

Conselleria d'Hisenda i Administració Pública

DECRET LLEI 1/2014, de 29 d'agost, del Consell, pel qual es concedix un suplement de crèdit per import de tres-cents un milions nou-cents trenta-nou mil tres-cents set amb noranta-un (301.939.307,91) euros per a finançar operacions derivades de l'execució del mecanisme de suport a la liquiditat de les comunitats autònombes en 2014 i es modifica l'article 35.2 de la Llei 6/2013, de 26 de desembre, de la Generalitat, de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2014. [2014/7945]

PREÀMBUL

La Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics va acordar, el passat 16 de gener, la distribució del finançament del Fons de Liquiditat Autonòmic 2014 a les comunitats autònombes. El Consell, mitjançant Acord de 24 de gener, va ratificar-ne la permanència i l'adhesió durant 2014 en l'esmentat mecanisme de finançament, comprometent-se a complir totes les obligacions i condicions establides a este efecte en la normativa en vigor, en els diferents acords de la Comissió Delegada, i en el nou programa d'aplicació del mecanisme per a 2014.

Mitjançant Acord de 12 de juny de 2014, la Comissió Delegada per a Assumptes Econòmics procedix a modificar l'accord anterior amb l'objecte d'assignar recursos addicionals al tram destinat a cobrir les necessitats de finançament de déficit públic d'anys anteriors, que no es van finançar pel Fons de Liquiditat Autonòmic durant els exercicis 2012 i 2013. Esta ampliació va comportar una modificació en els terminis que ha obligat a algunes comunitats autònombes, atenent a la brevetat d'estos, que no pogueren fer ús en el mes de juny de l'ampliació acordada i incorporaran les seues propostes en els pagaments de juliol i setembre.

Partint d'esta circumstància, el caràcter excepcional de l'ampliació i la pressa en els terminis, i en particular per a la Comunitat Valenciana, estos terminis estan referits al mes de setembre, en concret al 15 d'eixe mes, data prevista pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Pùbliques per a efectuar el pagament dels fons addicionals no consumits en el mes de juliol, és on ha d'entendre's que opera la necessitat de recórrer a la figura del decret llei. Recurs que ha de quedar emmarcat en un pla d'estreta tècnica pressupostària, en tant que l'accés a la mesura que es tracta determina *de facto* una modificació en l'estat de gastos del pressupost de la Generalitat, ja que amb esta s'atenderan obligacions registrades en els comptes de «Creditors pendents d'aplicar al pressupost» que, d'acord amb les condicions establides pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Pùbliques hauran d'estar comptabilitzades amb caràcter previ a l'abonament d'estes.

L'adhesió efectuada pel Consell als mecanismes de finançament de l'Administració General de l'Estat durant l'exercici 2014 determina l'increment en l'endeutament de la Generalitat, autoritzat d'acord amb el que preveu l'article 35.2.e de la vigent Llei de Pressupostos i, per això, poder atendre, en els supòsits que determina el Programa per a l'Aplicació del Mecanisme de Suport a la Liquiditat de les Comunitats Autònombes per al 2014, i amb càrrec als esmentats fons, obligacions pendents de pagament incloses en el compte de creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost.

Conseqüència de les condicions establides en el mencionat programa exigixen l'aprovació d'una norma, en els termes i condicions previstes en els articles 32 i següents del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat, aprovat pel Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell, amb la finalitat de dotar els crèdits i així procedir a la corresponent comptabilització d'estos en el pressupost de l'exercici 2014.

El suplement de crèdit regulat en els articles 1 i 2 del present decret llei ascendeix a un total de 301.939.307,91 euros, i este té per objecte principalment atendre compromisos de gasto derivats dels serveis públics fonamentals.

Consellería de Hacienda y Administración Pública

DECRETO LEY 1/2014, de 29 de agosto, del Consell, por el que se concede un suplemento de crédito por importe de trescientos un millones novecientos treinta y nueve mil trescientos siete con noventa y un (301.939.307,91) euros para financiar operaciones derivadas de la ejecución del mecanismo de apoyo a la liquidez de las comunidades autónomas en 2014 y se modifica el artículo 35.2 de la Ley 6/2013, de 26 de diciembre, de la Generalitat, de Presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2014. [2014/7945]

PREÁMBULO

La Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos acordó, el pasado 16 de enero, la distribución de la financiación del Fondo de Liquidez Autonómico 2014 a las comunidades autónomas. El Consell, mediante Acuerdo de 24 de enero, ratificó su permanencia y adhesión durante 2014 en el citado mecanismo de financiación, comprometiéndose a cumplir todas las obligaciones y condiciones establecidas al efecto en la normativa en vigor, en los diferentes acuerdos de la Comisión Delegada, y en el nuevo programa de aplicación del mecanismo para 2014.

Mediante Acuerdo de 12 de junio de 2014, la Comisión Delegada para Asuntos Económicos procede a modificar el acuerdo anterior con el objeto de asignar recursos adicionales al tramo destinado a cubrir las necesidades de financiación de déficit público de años anteriores, que no se financiaron por el Fondo de Liquidez Autonómico durante los ejercicios 2012 y 2013. Dicha ampliación conllevó una modificación en los plazos que ha obligado a algunas comunidades autónomas, atendiendo a la brevedad de los mismos, a que no pudieran hacer uso en el mes de junio de la ampliación acordada e incorporarán sus propuestas en los pagos de julio y septiembre.

Partiendo de dicha circunstancia, el carácter excepcional de la ampliación y la premura en los plazos, y en particular para la Comunitat Valenciana, dichos plazos vienen referidos al mes de septiembre, en concreto al 15 de dicho mes, fecha prevista por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas para efectuar el pago de los fondos adicionales no consumidos en el mes de julio, es donde ha de entenderse que opera la necesidad de recurrir a la figura del decreto ley. Recurso que debe quedar emarcado en un plano de estricta técnica presupuestaria, en la medida que el acceso a la medida de que se trata determina *de facto* una modificación en el estado de gastos del presupuesto de la Generalitat, puesto que con la misma se atenderán obligaciones registradas en las cuentas de «Acreedores pendientes de aplicar al presupuesto» que, de acuerdo con las condiciones establecidas por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, deberán estar contabilizadas con carácter previo al abono de las mismas.

La adhesión efectuada por el Consell a los mecanismos de financiación de la Administración General del Estado durante el ejercicio 2014 determina el incremento en el endeudamiento de la Generalitat, autorizado de acuerdo con lo previsto en el artículo 35.2.e de la vigente Ley de Presupuestos y, por ello, poder atender, en los supuestos que determina el Programa para la Aplicación del Mecanismo de Apoyo a la Liquidez de las Comunidades Autónomas para el 2014, y con cargo a los citados fondos, obligaciones pendientes de pago incluidas en la cuenta de acreedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto.

Consecuencia de las condiciones establecidas en el mencionado programa exigen la aprobación de una norma, en los términos y condiciones previstas en los artículos 32 y siguientes del Texto Refundido de la Ley de Hacienda Pública de la Generalitat, aprobado por el Decreto Legislativo de 26 de junio de 1991, del Consell, con la finalidad de dotar los créditos y así proceder a la correspondiente contabilización de los mismos en el presupuesto del ejercicio 2014.

El suplemento de crédito regulado en los artículos 1 y 2 del presente decreto ley asciende a un total de 301.939.307,91 euros, y el mismo tiene por objeto principalmente atender compromisos de gasto derivados de los Servicios Públicos Fundamentales.

Pel que es referix al segon objecte del decret llei, regulat en els articles 3 i 4 d'este, i quant a la necessitat de modificar l'apartat 2 de l'article 35 de la vigent Llei de Pressupostos, té el seu origen en l'autorització del Consell de Ministres de 30 de maig de 2014, que possibilita el refinançament dels pagaments de 2014 dels venciments derivats d'operacions de facturatge sense recurs, computades com a endebutament pel Banc d'Espanya, però no considerats de tal naturalesa des del punt de vista pressupostari.

Les dades trimestrals de deute elaborades pel Banc d'Espanya als efectes del Protocol de Déficit Excessiu (PDE) estan considerant les operacions denominades com a «facturatge sense recurs», de tal manera que el refinançament d'estos venciments no suposa un increment d'endeudament segons el concepte de deute PDE. En concret, en l'àmbit financer-pressupostari de la Generalitat afecta crèdits comercials per import de 174.004.766,82 euros que, en el moment de l'aprovació del present Decret Llei, ja estan computats pel Banc d'Espanya com a deute, als efectes del PDE. No obstant això, la Llei 6/2013, de 26 de desembre, de la Generalitat, de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2014, no preveu el refinançament i la conversió en deute financer d'este tipus de deute que, des del punt de vista pressupostari, té tractament de deute comercial.

A fi de possibilitar el refinançament per mitjà de la concertació de les corresponents operacions de crèdit que permeten donar cobertura a compromisos de gasto pressupostaris de caràcter fonamental, efectuades les oportunes dotacions pressupostàries, s'ha considerat necessari modificar l'apartat 2 de l'article 35 de la vigent Llei de Pressupostos, per tal d'introduir, amb caràcter temporal limitat a la vigència de la Llei 6/2013, un nou supòsit de revisió automàtica dels límits anuals d'endeudament.

D'acord amb l'anteriorment exposat i fent ús de l'habilitació conferida al Consell per l'article 44 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i l'article 58 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, per a dictar disposicions legislatives en casos d'extraordinària i urgent necessitat, s'ha estimat oportú fer ús d'esta facultat ja que el propi caràcter extraordinari del procediment i la seua peremptorietat impiden acudir al procediment legislatiu ordinari.

En conseqüència, a proposta del conseller d'Hacienda i Administració Pública i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia 29 d'agost de 2014,

DECRETE

Article 1. Suplement de crèdit

Es concedix un suplement de crèdit, per import de 301.939.307,91 euros, en les aplicacions i pels imports que es detallen en l'annex.

Article 2. Finançament

El suplement de crèdit que es concedeix per este decret llei es finançarà amb endebutament, incrementant el pressupost d'ingressos en l'aplicació 19.00.00.911.00, «Prestecs a llarg termini ens del Sector Públic», per import de 301.939.307,91 euros.

Article 3. Modificació de la Llei 6/2013, de 26 de desembre, de la Generalitat, de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2014

Es modifica l'apartat 2 de l'article 35 de la Llei 6/2013, de 26 de desembre, per mitjà de l'adició d'un nou paràgraf, l'*f*, amb el contingut següent:

«*f*) Amb vigència exclusiva per a l'exercici 2014, per un import màxim de 174.004.766,82 euros derivat de la conversió en deute financer de crèdits comercials computats pel Banc d'Espanya com a deute segons el Protocol de Déficit Excessiu».

Article 4. Destinació de l'increment

S'autoritza el Consell perquè, durant 2014 i per mitjà de la corresponent modificació de crèdit, concrete les aplicacions i imports, en l'estat de gastos dels pressupostos, a les quals es destinarà necessàriament l'increment previst en l'article anterior.

Por lo que se refiere al segundo objeto del decreto ley, regulado en los artículos 3 y 4 del mismo, y en cuanto a la necesidad de modificar el apartado 2 del artículo 35 de la vigente Ley de Presupuestos, tiene su origen en la autorización del Consejo de Ministros de 30 de mayo de 2014, que posibilita la refinanciación de los pagos de 2014 de los vencimientos derivados de operaciones de factoring sin recurso, computadas como endeudamiento por el Banco de España, pero no considerados de tal naturaleza desde el punto de vista presupuestario.

Los datos trimestrales de deuda elaborados por el Banco de España a los efectos del Protocolo de Déficit Excesivo (PDE) están considerando las operaciones denominadas como «factoring sin recurso», de tal manera que la refinanciación de estos vencimientos no supone un incremento de endeudamiento según el concepto de deuda PDE. En concreto, en el ámbito financiero-presupuestario de la Generalitat afecta a créditos comerciales por importe de 174.004.766,82 euros que, en el momento de la aprobación del presente Decreto Ley, ya están computados por el Banco de España como deuda, a efectos del PDE. Sin embargo, la Ley 6/2013, de 26 de diciembre, de la Generalitat, de Presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2014, no prevé la refinanciación y conversión en deuda financiera de este tipo de deuda que, desde el punto de vista presupuestario, tiene tratamiento de deuda comercial.

Con el fin de posibilitar la refinanciación mediante la concertación de las correspondientes operaciones de crédito que permitan dar cobertura a compromisos de gasto presupuestarios de carácter fundamental, efectuadas las oportunas dotaciones presupuestarias, se ha considerado necesario modificar el apartado 2 del artículo 35 de la vigente Ley de Presupuestos, en orden a introducir, con carácter temporal limitado a la vigencia de la Ley 6/2013, un nuevo supuesto de revisión automática de los límites anuales de endeudamiento.

De conformidad con lo expuesto y en uso de la habilitación conferida al Consell por el artículo 44 del Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana y el artículo 58 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, para dictar disposiciones legislativas en casos de extraordinaria y urgente necesidad, se ha estimado oportuno hacer uso de esta facultad ya que el propio carácter extraordinario del procedimiento y su perentoriedad impiden acudir al procedimiento legislativo ordinario.

En consecuencia, a propuesta del conseller de Hacienda y Administración Pública y previa deliberación del Consell, en la reunión del día 29 de agosto de 2014,

DECRETO

Artículo 1. Suplemento de crédito

Se concede un suplemento de crédito, por importe de 301.939.307,91 euros, en las aplicaciones y por los importes que se detallan en el anexo.

Artículo 2. Financiación

El suplemento de crédito que se concede por este decreto ley se financiará con endebutamiento, incrementando el presupuesto de ingresos en la aplicación 19.00.00.911.00, «Prestamos a largo plazo Entes del Sector Público», por importe de 301.939.307,91 euros.

Artículo 3. Modificación de la Ley 6/2013, de 26 de diciembre, de la Generalitat, de Presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2014

Se modifica el apartado 2 del artículo 35 de la Ley 6/2013, de 26 de diciembre, mediante la adición de un nuevo párrafo, el *f*, con el siguiente contenido:

«*f*) Con vigencia exclusiva para el ejercicio 2014, por un importe máximo de 174.004.766,82 euros derivado de la conversión en deuda financiera de créditos comerciales computados por el Banco de España como deuda según el Protocolo de Déficit Excesivo».

Artículo 4. Destino del incremento

Se autoriza al Consell para que, durante 2014 y mediante la correspondiente modificación de crédito, concrete las aplicaciones e importes, en el estado de gastos de los presupuestos, a las que se destinará necesariamente el incremento previsto en el artículo anterior.

En tot cas, estes aplicacions hauran de tindre el seu origen en obligacions pendents de pagament incloses en el compte de creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Límit d'increment de deute

S'autoritza la persona titular de la conselleria competent en l'àrea d'hisenda perquè mitjançant una resolució fixe el límit d'increment del saldo pendent de deute per a l'exercici 2014.

Segona. De la incorporació

Els romanents de crèdit derivats de l'execució del suplement de crèdit autoritzat pel present decret llei s'incorporaran, amb independència del nivell d'execució comptable que aconseguixen, al pressupost de la Generalitat de 2015. A este efecte, mitjançant una resolució, la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda podrà autoritzar les esmentades incorporacions.

Tercera. Desplegament i aplicació

S'autoritza la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda per a dictar les disposicions necessàries i adoptar les mesures oportunes que permeten la correcta instrumentació de l'execució del present decret llei.

En concret, s'autoritza per a aprovar tots aquells ajustos pressupostaris que siguen necessaris per a la concreta aplicació de la destinació dels crèdits supplementats en la present norma.

Quarta. De l'Institut Valencià de Finances

Sense perjuí del que disposa la disposició addicional tercera, facultar i delegar a l'Institut Valencià de Finances perquè realitze totes les actuacions i gestions necessàries perquè, en el marc de les competències atribuïdes en el Decret 94/1996, de 21 de maig, del Consell, assegure l'execució i aplicació del que preveu l'article 3 del present decret llei.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

El present decret llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

València, 29 d'agost de 2014

El president de la Generalitat,
ALBERTO FABRA PART

El conseller d'Hisenda i Administració Pública,
JUAN CARLOS MORAGUES FERRER

En todo caso, dichas aplicaciones deberán tener su origen en obligaciones pendientes de pago incluidas en la cuenta de acreedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Límite de incremento de deuda

Se autoriza a la persona titular de la conselleria competente en el área de hacienda para que mediante resolución fije el límite de incremento del saldo vivo de deuda para el ejercicio 2014.

Segunda. De la incorporación

Los remanentes de crédito derivados de la ejecución del suplemento de crédito autorizado por el presente decreto ley se incorporarán, con independencia del nivel de ejecución contable que alcancen, al presupuesto de la Generalitat de 2015. A tal efecto, mediante resolución, la persona titular de la consellería con competencias en materia de hacienda podrá autorizar las citadas incorporaciones.

Tercera. Desarrollo y aplicación

Se autoriza a la persona titular de la consellería con competencias en materia de hacienda para dictar las disposiciones necesarias y adoptar las medidas oportunas que permitan la correcta instrumentación de la ejecución del presente decreto ley.

En concreto, se le autoriza para aprobar todos aquellos ajustes presupuestarios que sean necesarios para la concreta aplicación del destino de los créditos supplementados en la presente norma.

Cuarta. Del Institut Valencià de Finances

Sin perjuicio de lo dispuesto en la disposición adicional tercera, facultar y delegar al Institut Valencià de Finances para que realice todas las actuaciones y gestiones necesarias para que, en el marco de las competencias atribuidas en el Decreto 94/1996, de 21 de mayo, del Consell, asegure la ejecución y aplicación de lo previsto en el artículo 3 del presente decreto ley.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor

El presente decreto ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Valencia, 29 de agosto de 2014

El presidente de la Generalitat,
ALBERTO FABRA PART

El conseller de Hacienda y Administración Pública,
JUAN CARLOS MORAGÜES FERRER

ANNEX / ANEXO

Secció Sección	Organica Orgánica	Programa	Cap. 2	Cap. 6	Total general	Línia Línea
05	0500010000	12120	12.022,55			
	0504010000	11220	3.849,07			
	0500010000	12620	34.606,00			
	0505010000	71460		1.042,80		EC270
	0505010000	51210		1.633.945,28		FN580
	0505010000	51210		165.833,94		FN600
Total 05			50.477,62	1.800.822,02	1.851.299,64	

	0601010000	61110	54.797,32			
	0602020000	61310	7.991,36			
	0602040000	61230	1.538,09			
	0603000000	12110	7.323,13			
	0603010000	12140	20.825,69			
	0603020000	12160	62.040,07			
Total 06			154.515,66	0,00	154.515,66	
08	0802010000	43110		62.560,77		FM780
	0802010000	43110		43.192,92		FN700
	0802010000	51310		9.216.288,21		FM510
	0802010000	51310		453.361,79		FN510
	0802010000	51310		11.700,76		FN520
	0802010000	51310		105.920,68		FN760
	0802020000	51430		18.252,55		AT000
Total 08			0,00	9.911.277,68	9.911.277,68	
10	1001600000	41110	5.192,92			
	1001600130	41110	4.770,83			
	1002910000	41222	1.416,96			
	1002910000	41224	39.091.936,35			
	1002910101	41222	4.085.752,43			
	1002910101	41224	104.591,77			
	1002910201	41222	5.307.406,06			
	1002910205	41222	2.759.604,01			
	1002910278	41222	1.775.554,75			
	1002910301	41222	7.942.291,53			
	1002910401	41222	17.297.762,92			
	1002910401	41224	38.570,98			
	1002910501	41222	10.956.418,10			
	1002910601	41222	60.382.749,15			
	1002910701	41222	271.906,71			
	1002910901	41222	17.116.649,93			
	1002911098	41222	33.161,75			
	1002911101	41222	5.847.853,43			
	1002911301	41222	6.026.085,67			
	1002911405	41222	5.745.090,73			
	1002911501	41222	7.411.896,88			
	1002911501	41224	10.928,60			
	1002911601	41222	8.911.732,08			
	1002911701	41222	12.561.202,17			
	1002911801	41222	23.648.355,13			
	1002911901	41222	7.088.227,60			
	1002912001	41222	7.972.097,52			
	1002913001	41228	307.069,17			
	1002913021	41222	11.943,88			
	1002915001	41228	50.191,67			
	1002915041	41222	2.219,61			
	1002918001	41228	7.804,62			
	1002918071	41222	13.396,37			

1002920092	41229	23.918,07			
1002940000	41130	10.717,44			
1002950000	41223	1.920.858,68			
1002950000	41227	81.372,07			
1002950101	41227	43.127,54			
1002950201	41227	1.852.256,87			
1002950205	41227	310.506,76			
1002950301	41227	484.548,51			
1002950401	41227	4.548.816,49			
1002950501	41227	764.065,93			
1002950601	41227	6.029.809,49			
1002950701	41227	225.983,93			
1002950801	41227	2.194.487,42			
1002950901	41227	1.247.566,92			
1002951101	41227	749.160,93			
1002951301	41227	915.098,80			
1002951405	41227	498.348,75			
1002951501	41227	398.738,57			
1002951601	41227	781.958,64			
1002951701	41227	801.153,98			
1002951801	41227	3.706.128,45			
1002951901	41227	301.199,51			
1002952001	41227	541.814,30			
1002980000	41310	11.476,25			
1002980210	41210	7.582,95			
1002980310	41210	6.879,05			
1002980410	41210	27.563,54			
1002980810	41210	8.054,45			
1002981810	41210	5.023,81			
1002982010	41210	1.140,33			
Total 10		281.291.190,71	0,00	281.291.190,71	
16	1601010000	31110	11.233,98		
	1602010001	32310	111.715,66		
	1602020001	31350	1.312,28		
	1602030046	31330	25.107,54		
	1603010001	31340	6.453,65		
	1603010001	31370	104.803,77		
	1603020001	31310	130.969,82		
	1603020001	31360	700.220,58		
Total 16		1.091.817,28	0,00	1.091.817,28	
22	2202020000	22110	192.484,04		
	2203010000	14110	7.416.722,90	30.000,00	ER290