur a terme accions formatives concretes per a millorar-ne l'ocupabilitat. En este cas, el treballador entregarà l'esmentat xec a una entitat de formació seleccionada per ell d'entre les que complisquen els requisits d'acreditació i/o inscripció establits per a impartir la formació, que, al seu torn, siguen seleccionades per l'administració competent per a formar part del sistema d'informació i seguiment específic que es desenrotlle per a això.

Sense perjudi del que s'ha disposat anteriorment, les administracions públiques competents podran aplicar el règim de contractació pública o qualsevol altra fórmula

jurídica ajustada a dret que garantisca la publicitat, la concurrència, el que preveu l'article 8 i les restants previsions arrellegades en este reial decret llei relatives a la gestió de fons del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació, el seu seguiment i control, així com la qualitat i avaluació de la formació impartida.

c) La concessió directa de subvencions s'aplicarà a les beques i ajudes de transport, manutenció i allotjament que es concedisquen als desempleats que participen en les accions formatives i, si és el cas, a la compensació econòmica a empreses per la realització de pràctiques professionals no laborals, sempre que concórrega l'excepcionalitat prevista en l'article 22.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

Així mateix, i sense perjudi d'aquelles altres iniciatives per al finançament de les quals es preveja la concessió directa de subvencions de conformitat amb la Llei 38/2003, de 17 de novembre, l'esmentada forma de concessió s'aplicarà, per raons d'interés públic i social, als convenis que subscriuen les institucions públiques competents per a la formació de les persones en situació de privació de llibertat i dels militars de tropa i marineria que mantenen una relació de caràcter temporal amb les Forces Armades.

4. Al finançament de la formació dels empleats públics es destinarà el percentatge que, sobre els fons provinents de la quota de formació professional, determine la llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici. Esta formació es desenvoluparà a través dels programes específics que es promoguen d'acord amb el que estableixen els acords de formació que se subscriuen en l'àmbit de les administracions públiques.

Sense perjudi dels esmentats acords, les ordes que estableixen les bases reguladores per a la concessió de finançament per a la formació dels empleats públics es regiran pel règim de concurrència competitiva oberta a totes les entitats de formació que complisquen els requisits d'acreditació i/o inscripció d'acord amb la normativa vigent.

5. Al finançament de les accions formatives dirigides a la capacitat per al desenvolupament de les funcions relacionades amb la negociació col·lectiva i el diàleg social es destinarà la quantia que anualment estableixca la llei de pressupostos generals de l'Estat.

6. Mitjançant una orde del titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social s'establiran les bases reguladores per a la concessió de les subvencions públiques indicades en este article i que seran aplicables a les diferents administracions competents en la gestió de la totalitat dels fons previstos en l'apartat 1. Estes bases reguladores només inclouran el finançament de les accions formatives realitzades a partir de l'acte de concessió de la subvenció corresponent.

Així mateix, estes bases podran preveure entregues de fons amb caràcter previ a l'inici de l'activitat formativa, d'acord amb allò que s'ha arrellegat en l'article 34 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, amb un límit màxim que en cap cas podrà superar el 25 per cent de l'import concedit. Igualment, es podrà preveure el pagament de fins a un 35 per cent addicional una vegada acreditat l'inici de l'acció formativa. En tot cas, un mínim d'un 40 per cent de l'import concedit es farà efectiu una vegada finalitzada i justificada l'activitat formativa subvencionada.

Estes bases no podran incloure, en cap cas, criteris de concessió de les subvencions que impliquen la reserva d'activitat per a determinades entitats, així com altres criteris aliens a aspectes de solvència tècnica i financera.

La gestió de les diferents administracions competents dels fons a què es referixen els apartats anteriors s'haurà d'ajustar als principis previstos en el capítol II de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

L'orde a què es referix este apartat establirà, així mateix, els mecanismes de justificació i pagament de les quanties a què es referix l'apartat 5.

## Article 8. *Mòduls econòmics.*

1. Als efectes del que preveuen els apartats següents, s'entén per mòdul econòmic el cost per participant i hora de formació que podrà ser objecte de finançament públic. Els

mòduls econòmics s'aplicaran a totes les iniciatives de formació professional per a l'ocupació, incloent-hi la formació dels empleats públics.

2. Mitjançant una orde del titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social es fixaran mòduls econòmics específics per a les diferents especialitats formatives incloses en el catàleg previst en l'article 22.3, previ estudi de la seua adequació als preus de mercat en funció de la singularitat, especialització i característiques tècniques d'aquelles, així com de les modalitats d'impartició. Estos mòduls econòmics seran objecte d'actualització periòdica.

Quan es duga a terme el que disposa el paràgraf anterior, les bases reguladores de les subvencions que siguen aplicables d'acord amb el que preveu el segon paràgraf de l'article 7.3.b) podran preveure el règim de concessió i justificació a través de mòduls, segons la regulació continguda en els articles 76 a 79 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei General de Subvencions.

3. Així mateix, es fixaran els mòduls econòmics màxims que seran aplicables en el finançament dels costos de l'activitat formativa realitzada i justificada per a aquelles especialitats o accions formatives per a les quals no s'hagen establert els mòduls específics a què es referix l'apartat anterior.

En l'import d'estos mòduls estaran compresos tant els costos directes com els costos indirectes de l'activitat formativa. Els costos indirectes no podran superar el 10 per cent del cost total de l'activitat formativa realitzada i justificada.

Per la seua banda, es podran finançar els costos d'organització en la formació programada per les empreses sempre que estes encomanen l'organització de la formació a una entitat externa d'acord amb el que preveu l'article 13. Estos costos no podran superar el 10 per cent del cost de l'activitat formativa, si bé podran arribar fins a un màxim del 15 per cent en cas d'accions formatives dirigides a treballadors d'empreses que tinguen entre 6 i 9 treballadors en plantilla, així com fins un màxim del 20 per cent en cas d'empreses de fins a 5 treballadors en plantilla.

Reglamentàriament, s'establiran les incompatibilitats entre conceptes finançables com a costos indirectes i costos d'organització de la formació.

4. En cap cas s'entendrà com a cost objecte de finançament públic els béns, productes, materials o servicis que siguen entregats, posats a disposició o prestats per les entitats de formació o les entitats externes organitzadores de la formació i que no siguen estrictament necessaris per a la impartició de l'activitat formativa.

### CAPÍTOL III

#### **Programació i execució de la formació**

Article 9. *Iniciatives de formació professional per a l'ocupació.*

1. S'entén per iniciativa de formació cada una de les modalitats de formació professional per a l'ocupació dirigides a donar resposta immediata a les diferents necessitats individuals i del sistema productiu. En particular:

- a) La formació programada per les empreses, per als seus treballadors.
- b) L'oferta formativa de les administracions competents per a treballadors ocupats, constituïda pels programes de formació sectorials i els programes de formació transversals, així com els programes de qualificació i reconeixement professional.
- c) L'oferta formativa de les administracions competents per a treballadors desempleats, que inclou els programes de formació dirigits a cobrir les necessitats detectades pels servicis públics d'ocupació, els programes específics de formació i els programes formatius amb compromisos de contractació.
- d) Altres iniciatives de formació professional per a l'ocupació relatives als permisos individuals de formació, la formació en alternança amb l'ocupació, la formació dels empleats públics i la formació no finançada amb fons públics duta a terme per centres i entitats d'iniciativa privada destinada a l'obtenció de certificats de professionalitat. Així



mateix, es consideren iniciatives de formació les relatives a la formació de les persones en situació de privació de llibertat i la formació dels militars de tropa i marineria que mantenen una relació de caràcter temporal amb les Forces Armades, prèvia subscripció dels corresponents convenis entre les institucions públiques competents.

2. Les iniciatives de formació professional per a l'ocupació a què es referix l'apartat anterior, així com les accions formatives que les integren, estaran dirigides a l'adquisició, millora i actualització permanent de les competències i qualificacions professionals per a afavorir la formació al llarg de tota la vida de la població activa i conjugar les necessitats de les persones, de les empreses, dels territoris i dels sectors productius.

Sense perjudi d'això, en l'oferta formativa programada per les administracions competents, la duració de les accions formatives s'ajustarà al que estableix el catàleg previst en l'article 22 per a la corresponent especialitat formativa. En la formació programada per les empreses, les accions formatives estaran subjectes a una duració mínima d'una hora. En tot cas, no tindran la consideració d'accions formatives les activitats d'índole informativa o divulgativa l'objecte de les quals no siga el desenrotllament d'un procés de formació.

#### Article 10. *Formació programada per les empreses.*

1. En la formació programada per les empreses podran participar els treballadors assalariats que presten els seus servicis en empreses o en entitats públiques no incloses en l'àmbit d'aplicació dels acords de formació en les administracions públiques a què fa referència l'article 7.4, incloent-hi els treballadors fixos discontinus en els períodes en què no treballen, així com els treballadors que, durant la seua participació en esta formació, accedisquen a situació de desocupació i els treballadors afectats per mesures temporals de suspensió de contracte per causes econòmiques, tècniques, organitzatives o de producció, en els seus períodes de suspensió d'ocupació.

2. Les accions formatives programades per les empreses respondran a les necessitats formatives reals, immediates i específiques d'aquelles i els seus treballadors. Estes accions es duran a terme amb la flexibilitat necessària en els seus continguts i el moment de la seua impartició per a atendre les necessitats formatives de l'empresa de manera àgil i ajustar les competències dels seus treballadors als requeriments canviants.

L'esmentada programació es farà respectant el dret d'informació i consulta de la representació legal dels treballadors, als quals s'haurà de sol·licitar un informe de manera preceptiva, i que serà compatible amb l'agilitat en l'inici i desenrotllament de les accions formatives.

3. Les empreses podran organitzar la formació dels seus treballadors per si mateixes, així com impartir la formació emprant per a això mitjans propis o bé recurrent a la seua contractació.

En el cas de grup d'empreses, qualsevol de les empreses del grup podrà organitzar la formació dels treballadors del grup per si mateixa, així com impartir la formació emprant mitjans propis o bé recurrent a contractar-los.

En els dos supòsits, l'empresa haurà de comunicar l'inici i la finalització de les accions formatives programades sota esta iniciativa davant de l'Administració, i haurà d'assegurar el desenrotllament satisfactori de les accions formatives i de les funcions de seguiment, control i avaluació, així com l'adequació de la formació realitzada a les necessitats formatives reals de les empreses.

Així mateix, les empreses podran optar per encomanar l'organització de la formació a una entitat externa d'acord amb el que preveu l'article 13. En este cas, la impartició de la formació serà duta a terme per una entitat formativa acreditada i/o inscrita en el registre d'entitats de formació habilitat per l'administració pública competent a què es referix l'article 16. Ni l'activitat d'organització ni la d'impartició podran ser objecte de subcontractació.

4. Per al finançament dels costos derivats de la formació prevista en este article, des del primer dia de l'exercici pressupostari, les empreses disposaran anualment d'un «crèdit

de formació», el qual podran fer efectiu per mitjà de bonificacions en les corresponents cotitzacions empresarials a la Seguretat Social a mesura que es realitza la comunicació de finalització de les accions formatives. L'import d'este crèdit de formació s'obtindrà en funció de les quanties ingressades per cada empresa l'any anterior en concepte de quota de formació professional i el percentatge que, en funció de la seua dimensió, s'establisca en la llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici.

En cas de pertànyer a un grup d'empreses, cada empresa podrà disposar de l'import del crèdit que corresponga al grup, d'acord amb el que estableix el paràgraf anterior, amb el límit del 100 per cent del que haja cotitzat cada una d'estes empreses en concepte de formació professional. El que estableix este paràgraf produirà efectes a partir de l'1 de gener de 2016.

Així mateix, la llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici podrà establir un crèdit mínim de formació en funció del nombre de treballadors que les empreses tinguen en les seues plantilles, que podrà ser superior a la quota de formació professional ingressada per aquelles en el sistema de Seguretat Social.

5. Les empreses participaran amb els seus propis recursos en el finançament de la formació dels seus treballadors segons els percentatges mínims que, sobre el cost total de la formació, s'establixen a continuació en funció de la seua dimensió:

- a) Empreses d'1 a 9 treballadors: 5 per cent.
- b) De 10 a 49 treballadors: 10 per cent.
- c) De 50 a 249 treballadors: 20 per cent.
- d) De 250 o més treballadors: 40 per cent.

Es consideraran inclosos en el cofinançament privat els costos salarials dels treballadors que reben formació en la jornada laboral. A estos efectes, només es podran tindre en compte les hores de l'esmentada jornada en què realment els treballadors participen en la formació.

6. Quan el treballador pugua realitzar les accions formatives dirigides a l'obtenció de la formació professional per a l'ocupació en el marc d'un pla de formació desenrotllat per iniciativa empresarial o compromés per la negociació col·lectiva, s'entendrà complert, en tot cas, el dret del treballador al permís retribuït de vint hores anuals de formació professional per a l'ocupació reconegut en l'article 23.3 del text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març. En este cas, el cost de l'activitat formativa vinculada a l'esmentat permís es podrà finançar amb el crèdit de formació assignat a l'empresa, segons el que preveu l'apartat 4 d'este article. Així mateix, este permís retribuït de 20 hores anuals s'entendrà complert amb l'autorització al treballador del permís individual de formació indicat en l'article 9.1.d).

## Article 11. *Oferta formativa per a treballadors ocupats.*

1. L'oferta formativa per a treballadors ocupats té per objecte oferir-los una formació que atenga els requeriments de productivitat i competitivitat de les empreses a les necessitats d'adaptació als canvis en el sistema productiu i a les possibilitats de promoció professional i desenvolupament personal dels treballadors, de manera que els capacite per a l'exercici qualificat de les diferents professions i els permeta millorar-ne l'ocupabilitat.

Esta oferta formativa atindrà les necessitats no cobertes per la formació programada per les empreses i es desenrotllarà de manera complementària a esta per mitjà de programes de formació que incloguen accions formatives que responguen a necessitats de caràcter tant sectorial com transversal. En particular, esta oferta formativa haurà de garantir, a més dels programes de formació sectorials, la formació en competències transversals d'acord amb les necessitats identificades en l'escenari plurianual i l'informe anual a què es referixen els articles 5 i 6. Així mateix, a fi d'incentivar i facilitar la participació i l'accés dels treballadors ocupats a l'oferta formativa dirigida a l'obtenció dels certificats de professionalitat, les administracions competents desenrotllaran programes de qualificació i reconeixement professional i procuraran, per a això, una oferta de

formació modular que afavorisca l'acreditació parcial acumulable, així com els procediments que permeten un reconeixement efectiu de les competències adquirides per l'experiència laboral.

2. La detecció de necessitats, així com el disseny, la programació i la difusió de l'oferta formativa per a treballadors ocupats es farà tenint en compte l'escenari plurianual previst en l'article 6 amb la participació de:

a) Les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i les representatives en el corresponent àmbit d'actuació i sector, a través de les estructures paritàries sectorials que es constituïsquen, respecte dels programes de formació sectorials i els programes de qualificació i reconeixement professional que tinguen eixe caràcter sectorial.

b) Les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i les representatives en el corresponent àmbit d'actuació, respecte dels programes de formació transversals i els programes de qualificació i reconeixement professional que tinguen eixe caràcter transversal.

c) Les organitzacions representatives d'autònoms i de l'economia social intersectorials, així com aquelles amb suficient implantació en l'àmbit d'actuació corresponent, respecte de la formació dirigida específicament a treballadors autònoms i de l'economia social en l'àmbit de participació que s'establisca.

d) Totes les organitzacions o entitats amb acreditada experiència en la matèria que decidisquen les autoritats competents.

3. Podran participar en l'oferta formativa prevista en este article, a més dels treballadors ocupats, els desempleats en funció del límit que s'establisca d'acord amb la conjuntura del mercat de treball en cada moment.

## Article 12. *Oferta formativa per a treballadors desempleats.*

1. L'oferta formativa per a treballadors desempleats té per objecte oferir-los una formació ajustada a les necessitats formatives individuals i del sistema productiu que els permeta adquirir les competències requerides en el mercat de treball i millorar-ne l'ocupabilitat. Per a això, es tindrà en compte el perfil del treballador elaborat pels servicis públics d'ocupació d'acord amb el que preveu la Cartera Comuna de Servicis del Sistema Nacional d'Ocupació.

El disseny, la programació i la difusió d'esta oferta formativa correspon a les administracions públiques competents, amb un informe preceptiu i no vinculant de les organitzacions empresarials i sindicals d'acord amb els òrgans de participació establits en cada àmbit competencial.

2. L'oferta formativa per a treballadors desempleats es durà a terme per mitjà de programes de les administracions competents dirigits a cobrir les necessitats formatives detectades en els itineraris personalitzats d'inserció i en les ofertes d'ocupació, programes específics per a la formació de persones amb necessitats formatives especials o amb dificultats per a la seua inserció o requalificació professional i programes formatius que inclouen compromisos de contractació.

Així mateix, les accions formatives incloses en l'esmentada oferta podran estar orientades al foment de l'autoocupació i de l'economia social, així com incloure la realització de pràctiques professionals no laborals en empreses.

3. Amb caràcter general, l'oferta formativa prevista en este article atorgarà prioritat als desempleats amb baix nivell de qualificació i inclourà preferentment accions dirigides a l'obtenció de certificats de professionalitat, a més d'aquelles altres que programen les administracions competents d'acord amb les necessitats de qualificació de la població desempleada, de les competències requerides pel mercat de treball i de les ocupacions i sectors amb més perspectives d'ocupació.

*Article 13. Organització de la formació programada per les empreses per als seus treballadors.*

1. La formació regulada en l'article 10 podrà ser organitzada per la mateixa empresa o bé encomanar-se a organitzacions empresarials o sindicals, a estructures paritàries constituïdes en l'àmbit de la negociació col·lectiva que compten amb personalitat jurídica pròpia, a associacions de treballadors autònoms i de l'economia social o a altres entitats externes, incloent-hi les entitats de formació acreditades i/o inscrites en el corresponent registre habilitat per l'Administració pública competent, a què es referix l'article 16.

2. Les entitats a què les empreses encomanen l'organització de la formació per als seus treballadors estaran obligades a comunicar l'inici i la finalització de les accions formatives programades sota esta iniciativa davant de l'Administració quan així ho acorden amb l'empresa, i hauran d'assegurar, en tot cas, el desenrotllament satisfactori de les accions formatives i de les funcions de seguiment, control i avaluació, així com l'adequació de la formació realitzada a les necessitats formatives reals de les empreses.

Així mateix, les mencionades entitats seran les que contracten l'entitat de formació acreditada i/o inscrita que impartisca les accions formatives, excepte en el cas que es tracte de la mateixa entitat.

A més d'estes obligacions i de les que es puguen establir reglamentàriament, les esmentades entitats hauran de facilitar a les empreses per a les quals organitzen la formació dels seus treballadors la documentació relacionada amb l'organització, gestió i impartició de les accions formatives, així com la informació necessària per a la correcta aplicació de les bonificacions per part de les esmentades empreses.

Així mateix, s'hauran de sotmetre a les actuacions de comprovació, seguiment i control que realitzen les administracions públiques competents i els altres òrgans de control i assegurar el desenrotllament satisfactori de les esmentades actuacions.

*Article 14. Programació i gestió de les ofertes formatives.*

1. Les programacions de les ofertes formatives, regulades en els articles 11 i 12, han de ser coherents amb els objectius de la política d'ocupació i tindran entre els seus referents l'escenari plurianual de formació, l'informe anual de prospecció i detecció de necessitats formatives i el Catàleg d'Especialitats Formatives previst en l'article 22.3.

Estes programacions podran tindre caràcter anual o plurianual i seran aprovades, a l'efecte del seu finançament públic, per les administracions competents en els seus respectius àmbits de gestió d'acord amb el que preveu el paràgraf anterior i sense perjudici de la participació de les organitzacions arrellegades en l'apartat 2 de l'article 11. Per a garantir l'exercici del dret a la formació en qualsevol moment i lloc, les esmentades programacions contindran una oferta d'accions formatives àmplia, flexible, oberta i permanent, així com accessible per a tots els treballadors siga quin siga el lloc de la seua residència, de manera que puguen donar respostes àgils a les necessitats formatives que sorgisquen en el mercat de treball i que requerisquen l'adaptació dels treballadors.

2. Les ofertes formatives programades estaran basades en un diagnòstic previ de necessitats i enunciaran, de manera clara i precisa, els objectius que es persegueixen amb la seua realització. A més, es detallaran les millores introduïdes en aplicació dels resultats de les avaluacions realitzades i s'identificaran les accions formatives de caràcter prioritari, les quals tractaran d'anticipar la formació al nou model productiu, apostant pels sectors més innovadors.

3. Es garantiran els principis de publicitat, objectivitat i lliure concurrència en la gestió de les convocatòries públiques per al finançament de l'activitat formativa. Els organismes gestors publicaran en les seues pàgines web, una vegada finalitzat l'esmentat procés, la relació d'entitats beneficiàries amb especificació del tipus o línies de programa, la puntuació tècnica i el finançament obtingut.

Els principis previstos en el paràgraf anterior es garantiran, igualment, en la selecció de les entitats de formació degudament acreditades i/o inscrites que participen en la implantació del xec formació previst en l'article 7.

4. La informació relativa a les accions formatives programades i executades en cada àmbit (estatal, autonòmic, d'empresa o sector) s'integrarà, als efectes estadístics i del seu seguiment, en una base de dades comunes que administrarà el Servei Públic d'Ocupació Estatal.

5. Les administracions públiques competents hauran d'evitar duplicitats i solapaments entre els diferents àmbits de gestió, tant pel que fa a les accions formatives programades com als continguts i destinataris d'estes, així com possibles llacunes en la cobertura de les necessitats formatives.

#### Article 15. *Impartició de la formació.*

1. La formació professional per a l'ocupació es podrà impartir de manera presencial per mitjà de teleformació, o bé de manera mixta per mitjà de la combinació de les dos modalitats anteriors.

El que estableix este apartat produirà efectes a partir de l'1 de gener de 2016.

2. Podran impartir formació professional per a l'ocupació:

a) Les empreses que desenrotllen accions formatives per als seus propis treballadors, així com per a treballadors del seu grup o xarxa empresarial, o per a desempleats, bé amb compromís de contractació o un altre acord amb els servicis públics d'ocupació. Per a això, podran utilitzar els seus propis mitjans o bé recórrer a la seua contractació, sempre que siguen adequats per a este fi.

b) Les administracions públiques competents en matèria de formació professional per a l'ocupació, bé a través de centres propis adequats per a impartir formació o bé per mitjà de convenis o concerts amb entitats o empreses públiques que estiguen acreditades i/o inscrites per a impartir la formació, i en este cas estes últimes no podran subcontractar amb tercers l'execució de l'activitat formativa. No es considerarà subcontractació, a estos efectes, la contractació del personal docent.

En tot cas, es consideren centres propis els centres de referència nacional i els centres integrats de Formació Professional de titularitat pública.

c) Les entitats de formació, públiques o privades, acreditades i/o inscrites en el corresponent registre, d'acord amb el que preveu l'article següent, per a impartir formació professional per a l'ocupació, incloent-hi els centres integrats de Formació Professional de titularitat privada. Els treballadors pertanyents a la plantilla d'estes entitats, en cas d'actuar com a beneficiària o proveïdora de l'oferta formativa regulada en l'article 11, podran participar en les accions formatives que aquella gestione fins a un límit del 10 per cent del total de participants sense superar, en cap cas, el límit del 10 per cent del total dels seus treballadors en plantilla.

Així mateix, estes entitats no podran subcontractar amb tercers l'execució de l'activitat formativa que els siga adjudicada. A estos efectes, la contractació del personal docent per a la impartició de la formació no es considerarà subcontractació.

#### Article 16. *Acreditació i registre de les entitats de formació.*

1. Les entitats de formació, públiques i privades, hauran d'estar inscrites en el corresponent registre habilitat per l'administració pública competent per a poder impartir qualsevol de les especialitats incloses en el Catàleg d'Especialitats Formatives previst en l'article 22.3. Sense perjudi de l'obligació de comunicar l'inici i la finalització de les accions formatives, la inscripció a què es referix este paràgraf no es requerirà a les empreses que impartisquen formació per als seus treballadors siga amb els seus propis mitjans o recorrent a la contractació. En cas que l'empresa opte per encomanar l'organització de la formació a una entitat externa d'acord amb el que preveu el quart paràgraf de l'article 10.3, sí que serà necessària la inscripció en el registre corresponent de l'entitat de formació que la impartisca, fins i tot quan no es tracte de formació arreglada en el Catàleg d'Especialitats Formatives d'acord amb el que preveu l'article 22.

Així mateix, per a poder impartir formació professional per a l'ocupació dirigida a l'obtenció de certificats de professionalitat, les entitats de formació hauran d'estar acreditades per l'administració pública competent. L'esmentada acreditació comportarà la inscripció en el registre previst en el paràgraf anterior.

La inscripció en el registre mencionat en este apartat no tindrà caràcter constitutiu.

2. La competència per a efectuar l'esmentada acreditació i/o inscripció correspondrà a l'òrgan competent de la comunitat autònoma en què radiquen les instal·lacions i els recursos formatius de l'entitat de formació interessada.

Per la seua banda, correspondrà al Servei Públic d'Ocupació Estatal l'acreditació i inscripció de les entitats de formació que utilitzen plataformes de teleformació. Igualment, correspondrà al Servei Públic d'Ocupació Estatal l'acreditació i inscripció dels centres mòbils quan la seua actuació formativa es desenrotlle en més d'una comunitat autònoma. Així mateix, podran sol·licitar la seua acreditació i inscripció a l'esmentat organisme les entitats de formació que disposen d'instal·lacions i recursos formatius permanents en més d'una comunitat autònoma.

3. Per a l'acreditació i/o inscripció de les entitats de formació en l'especialitat o especialitats formatives de què es tracte, aquelles hauran de disposar d'instal·lacions i recursos humans suficients que en garantisquen la solvència tècnica per a impartir la formació, tant teòrica com pràctica, així com la qualitat d'esta. Les instal·lacions i recursos podran ser propis o bé de titularitat de terceres entitats privades o públiques quan això no implique subcontractar l'execució de l'activitat formativa. En este cas, hauran d'aportar el corresponent acord o contracte de disponibilitat.

Quan la formació estiga dirigida a l'obtenció de certificats de professionalitat, les entitats de formació hauran de reunir, per a la seua acreditació i el manteniment d'esta, els requisits especificats en els reials decrets que regulen els corresponents certificats de professionalitat. Respecte de les altres especialitats formatives, estos requisits seran els especificats en el Catàleg d'Especialitats Formatives previst en l'article 22.3.

4. Les entitats de formació interessades a inscriure's en el corresponent registre per a impartir especialitats formatives no dirigides a l'obtenció de certificats de professionalitat, hauran de presentar davant de l'administració pública competent una declaració responsable sobre el compliment dels requisits exigits d'acord amb el que disposa el primer paràgraf de l'apartat anterior. La presentació de la declaració responsable habilitarà per a l'inici de l'activitat des del moment de la presentació. L'administració pública competent inscriurà d'ofici l'entitat de formació en el registre sobre la base de la declaració responsable presentada, sense perjudici de la supervisió posterior del compliment dels requisits.

Les entitats de formació interessades a inscriure's en el corresponent registre per a impartir formació diferent de les especialitats previstes en el Catàleg d'Especialitats Formatives hauran de presentar, així mateix, davant de l'administració pública competent una declaració responsable d'acord amb el model específic que es realitze per a això.

Per la seua banda, les entitats de formació interessades a impartir les especialitats formatives dirigides a l'obtenció de certificats de professionalitat hauran de presentar davant de l'administració pública competent una sol·licitud d'acreditació. Es consideraran estimades les no resoltes en el termini de sis mesos des de la data de la seua presentació.

En tot cas, l'acreditació i/o inscripció serà única i vàlida per a la prestació de servicis en tot el territori nacional, d'acord amb el que preveu l'article 20 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

5. Cada un dels registres habilitats per les administracions públiques competents haurà d'estar coordinat amb el Registre Estatal d'Entitats de Formació previst en l'article 22.4.

Tant els registres habilitats per les administracions competents com el registre estatal a què es referix el paràgraf anterior incorporaran i publicaran la informació relativa a les entitats que hagen sigut objecte de sanció com a conseqüència de la comissió d'infraccions d'acord amb la normativa aplicable.

A estos efectes, les autoritats competents per a imposar les sancions les comunicaran a l'administració pública competent, d'acord amb el que preveu l'apartat 2, per a incorporar esta informació en el registre corresponent.

## Article 17. *Obligacions de les entitats de formació.*

1. Són obligacions de les entitats de formació que impartisquen formació en el Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació:

a) Complir en la impartició de les accions formatives les prescripcions que els siguen aplicables en virtut d'una disposició legal o reglamentària, incloent-hi l'obligació d'impartir la formació en els espais i amb els mitjans formatius acreditats i/o inscrits per a este fi.

b) Facilitar i coresponsabilitzar-se en el seguiment de la participació dels alumnes, de l'aprenentatge i la seua avaluació, així com en la investigació de metodologies i ferramentes necessàries per a la posada al dia del sistema.

c) Sotmetre's als controls i les auditories de qualitat que establisquen les administracions competents, els resultats dels quals s'incorporaran als registres en què s'hagen inscrit.

d) Mantindre les exigències tecnicopedagògiques, d'instal·lacions, equipament i mitjans humans tingudes en compte per a l'acreditació o inscripció de l'especialitat.

e) Col·laborar en els processos per a la selecció de participants i per a la seua inserció en el mercat de treball quan siguen desempleats, en la forma que determine l'administració competent.

f) Comunicar a l'administració pública competent per a mantindre la inscripció com a entitat de formació qualsevol canvi de titularitat o de forma jurídica d'esta.

2. Sense perjudi del règim de sancions i infraccions previst en l'article 20, l'administració pública competent, previ tràmit d'audiència i, si és el cas, esmena d'incidències per un termini màxim d'un mes, podrà dictar una resolució per la qual s'acorde la baixa en el registre de l'entitat de formació o de la corresponent especialitat, segons els casos, quan s'incomplisca alguna de les obligacions indicades anteriorment.

## CAPÍTOL IV

### Control de la formació i règim sancionador

#### Article 18. *Seguiment i control.*

1. A fi de garantir el compliment de les condicions que motiven la realització de les accions formatives, estes hauran de ser objecte d'un seguiment i control efectiu per les administracions competents que comprendrà la totalitat de les iniciatives i modalitats d'impartició i s'ampliarà més enllà de la mera comprovació de requisits i formalitats, incorporant els resultats de la formació per a contribuir a garantir la seua qualitat.

Este seguiment i control es podrà dur sobre la totalitat de les accions formatives o basant-se en una mostra estadística prou representativa, d'acord amb el que determine l'administració competent, complementat amb qüestionaris i entrevistes als participants sobre la qualitat i l'impacte de la formació rebuda i amb auditories de qualitat de les entitats de formació basant-se en indicadors objectius i transparents, en particular, dels resultats de la formació.

2. Així mateix, s'haurà de garantir un seguiment i control de la formació per a l'ocupació de manera integral i coordinada entre les diferents administracions i organismes que intervenen en la seua gestió. A este efecte, elaboraran un pla anual de seguiment en els seus respectius àmbits d'actuació tenint en compte les orientacions que s'aproven en el Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

Els resultats agregats dels diferents plans de seguiment i control s'incorporaran a un informe que, amb caràcter anual, s'elevrà a l'esmentat òrgan de participació i serà de pública difusió.

## Article 19. *Reforç del control i la capacitat sancionadora.*

1. Les administracions competents es dotaran dels instruments i mitjans de control necessaris per a detectar, evitar i, si és el cas, sancionar els casos d'incompliment o infracció. Així mateix, es donarà visibilitat pública als canals de denúncia i coneixement de les situacions fraudulentament.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social haurà de comptar amb estructures especialitzades en matèria de formació professional per a l'ocupació, i per a això es constituirà, en l'àmbit de les competències de l'Administració General de l'Estat, una Unitat Especial d'Inspecció, d'acord amb el que estableix este reial decret llei.

L'esmentada unitat especial desenrotllarà anualment un programa d'inspecció, d'acord amb la informació que li siga facilitada pel Servei Públic d'Ocupació Estatal i, si és el cas, pels servicis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, quan estes hagen disposat en els corresponents plans d'actuació territorial que la Inspecció de Treball i Seguretat Social assumisca actuacions concretes i determinades en matèria de formació professional per a l'ocupació, en els termes que preveu la normativa autonòmica. L'execució del programa d'inspecció mencionat comptarà en tot cas amb la participació de les direccions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i amb les inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social.

En l'àmbit del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social, correspondrà a les comunitats autònomes que hagen rebut el traspàs de funcions i servicis en matèria de funció pública inspectora ordenar l'activitat de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en esta matèria, que es realitzarà, quan siga necessari, en col·laboració amb la mencionada Unitat Especial d'Inspecció.

3. Per a l'execució de les activitats de seguiment i control de la formació indicada en l'article 18, les administracions públiques competents podran recórrer al suport d'entitats externes especialitzades i independents, i destinaran per a això un finançament que no podrà superar el 5 per cent dels fons de formació gestionats en el respectiu àmbit competencial. Estes entitats han de ser alienes als òrgans de participació i governança del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació, així com a la impartició i a l'organització de la formació programada per tercers.

El mencionat suport en el desenrotllament dels mencionats plans no podrà suposar, en cap cas, la delegació de les potestats públiques associades al seguiment i control de l'activitat formativa.

## Article 20. *Infraccions i sancions.*

1. El règim d'infraccions i sancions aplicable en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació serà el regulat pel text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'orde social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.

En el que no preveu el règim d'infraccions i sancions establert en el paràgraf anterior, caldrà ajustar-se al contingut del títol IV de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social controlarà l'aplicació de les subvencions i ajudes establides en programes de suport a la formació professional per a l'ocupació, sense perjudi de l'exercici del control financer de les subvencions i de l'activitat formativa pels òrgans competents en la matèria.

No obstant això, la legislació autonòmica podrà disposar altres fórmules d'inspecció en matèria de formació professional per a l'ocupació.

3. Les sancions imposades per les infraccions greus i molt greus en matèria de formació professional per a l'ocupació que donen lloc a declarar la subvenció indeguda per l'òrgan concedent, s'inclouran quan siguen fermes en la base de dades nacionals de subvencions a què es referix l'article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

La inclusió en la base de dades es farà per mitjà d'una comunicació de les autoritats competents per a imposar les sancions en la forma, els terminis, el contingut i la forma d'enviament prevists en l'article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.



La cessió de dades de caràcter personal que s'ha d'efectuar a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat no requerirà el consentiment de l'afectat. En este àmbit, no serà d'aplicació el que disposa l'article 21.1 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

4. Les exclusions de l'accés a subvencions per un període determinat, com a conseqüència de la comissió d'infraccions d'acord amb la normativa aplicable, afectaran també aquelles entitats de formació de les quals, per raó de les persones que les regixen o d'altres circumstàncies, puga presumir-se que són continuació o que deriven, per transformació, fusió o successió, d'altres empreses en què hagen concorregut aquelles.

5. Les conductes constitutives d'infracció administrativa derivades de l'exercici del control financer de les subvencions i plasmades en els informes que realitzen la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les corporacions locals, així com els òrgans que, d'acord amb la normativa comunitària, tinguen atribuïdes funcions de control financer, seran sancionades d'acord amb el que disposen els apartats anteriors.

*Article 21. Modificació del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'orde social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.*

El text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'orde social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, queda modificat en els termes següents:

U. Els apartats 2 i 3 de l'article 2 queden redactats en els termes següents:

«2. Els empresaris, treballadors per compte propi o alié o assimilats, perceptors i sol·licitants de les prestacions de Seguretat Social, les entitats de formació o aquelles que assumisquen l'organització de les accions de formació professional per a l'ocupació programada per les empreses, de forma individual o en agrupació d'empreses i els sol·licitants i beneficiaris de les ajudes i subvencions públiques de formació professional per a l'ocupació, les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social i la resta d'entitats col·laboradores en la gestió, en l'àmbit de la relació jurídica de Seguretat Social, així com les entitats o empreses responsables de la gestió de prestacions quant a les seues obligacions en relació amb el Registre de Prestacions Socials Públiques i la resta de subjectes obligats a facilitar informació de transcendència recaptatòria en matèria de Seguretat Social.

3. Els empresaris, els treballadors, els sol·licitants d'ajudes i subvencions públiques i, en general, les persones físiques o jurídiques, respecte de la normativa de col·locació, foment de l'ocupació i de formació professional per a l'ocupació.»

Dos. Es fa una nova redacció de l'article 5 en els termes següents:

«Són infraccions laborals les accions o omissions dels empresaris contràries a les normes legals, reglamentàries i clàusules normatives dels convenis col·lectius en matèria de relacions laborals, tant individuals com col·lectives, de col·locació, ocupació, formació professional per a l'ocupació, de treball temporal i d'inserció sociolaboral, tipificades i sancionades de conformitat amb la present llei. Així mateix, tindran l'esmentada consideració les altres accions o omissions dels subjectes responsables i en les matèries que es regulen en el present capítol.»

Tres. El títol de la subsecció 1a de la secció 3a del capítol II queda redactat en els termes següents:

«Infraccions dels empresaris, de les agències de col·locació, de les entitats de formació o aquelles que assumisquen l'organització de les accions de formació professional per a l'ocupació programada per les empreses i dels beneficiaris d'ajudes i subvencions en matèria d'ocupació i ajudes al foment de l'ocupació en general.»

Quatre. L'apartat 4 de l'article 14 queda redactat de la manera següent:

«4. Incomplir, els empresaris, les entitats de formació o aquelles que assumisquen l'organització de les accions formatives programades per les empreses i els sol·licitants i beneficiaris de les ajudes i subvencions públiques, les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, sempre que no estiguen tipificades com a greus o molt greus.»

Cinc. L'apartat 6 de l'article 15 queda redactat de la manera següent:

«6. Incomplir, els empresaris, les entitats de formació o aquelles que assumisquen l'organització de les accions formatives programades per les empreses i els beneficiaris d'ajudes i subvencions públiques, les obligacions establides en la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, llevat que haja donat lloc al gaudi indegut de bonificacions en el pagament de les quotes socials, per mitjà de qualsevol de les accions següents:

a) Executar accions formatives en els termes, forma i contingut diferents dels prèviament preavisats, quan no s'haguera notificat dins del termini i en la forma corresponent la seua cancel·lació o modificació a l'òrgan competent.

b) Executar accions formatives que no responguen a les necessitats formatives reals, immediates i específiques de les empreses i els seus treballadors.

c) Incomplir les obligacions en matèria de control d'assistència dels participants en les accions formatives, així com incomplir l'obligació de seguiment de la participació dels alumnes, el seu aprenentatge i avaluació.

d) Expedir certificats d'assistència o diplomes sense el contingut mínim exigít, que no s'ajusten a les accions formatives, aprovades i/o realitzades o quan no s'hagen impartit estes, així com negar la seua entrega o remetre'ls fora de termini, a pesar d'haver sigut requerit en este sentit pels òrgans de vigilància i control.

e) Incomplir les obligacions relatives a la comunicació de l'inici i finalització de cada acció formativa en els terminis, forma o continguts previstos en la seua normativa aplicable, així com no comunicar les transformacions, fusions, escissions o canvis de titularitat que es produïsquen en l'empresa.

f) No identificar en compte separat o en un epígraf específic de la seua comptabilitat tots els gastos d'execució de les accions formatives, així com les bonificacions que s'apliquen i el cofinançament, si és el cas, del Fons Social Europeu o altres ajudes i iniciatives europees, sota la denominació de formació professional per a l'ocupació.

g) Incomplir les obligacions relatives a la custòdia i entrega de la documentació relacionada amb l'organització, gestió i impartició de les accions formatives.

h) Imputar com a cost objecte de finançament públic els béns, productes, materials o servicis que siguen entregats, posats a disposició o prestats per les entitats de formació o les entitats organitzadores de la formació i que no siguen estrictament necessaris per a la impartició de l'activitat formativa.

i) Incomplir les obligacions relatives al dret d'informació i consulta de la representació legal dels treballadors.

S'entendrà una infracció per cada empresa i per cada acció formativa per als supòsits previstos en les lletres a), b) i c) d'este apartat.»

Sis. L'article 16 queda redactat en els termes següents:

«Article 16. *Infraccions molt greus.*

1. Són infraccions molt greus:

a) Exercir activitats d'intermediació laboral, de qualsevol classe i àmbit funcional, que tinguen per objecte la col·locació de treballadors sense haver presentat, amb caràcter previ a l'actuació com a agència de col·locació, una declaració responsable, incomplir els requisits establits en la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, i la normativa que la desplega, o exigir als treballadors un preu o una contraprestació pels servicis prestats.

b) En el cas de les empreses de treball temporal que hagen presentat una declaració responsable per a actuar com a agències de col·locació segons el que disposa la disposició transitòria primera del Reial Decret Llei 3/2012, de 10 de febrer, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral, incomplir els requisits establits en la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, i la normativa que la desplega.

c) Sol·licitar dades de caràcter personal en els processos de selecció o establir condicions, a través de la publicitat, difusió o per qualsevol altre mitjà, que constituïsquen discriminacions per a l'accés a l'ocupació per motius de sexe, origen, incloent-hi el racial o ètnic, edat, estat civil, discapacitat, religió o conviccions, opinió política, orientació sexual, afiliació sindical, condició social i llengua dins de l'Estat.

d) Obtindre o disfrutar indegudament de subvencions, ajudes de foment de l'ocupació o qualssevol establides en programes de suport a la creació d'ocupació o formació professional per a l'ocupació concedides, finançades o garantides, en tot o en part, per l'Estat, les comunitats autònomes o el Fons Social Europeu o altres ajudes i iniciatives europees, en el marc de l'execució de la legislació laboral, alienes al règim econòmic de la Seguretat Social.

e) La no-aplicació o les desviacions en l'aplicació de les ajudes o subvencions de foment de l'ocupació, de reinserció de demandants d'ocupació, de la formació professional per a l'ocupació, concedides, finançades o garantides, en tot o en part, per l'Estat, les comunitats autònomes o el Fons Social Europeu o altres ajudes i iniciatives europees, en el marc de l'execució de la legislació laboral, alienes al règim econòmic de la Seguretat Social.

f) Incomplir els empresaris, les entitats de formació o aquelles que assumisquen l'organització de les accions formatives programades per les empreses i els beneficiaris d'ajudes i subvencions públiques, les obligacions establides en la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, llevat que haja donat lloc al gaudi indegut de bonificacions en el pagament de quotes socials, per mitjà de qualsevol de les accions següents:

1r. Sol·licitar quantitats als participants per a pagar totalment o parcialment les iniciatives de formació professional per a l'ocupació quan les accions formatives siguen finançables amb fons públics i gratuïtes per a estos.

2r. Simular la contractació laboral amb la finalitat que els treballadors participen en accions formatives.

3r. El falsejament de documents, així com la simulació de l'execució de l'acció formativa, incloent-hi la teleformació, per a l'obtenció o gaudi indegut d'ajudes o subvencions públiques per a si o per a un tercer en matèria de formació professional per a l'ocupació.

4t. Impartir formació sense estar acreditades o, si és el cas, sense haver presentat la declaració responsable d'acord amb la normativa específica.

5t. Realitzar subcontractacions indegudes, tant pel que fa a la impartició com a l'organització de les accions formatives

g) L'aplicació indeguda o la no-aplicació als fins previstos legalment o reglamentàriament de les donacions i accions de patrocini rebudes de les empreses per fundacions i associacions d'utilitat pública, com a mesura alternativa al compliment de l'obligació de reserva d'ocupació a favor de les persones amb discapacitat.

En les infraccions indicades en els paràgrafs 2n, 3r, 4t i 5t de la lletra f), les entitats que assumisquen l'organització de les accions formatives programades per les empreses, les entitats que impartisquen formació i els beneficiaris d'ajudes i subvencions públiques respondran solidàriament de la devolució de les quantitats indegudament obtingudes per cada empresa i acció formativa.

S'entendrà una infracció per cada empresa i acció formativa per als supòsits previstos en les lletres d), e) i els paràgrafs 2n, 3r, 4t i 5t de la lletra f).»

Set. El títol de la secció 1a del capítol III queda redactat de la manera següent:

«Infraccions dels empresaris, entitats de formació, entitats que assumisquen l'organització de les accions de formació professional per a l'ocupació programada per les empreses, treballadors per compte propi i assimilats.»

Huit. Es modifica l'apartat 9 de l'article 22 en els termes següents:

«9. Obtindre qualsevol tipus de reduccions, bonificacions o incentius, o disfrutar-ne indegudament, en relació amb l'import de les quotes socials que corresponia, entenent produïda una infracció per cada treballador afectat, llevat que es tracte de bonificacions de formació professional per a l'ocupació i reduccions de les cotitzacions per contingències professionals a les empreses que hagen contribuït especialment a la disminució i prevenció de la sinistralitat laboral, en la qual s'entendrà produïda una infracció per cada empresa i acció formativa.»

Nou. S'afeg un nou apartat 15 a l'article 22, amb la redacció següent:

«15. Incomplir, les entitats de formació o aquelles que assumisquen l'organització de les accions formatives programades per les empreses, els requisits de cada acció formativa establits per la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, quan haja donat lloc al gaudi indegut de bonificacions en el pagament de quotes, excepte quan la infracció siga qualificada com a molt greu d'acord amb l'article següent.

Les esmentades entitats respondran solidàriament de la devolució de les quantitats indegudament bonificades per cada empresa i acció formativa.

S'entendrà una infracció per cada empresa i per cada acció formativa.»

Deu. La lletra h) de l'apartat 1 de l'article 23 queda redactada de la manera següent:

«h) Incórrer els empresaris, les entitats de formació o aquelles que assumisquen l'organització de les accions formatives programades per les empreses, en el falsejament de documents o en la simulació de l'execució de l'acció formativa, incloent-hi la teleformació, per a l'obtenció o el gaudi indegut de bonificacions en matèria de formació professional per a l'ocupació.

S'entendrà una infracció per cada empresa i per cada acció formativa.»

Onze. S'afeg un nou paràgraf a l'apartat 2 de l'article 23, amb la redacció següent:

«En les infraccions indicades en l'apartat 1.h), les entitats de formació o aquelles que assumisquen l'organització de les accions formatives programades per les empreses i els sol·licitants o beneficiaris de subvencions i ajudes públiques, respondran solidàriament de la devolució de les quantitats disfrutades de forma indeguda per cada acció formativa.»

Dotze. Es modifica el títol de la subsecció 3a de la secció 2a del capítol VI, que queda redactat de la manera següent:

«Sancions accessòries als empresaris, entitats de formació o aquelles que assumisquen l'organització de les accions formatives programades per les empreses en matèria d'ocupació, ajudes de foment de l'ocupació, subvencions i ajudes per a la formació professional per a l'ocupació i protecció per desocupació.»

Tretze. L'últim paràgraf de l'article 40.1.f) queda redactat en els termes següents:

«Les sancions imposades per les infraccions previstes en l'apartat e) i les qualificades com a molt greus de l'apartat f) d'este article, així com per les infraccions molt greus tipificades en les lletres d), e) i f) de l'apartat 1 de l'article 16 i en la lletra h) de l'apartat 1 de l'article 23 d'esta llei, una vegada ferma, es faran públiques de la manera que es preveja reglamentàriament.»

Catorze. L'article 46 queda redactat en els termes següents:

«Article 46. *Sancions accessòries.*

1. Sense perjudi de les sancions a què es referix l'article 40.1 i, excepte el que establix l'article 46 bis d'esta llei, els empresaris que hagen comés les infraccions greus previstes en els apartats 3 i 6 de l'article 15 o les infraccions molt greus tipificades en els articles 16 i 23 d'esta llei, en matèria d'ocupació, formació professional per a l'ocupació i protecció per desocupació:

a) Perdran, automàticament, i proporcionalment al nombre de treballadors afectats per la infracció, les ajudes, bonificacions i, en general, els beneficis derivats de l'aplicació dels programes d'ocupació o formació professional per a l'ocupació, amb efectes des de la data en què es va cometre la infracció.

La pèrdua d'estes ajudes, subvencions, bonificacions i beneficis derivats de l'aplicació dels programes d'ocupació o formació professional per a l'ocupació afectarà els de major quantia, amb preferència sobre els que la tinguen menor en el moment de la comissió de la infracció. Este criteri ha de constar necessàriament en l'acta d'infracció, de forma motivada.

b) Podran ser exclosos de l'accés a estes ajudes, subvencions, bonificacions i beneficis per un període màxim de dos anys, amb efectes des de la data de la resolució que impone la sanció.

S'exclourà en tot cas de l'accés a estes ajudes, subvencions, bonificacions i beneficis per un període de cinc anys, quan la infracció comesa estiga tipificada com a molt greu en les lletres d), e) i f) de l'apartat 1 de l'article 16 i en la lletra h) de l'apartat 1 de l'article 23 d'esta llei, amb efectes des de la data de la resolució que impone la sanció.

c) En els supòsits previstos en les lletres d), e) i f) de l'article 16.1, queden obligats, en tot cas, a la devolució de les quantitats obtingudes indegudament i les no aplicades o aplicades incorrectament.»

## CAPÍTOL V

### Sistemes d'informació, avaluació i qualitat

Article 22. *Sistema integrat d'informació.*

1. El sistema integrat d'informació arrebplegarà una informació completa i actualitzada sobre les activitats formatives que es desenrotllen en tot el territori nacional, que permeta la seua traçabilitat i l'avaluació del seu impacte sobre la millora de l'ocupabilitat dels treballadors, i que garantisca la comparabilitat, la coherència i l'actualització permanent de tota la informació sobre formació professional per a l'ocupació, siga quina siga la

iniciativa davall la qual es desenrotlle. Esta informació quedarà arreglada en un fitxer únic, accessible per a totes les administracions competents.

El Servei Públic d'Ocupació Estatal, en col·laboració amb les comunitats autònomes, definirà els models i protocols comuns d'intercanvi de dades que siguen necessaris per a la posada en marxa del sistema integrat d'informació i del mencionat fitxer. Així mateix, completarà i desenrotllarà els següents instruments de transparència i difusió del sistema: el compte de formació, el Catàleg d'Especialitats Formatives i el Registre Estatal d'Entitats de Formació.

2. La formació rebuda pel treballador al llarg de la seua carrera professional, i en tot cas la rebuda d'acord amb el Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals i el Marc Espanyol de Qualificacions per a l'Educació Superior, s'inscriurà en un Compte de Formació associada al número d'afiliació a la Seguretat Social.

Els servicis públics d'ocupació vetlaran per la fiabilitat de la informació que incorporen a este compte i efectuaran, dins del termini i en la forma corresponent, les anotacions corresponents.

3. El Servei Públic d'Ocupació Estatal desenrotllarà i mantindrà permanentment actualitzat un Catàleg d'Especialitats Formatives, que contindrà tota l'oferta formativa desenrotllada en el marc del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral, incloent-hi la dirigida a l'obtenció de certificats de professionalitat, així com els requeriments mínims tant del personal docent i dels participants com de les instal·lacions i equipaments per a la impartició de cada especialitat formativa.

L'actualització permanent del catàleg preveurà mitjans àgils per a incorporar-hi noves especialitats formatives i la resposta a les demandes de formació de sectors i ocupacions emergents. Així mateix, caldrà efectuar una revisió periòdica d'estes en un termini no superior a cinc anys a partir de la seua inclusió en el Catàleg d'Especialitats Formatives.

En la iniciativa de formació programada per les empreses per als seus treballadors no serà obligatori que les accions formatives estiguen referenciades a les especialitats formatives de l'esmentat catàleg, sense perjudi de l'obligació de comunicar el seu inici i finalització.

4. Així mateix, el Servei Públic d'Ocupació Estatal desenrotllarà i mantindrà permanentment actualitzat un Registre Estatal d'Entitats de Formació, de caràcter públic, que estarà coordinat, amb una estructura comuna de dades amb els registres que disposen les comunitats autònomes per a la inscripció de les entitats de formació en els seus respectius territoris, d'acord amb el que disposa l'article 16, i integrarà la informació dels mencionats registres.

Este registre estatal incorporarà la informació relativa a la qualitat i als resultats de la formació impartida per les entitats de formació inscrites emprant per a això indicadors objectius i transparents.

#### Article 23. *Avaluació de la formació: impacte i eficiència.*

1. El Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació estarà subjecte a un procés d'avaluació permanent que permeta conèixer l'impacte de la formació realitzada en l'accés i manteniment de l'ocupació, la millora de la competitivitat de les empreses, l'adequació de les accions formatives a les necessitats del mercat laboral i l'eficiència dels recursos econòmics i mitjans emprats.

Amb esta finalitat, el Servei Públic d'Ocupació Estatal, amb els òrgans o entitats competents de les comunitats autònomes i amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals, elaborarà anualment un pla d'avaluació de la qualitat, l'impacte, l'eficàcia i l'eficiència del conjunt del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral, les conclusions i recomanacions del qual hauran de donar lloc a la incorporació de millores en el seu funcionament.

Este pla anual d'avaluació se sotmetrà a un informe del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

2. Així mateix, els òrgans competents per a la gestió, programació i control de la formació professional per a l'ocupació en els seus respectius àmbits seran els responsables de fer una avaluació permanent que incloga:

a) Un estudi previ que justifique la necessitat o idoneïtat de la posada en marxa de tota iniciativa de formació. Este estudi inclourà una anàlisi de mercat amb, almenys, un diagnòstic precís de les necessitats de formació a què es pretén donar resposta.

b) L'establiment d'objectius previs, específics i quantificables, acompanyats d'un sistema d'indicadors transparent que permeta fer un seguiment i avaluació de qualitat de la formació.

c) El mesurament de l'impacte dels coneixements adquirits, en termes d'inserció dels treballadors desempleats en una ocupació relacionada amb la formació rebuda i de millora de l'exercici en el lloc o possibilitats de promoció per als treballadors ocupats.

d) Una avaluació de la satisfacció dels usuaris en què participaran els mateixos alumnes i les empreses.

e) L'anàlisi sistemàtica de les conclusions i recomanacions que resulten de l'avaluació, perquè es traduïsquen en millores per al sistema.

3. En la formació programada i gestionada per les empreses per als seus propis treballadors, sense perjudi de l'avaluació que es realitze en el si d'aquelles, es farà una avaluació de la iniciativa en el seu conjunt per a conèixer si respon a les necessitats prèviament detectades. Esta avaluació s'incorporarà al pla anual previst en l'apartat 1.

4. A les anteriors avaluacions se sumaran totes les altres que s'estimen necessàries per a donar resposta a objectius i indicadors concrets prèviament definits. Estes avaluacions les realitzaran entitats externes especialitzades i independents, alienes als òrgans de participació i governança del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació, així com a la impartició i a l'organització de la formació programada per a tercers. Així mateix, en el marc de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals es podran acordar avaluacions interadministratives sobre la qualitat i l'impacte de la formació professional per a l'ocupació en els diferents àmbits.

5. Les administracions competents publicaran els resultats de les avaluacions previstes en els apartats anteriors, i destinaran per a això un espai d'informació i consulta pública fàcilment accessible i identificable.

#### Article 24. *Qualitat de la formació.*

1. Els servicis públics d'ocupació vetlaran per la qualitat de la formació en els seus respectius àmbits competencials. Per a això, es guiaran per les previsions de seguiment i avaluació de l'Estratègia Espanyola d'Activació per a l'Ocupació vigent en cada moment, així com pels seus objectius i principis d'actuació, en particular, pel que fa a:

a) L'orientació a resultats, així com el seguiment i l'avaluació dels resultats de les accions i del compliment d'objectius.

b) La identificació de costos i difusió de bones pràctiques.

c) L'oferta de formació als demandants d'ocupació com a instrument d'activació i reinserció, reforçant la vinculació entre les polítiques actives i passives d'ocupació.

d) L'ajust i adequació de la formació a les necessitats dels seus destinataris i a les del mercat laboral, atenent la realitat del territori en què s'apliquen.

e) L'obertura a la societat, afavorint la participació d'altres agents i empreses, tant públics com privats, a través dels corresponents instruments de col·laboració.

2. Les entitats de formació que impartisquen l'oferta formativa per a treballadors ocupats i desempleats hauran de subscriure, amb caràcter previ a la percepció de finançament públic, un compromís verificable de qualitat en la gestió, transparència i eficiència en la utilització de recursos públics. Este compromís estarà referit al seguiment de la impartició i assistència de tots els participants, a la seua satisfacció amb el

desenrotllament de l'acció formativa, els seus continguts, els seus resultats, la qualitat del professorat i les modalitats d'impartició.

3. El Servei Públic d'Ocupació Estatal, tenint en compte les propostes de les comunitats autònomes, elaborarà un pla per al perfeccionament del professorat que impartisca accions formatives i per al desenrotllament d'una metodologia tecnicodidàctica orientada a este. Quan les accions del mencionat pla vagen dirigides a formadors de dos o més comunitats autònomes s'executaran a través dels centres de referència nacional, que rebran del Servei Públic d'Ocupació Estatal el finançament acordat en el si de les respectives comissions de coordinació i seguiment, i quan vagen dirigides específicament a formadors d'una comunitat autònoma seran gestionades en l'àmbit autonòmic.

Este pla se sotmetrà a informe del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

## CAPÍTOL VI

### Governança del sistema

*Article 25. Òrgan de participació de les administracions públiques i els interlocutors socials.*

El Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació és el principal òrgan de consulta i de participació de les administracions públiques i els interlocutors socials en el Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral. En esta matèria, i en el que no siga objecte d'informe preceptiu pel Consell General de Formació Professional, l'esmentat òrgan desenrotllarà, a més de les funcions establides en este reial decret llei, les que s'establisquen reglamentàriament.

*Article 26. Administracions públiques competents i coordinació del sistema.*

1. Cada administració pública vetllarà per la programació, gestió i control de la formació professional per a l'ocupació en el seu àmbit competencial, en coherència i coordinació amb la corresponent a altres administracions.

El Servei Públic d'Ocupació Estatal i els òrgans competents de les comunitats autònomes col·laboraran, es coordinaran i cooperaran en esta matèria a través de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, de conformitat amb el que estableix l'article 7.a) de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació.

2. En l'àmbit estatal, el Servei Públic d'Ocupació Estatal desenrotllarà totalment o parcialment les funcions de programació, gestió i control de la formació professional per a l'ocupació en els supòsits següents:

a) Les activitats d'avaluació, seguiment i control de les iniciatives de formació finançades per mitjà de bonificacions en les quotes de la Seguretat Social que s'apliquen les empreses que tinguen els seus centres de treball en més d'una comunitat autònoma.

b) Programes o accions formatives que transcendisquen l'àmbit territorial d'una comunitat autònoma i requerisquen de la intervenció del Servei Públic d'Ocupació Estatal per a garantir una acció coordinada i homogènia. Reglamentàriament es determinaran els supòsits en què concorren estos requisits.

c) Accions formatives relacionades amb l'exercici de competències exclusives de l'Estat segons el que disposa l'article 13.h).4 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació.

d) Accions formatives en l'àmbit territorial de Ceuta i Melilla mentres la seua gestió no haja sigut objecte de transferència a estes ciutats autònomes, segons el que estableix la disposició transitòria segona de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació.

3. En l'àmbit autonòmic, els òrgans o entitats competents per a la programació, gestió i control de la formació professional per a l'ocupació seran els que determinen les comunitats autònomes.



4. Les comunitats autònomes hauran de proporcionar al Servei Públic d'Ocupació Estatal informació sobre la formació desenvolupada en els seus respectius àmbits, incloent-hi la necessària per a la justificació de les accions cofinançades pel Fons Social Europeu, de manera que quede garantida la seua coordinació i integració amb la informació estadística del conjunt de l'Estat.

Per la seua banda, el Servei Públic d'Ocupació Estatal facilitarà a les comunitats autònomes informació sobre la formació executada en el conjunt de l'Estat, incloent-hi la que s'executa a través del Servei Públic d'Ocupació Estatal en l'àmbit territorial de cada comunitat autònoma.

Així mateix, l'esmentat organisme vetlarà pel compliment de les obligacions d'informació de les comunitats autònomes i els comunicarà les esmenes que siguen necessàries.

En les normes o convenis de col·laboració que incorporaran els criteris objectius de distribució de fons aprovats per la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals en cada exercici, es fixaran junt amb les condicions de gestió establides en l'article 86 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, les conseqüències derivades de l'incompliment de les obligacions d'informació arreplegades en este apartat.

#### Article 27. *Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació.*

1. La Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació pertany al sector públic estatal i el seu Patronat estarà constituït per l'Administració General de l'Estat, per les comunitats autònomes i per les organitzacions empresarials i sindicals més representatives. L'esmentat patronat estarà format pel nombre de membres que determinen els seus estatuts d'acord amb els límits establits en el Reial Decret 451/2012, de 5 de març, pel qual es regula el règim retributiu dels màxims responsables i directius en el sector públic empresarial i altres entitats, així com en la seua normativa de desplegament. La representació de l'Administració General de l'Estat haurà de ser majoritària en este òrgan. La presidència l'exercirà el titular de la Secretaria d'Estat d'Ocupació.

El règim d'adopció d'acords requerirà la majoria dels membres del Patronat; en cas d'empat, el seu president tindrà vot diriment.

2. En el marc del que estableix la Llei 50/2002, de 26 de desembre, de Fundacions, la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació durà a terme, en l'àmbit de les competències de l'Estat, les activitats que li siguen atribuïdes reglamentàriament. En tot cas, actuarà com a entitat col·laboradora i de suport tècnic del Servei Públic d'Ocupació Estatal en matèria de formació professional per a l'ocupació, prèvia subscripció del corresponent conveni de col·laboració d'acord amb el que estableixen els articles 12 i següents de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

Així mateix, tindrà funcions de suport al Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social en el desenvolupament estratègic del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral.

#### Article 28. *Estructures paritàries sectorials.*

1. En el marc de la negociació col·lectiva sectorial d'àmbit estatal, i per mitjà d'acords específics en matèria de formació del mateix àmbit, les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i les representatives en el sector corresponent podran constituir estructures paritàries sectorials amb personalitat jurídica pròpia o sense esta.

Estes estructures paritàries agruparan sectors afins d'acord amb el mapa sectorial que aprobe el Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

2. Les estructures paritàries sectorials tindran, en l'àmbit del Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació, les funcions següents:

- a) Prospecció i detecció de necessitats formatives sectorials.
- b) Proposta d'orientacions i prioritats formatives per als programes formatius sectorials, amb especial èmfasi en les que es dirigisquen a les pime.
- c) Proposta de millores de la gestió i de la qualitat de la formació per a l'ocupació en el seu àmbit sectorial.
- d) Elaboració de propostes formatives relacionades amb els processos d'ajust, reestructuració i desenrotllament sectorial, en especial les relacionades amb necessitats de requalificació de treballadors de sectors en declivi.
- e) Mediació en els processos de discrepàncies i definició de mecanismes que afavorisquen els acords en matèria de formació en el si de les empreses.
- f) Coneixement de formació professional per a l'ocupació que es realitze en els seus àmbits respectius.
- g) Difusió de les iniciatives de formació i promoció de la formació professional per a l'ocupació, especialment entre les pime i micropime.
- h) Elaboració d'una memòria anual sobre la formació professional per a l'ocupació en el seu àmbit sectorial.
- i) Elaboració de propostes per a la realització d'estudis sectorials i investigacions que es promoguen en els seus àmbits respectius i en els que duen a terme els centres de referència nacional.

3. Així mateix, a requeriment del Servei Públic d'Ocupació Estatal o de la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació, podran:

- a) Realitzar estudis i investigacions de caràcter sectorial sobre la formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.
- b) Participar en la definició i actualització de qualificacions professionals, certificats de professionalitat i especialitats formatives.
- c) Intervindre en els processos d'acreditació de l'experiència laboral i en el disseny d'actuacions formatives que contribuïsquen a la culminació d'estos.
- d) Participar en l'extensió i consolidació de la formació professional dual, a través del contracte per a la formació i l'aprenentatge, en l'àmbit laboral.

4. Mitjançant una orde del titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, es determinaran el marc de funcionament, els terminis, els criteris, les condicions i les obligacions d'informació que han de complir les estructures paritàries sectorials a l'efecte del seu finançament, amb un informe previ del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

Estes estructures paritàries es dotaran d'un reglament de funcionament, i comptaran amb suport tècnic qualificat i finançament suficient perquè puguen desenrotllar les funcions que tinguen encomanades.

Disposició addicional primera. *Suport a xicotetes i mitjanes empreses.*

Els serveis públics d'ocupació promouran les iniciatives necessàries per a facilitar i generalitzar l'accés de les xicotetes i mitjanes empreses a la formació dels seus treballadors. Amb este fi, hauran de prestar-los assessorament i posar a la seua disposició la informació necessària sobre les diferents iniciatives de formació professional per a l'ocupació i de les entitats formatives existents per a impartir-la.

Disposició addicional segona. *Impuls al xec de formació.*

En el si de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, s'analitzaran i impulsaran de manera conjunta entre el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social i les autoritats competents de les comunitats autònomes, les mesures necessàries per a la

posada en marxa, el desenrotllament, el seguiment i l'avaluació del xec de formació previst en l'article 7.3.

Disposició addicional tercera. *Impuls a instruments clau del sistema nacional de qualificacions i formació professional.*

Amb l'objectiu d'acostar la formació professional per a l'ocupació a les necessitats reals de l'economia productiva, s'impulsaran alguns instruments clau del sistema nacional de qualificacions i formació professional per a reforçar la seua qualitat i eficàcia, així com la seua adequació a les necessitats formatives individuals i del sistema productiu. A estos efectes, i d'acord amb el que preveu la Llei Orgànica 5/2002, de 19 de juny, de les Qualificacions i la Formació Professional, les administracions públiques competents adoptaran les mesures que siguen necessàries per a:

- a) Actualitzar el Repertori Nacional de Certificats de Professionalitat d'acord amb un procediment àgil i d'acord amb necessitats d'un mercat laboral canviant, així com amb les actualitzacions del Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals.
- b) Potenciar la xarxa de centres de referència nacional, fomentant la seua col·laboració en el desenrotllament d'accions de caràcter innovador, experimental i formatiu en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació, i en particular en activitats de millora de la qualitat dirigides a la xarxa d'entitats de formació col·laboradores i als formadors. Per a això, estos centres procuraran mantindre una relació amb centres tecnològics i altres xarxes de gestió del coneixement, tant nacionals com internacionals, en els seus àmbits sectorials específics.
- c) Impulsar els procediments d'acreditació de l'experiència laboral, amb millores que n'afavorisquen la continuïtat, agilitat i eficiència per a garantir la qualitat i les oportunitats de qualificació, en igualtat de condicions, per a tots els treballadors.
- d) Desenrotllar un sistema integrat d'informació i orientació laboral que, sobre la base del perfil individual, facilite el progrés en la qualificació professional dels treballadors a través de la formació i el reconeixement de l'experiència laboral.

Disposició addicional quarta. *Elaboració d'estadístiques.*

El Servei Públic d'Ocupació Estatal, en el marc del sistema nacional d'ocupació, adoptarà les mesures necessàries perquè les estadístiques que s'elaboren en l'àmbit de tot el territori de l'Estat incloguen no sols la formació realitzada en el marc d'este reial decret llei, sinó també aquella que realitzen les empreses amb finançament propi i les administracions públiques per als seus empleats.

Disposició addicional quinta. *Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació.*

La Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació adoptarà la denominació de la Fundació prevista en l'article 27 i ajustarà la seua composició a les condicions previstes per l'esmentat article.

S'autoritza la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació perquè, en el termini màxim d'un mes a partir de la data d'entrada en vigor d'este reial decret llei i amb càrrec al seu pressupost, adopte les mesures tècniques i econòmiques que calguen a fi d'adequar els seus estatuts i organització al que estableix este reial decret llei.

Disposició addicional sexta. *Finançament de les activitats de prospecció i planificació.*

El finançament de les activitats previstes en els apartats 2 i 3 de l'article 28, així com les que es puguin dur a terme per a complir el que estableixen les lletres c) i d) de l'article 11.2, es durà a terme a través del pressupost assignat a la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació o de les administracions competents, segons corresponga, i la seua distribució es farà en funció de l'activitat efectivament realitzada. Així mateix, es

podran indemnitzar els participants en les esmentades activitats pels seus gastos de desplaçament, manutenció i allotjament.

Disposició addicional setèima. *Avaluació de les mesures de suport a la contractació.*

El Govern desenrotllarà una anàlisi del conjunt de bonificacions a la contractació i reduccions en les cotitzacions a la Seguretat Social en vigor en tots els àmbits territorials que haurà de presentar abans del 31 de maig de 2016. L'esmentada anàlisi avaluarà l'eficàcia de les mesures de suport a la contractació en vigor per al compliment dels seus objectius, el seu impacte pressupostari i valorarà la conveniència de mantindre els incentius o de destinar eixos recursos a altres iniciatives en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació.

Disposició addicional octava. *Romanents de crèdit incorporables.*

Els romanents de crèdit destinats al Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral que es puguen produir al final de cada exercici en la reserva de crèdit del Servei Públic d'Ocupació Estatal es podran incorporar als crèdits corresponents a l'exercici següent, d'acord amb el que dispose la llei de pressupostos generals de l'Estat per a cada exercici.

Disposició addicional novena. *Gasto públic.*

Les mesures incloses en este reial decret llei no podran suposar cap increment net de gasto públic ni dels gastos de personal al servei de l'Administració.

Disposició transitòria primera. *Règim transitori.*

1. Fins que no es despleguen reglamentàriament les iniciatives de formació professional per a l'ocupació indicades en l'article 9, es mantindran vigents les previstes en el Reial Decret 395/2007, de 23 de març, pel qual es regula el Subsistema de Formació Professional per a l'Ocupació, i en la seua normativa de desplegament, excepte quant a les previsions següents:

a) El règim de concurrència competitiva oberta només a entitats de formació acreditades i/o inscrites en el registre corresponent, en els supòsits en què així està previst conforme a l'article 7.3. Estes entitats, a més de complir les obligacions establides en l'article 17, no podran subcontractar amb tercers l'execució de l'activitat formativa que els siga adjudicada. No es considera subcontractació, a estos efectes, la contractació del personal docent.

b) El finançament només d'accions formatives realitzades a partir de la seua concessió o adjudicació.

c) El pagament anticipat de les subvencions, si n'hi ha, d'acord amb el que arreu el segon paràgraf de l'article 7.6.

d) L'impuls al xec formació previst en l'article 7.3, de conformitat amb el que establix la disposició addicional segona.

e) En les accions formatives de les empreses l'inici de les quals es comuniquen a partir de la publicació d'este reial decret llei, els mòduls econòmics vigents s'aplicaran per igual per a totes les empreses, siga quina siga la seua grandària. Així mateix, serà aplicable a les esmentades accions formatives la duració mínima d'estes establida en l'article 9.2, els percentatges de costos indirectes i de costos d'organització fixats en l'article 8.3, els percentatges de cofinançament establits en l'article 10.5.

Així mateix, les convocatòries de formació d'oferta que es publiquen a partir de l'entrada en vigor del present reial decret llei aplicaran el límit del 10 per cent en el finançament dels costos indirectes.

f) Les empreses, a més de poder organitzar i impartir la formació dels seus treballadors per si mateixes, podran optar per encomanar l'organització i impartició de la formació a entitats externes, en els termes establits en els articles 10.3 i 13.

g) Els treballadors pertanyents a la plantilla d'una entitat de formació que actue com a beneficiària o proveïdora de la formació d'oferta per a treballadors ocupats, podran participar en les accions formatives que aquella gestione amb els límits indicats en l'article 15.2.c).

h) Per a l'execució dels plans de formació dirigits a treballadors ocupats no serà obligatòria la subscripció, amb les entitats de formació que siguen adjudicatàries, del conveni previst en els apartats 2 i 3 de l'article 24 del Reial Decret 395/2007, de 24 de març, pel qual es regula el Subsistema de Formació Professional per a l'Ocupació.

2. Els òrgans que hagen aprovat convocatòries de subvencions pendents de resoldre a la data d'entrada en vigor del present reial decret llei anul·laran les disposicions que siguen contràries al que es preveu en relació amb les matèries indicades en les lletres a), b) i c) de l'apartat 1, així com amb el límit del 10 per cent en el finançament de costos indirectes.

3. Els percentatges de finançament màxim previstos en l'article 8 per als costos indirectes, així com per als costos d'organització en la formació programada per les empreses, serà aplicable als costos associats i als costos d'organització, respectivament.

Disposició transitòria segona. *Competències transversals prioritàries per a 2015.*

Fins que no s'elabore l'escenari plurianual ni l'informe anual de necessitats formatives a què es referixen els articles 5 i 6, tindran la consideració d'accions prioritàries a l'efecte de la programació formativa, almenys, aquelles relacionades amb les competències d'idiomes, ofimàtica i tecnologies de la informació i comunicació, coneixements financers, jurídics i del funcionament de les administracions públiques.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

1. Queden derogades totes les normes del mateix rang o d'un rang inferior en allò que contradiguen o s'oposen al que disposa este reial decret llei.

2. Queden derogades expressament la disposició addicional sexta de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació i la disposició addicional quinta de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació.

Així mateix, queden derogats el capítol I i la disposició transitòria del Reial Decret 1613/2010, de 7 de desembre, pel qual es crea i regula el Consell de la Representativitat de les Associacions Professionals de Treballadors Autònoms en l'àmbit estatal i s'establixen la composició i el règim de funcionament i organització del Consell del Treball Autònom.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Este reial decret llei es dicta a l'empara del que disposen els articles 149.1.7a i 149.1.13a de la Constitució, que atribuïxen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació laboral i la competència per a regular les bases de planificació general de l'activitat econòmica, respectivament.

Així mateix, la disposició final quarta es dicta a l'empara del que disposen els articles 149.1.16a i 149.1.17a de la Constitució, que atribuïxen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació general de la sanitat i del règim econòmic de la Seguretat Social, respectivament.

Disposició final segona. *Unitat especial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

Mitjançant una orde de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social, la Inspecció de Treball i Seguretat Social organitzarà en el si de la direcció especial adscrita a l'Autoritat

Central, una unitat especial d'inspecció encarregada de les funcions de vigilància i control a què es referix l'article 3, apartats 1.3.1 i 1.4.3, de la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en l'àmbit de les bonificacions subvencions i ajudes en matèria de formació professional per a l'ocupació la competència de les quals estiga atribuïda a l'Administració General de l'Estat. Les funcions encomanades a esta unitat especial seran compatibles amb l'exercici de les funcions de vigilància i control que en esta matèria tenen atribuïdes les direccions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i les inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social.

La creació i funcionament de la unitat especial, així com la dotació de la seua relació de llocs de treball, no suposarà un augment de gasto públic.

Disposició final tercera. *Modificació de la Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del Treballador Autònom.*

La Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del Treballador Autònom, queda modificada en els termes següents:

U. L'article 21 queda redactat de la manera següent:

«Article 21. *Determinació de la representativitat de les associacions de treballadors autònoms.*

1. Sense perjudi de la representació que tenen dels seus afiliats i als efectes del que preveuen este article i el següent, tindran la consideració d'associacions professionals representatives dels treballadors autònoms a escala estatal, aquelles que, inscrites en el Registre Estatal d'Associacions Professionals de Treballadors Autònoms, demostren una suficient implantació en l'àmbit nacional.

2. La suficient implantació a nivell estatal es reconeixerà tenint en compte el nombre de treballadors autònoms afiliats, així com la dimensió de la seua estructura, reflectida en els recursos humans contractats per l'associació i la seua implantació en el territori.

Serà necessari acreditar un nivell d'afiliació dels cotitzants al Règim Especial de Seguretat Social dels Treballadors per Compte Propi o Autònoms en els termes que reglamentàriament es determinen, i disposar de seus i recursos humans en, almenys, tres comunitats autònomes, tot això l'any natural anterior al de la sol·licitud de l'acreditació.

La documentació acreditativa del compliment dels requisits exigits s'haurà de presentar en el Registre Estatal d'Associacions Professionals de Treballadors Autònoms en els termes que reglamentàriament es determinen.

3. Les associacions representatives dels treballadors autònoms intersectorials a escala estatal i, a més, les organitzacions empresarials i sindicals més representatives gaudiran d'una posició jurídica singular que els atorga capacitat jurídica per a actuar en representació dels treballadors autònoms a tots els nivells territorials per a:

a) Exercir la representació institucional davant de les administracions públiques o altres entitats o organismes de caràcter estatal o de comunitat autònoma que la tinguen prevista.

b) Ser consultades quan les administracions públiques dissenyen les polítiques públiques que incidisquen sobre el treball autònom.

c) Col·laborar en el disseny de programes públics dirigits als treballadors autònoms en els termes previstos legalment.

d) Qualsevol altra funció que s'establisca legalment o reglamentàriament.

4. La suficient implantació a escala autonòmica es reconeixerà tenint en compte els mateixos criteris que per al reconeixement de la representativitat a escala estatal, en els termes establits en l'apartat 2.

Les associacions professionals de treballadors autònoms que tinguen la consideració de representatives a escala autonòmica gaudiran de capacitat per a exercir, en l'àmbit específic de la comunitat autònoma, les funcions previstes en l'apartat 3.»

Dos. La disposició adicional dotze queda redactada de la manera següent:

«Disposició adicional dotze. *Participació de treballadors autònoms en programes de formació i informació de prevenció de riscos laborals.*

Amb la finalitat de reduir la sinistralitat i evitar l'aparició de malalties professionals en els sectors respectius, les associacions representatives dels treballadors autònoms intersectorials i les organitzacions sindicals i empresarials més representatives podran realitzar programes permanents d'informació i formació corresponents al col·lectiu mencionat, promoguts per les administracions públiques competents en matèria de prevenció de riscos laborals i de reparació de les conseqüències dels accidents de treball i les malalties professionals.»

Disposició final quarta. *Modificació del Reial Decret 1192/2012, de 3 d'agost, pel qual es regula la condició d'assegurat i de beneficiari a l'efecte de l'assistència sanitària a Espanya, amb càrrec a fons públics, a través del Sistema Nacional de Salut.*

S'afeg una nova disposició adicional deu en el Reial Decret 1192/2012, de 3 d'agost, pel qual es regula la condició d'assegurat i de beneficiari a l'efecte de l'assistència sanitària a Espanya, amb càrrec a fons públics, a través del Sistema Nacional de Salut, amb la redacció següent:

«Disposició adicional deu. *Personal dels monts de pietat de les administracions públiques de Navarra.*

A l'efecte de l'assistència sanitària amb càrrec al Sistema Nacional de Salut, els funcionaris en actiu al servici de la Diputació Foral, ajuntaments, consells i entitats administratives de Navarra, així com els pensionistes enquadrats en els monts de pietat de les administracions públiques de Navarra, s'entendran inclosos respectivament en els paràgrafs 1r i 2n de l'article 2.1.a) d'este reial decret.

Així mateix, els familiars dels uns i els altres que es troben en algun dels supòsits i complisquen els requisits establits en l'article 3, tindran la condició de beneficiaris d'aquells a l'efecte de l'assistència sanitària amb càrrec al Sistema Nacional de Salut.»

Disposició final quinta. *Modificació de disposicions reglamentàries.*

Les normes reglamentàries que són objecte de modificació per este reial decret llei podran ser modificades en el futur per normes del rang reglamentari corresponent a la norma en què figuren.

Disposició final sexta. *Habilitació reglamentària.*

En un termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor del present reial decret llei, el Govern, la ministra d'Ocupació i Seguretat Social i el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seues competències, dictaran les disposicions que siguen necessàries per al desplegament i l'execució del que s'hi establí.

Disposició final sèptima. *Entrada en vigor.*

El present reial decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 22 de març de 2015.

FELIPE R.

El president del Govern,  
MARIANO RAJOY BREY