

Presidència de la Generalitat

DECRET LLEI 13/2021, de 30 de juliol, del Consell, d'aprovació de les bases reguladores i concessió directa d'ajudes per a actuacions de competència local en els municipis del Baix Segura per a facilitar la inversió en sistemes urbans de drenatge i en actuacions de neteja sostenibles en el marc del «Pla Vega Renhace per l'emergència climàtica i la necessitat d'urgent reactivació econòmica» [2021/8512]

PREÀMBUL

I

La comarca del Baix Segura engloba territoris diversos, amb marcats contrastos caracteritzats geogràficament per la presència del riu Segura, un riu de comportament mediterrani, amb un cabal generalment escàs que, no obstant això, presenta crescudes desafortades en ocasió de les pluges torrencials que es produeixen al sud-est ibèric.

Al llarg de la història han sigut diversos els episodis d'inundació que ha viscut la comarca. Des dels anys quaranta del passat segle, el Baix Segura ha conegut inundacions molt destacades, que han motivat la realització d'inversions, plans i actuacions a fi de recuperar la normalitat. L'antecedent principal, pels efectes territorials i econòmics, de l'episodi ocorregut en setembre de 2019 va ser la inundació de novembre de 1987, que va motivar l'aprovació per via d'urgència del Reial Decret llei 4/1987, de 13 de novembre, que posa en marxa el Pla de defensa d'avingudes de la conca del Segura. Les actuacions contemplades es basaven en la construcció de nombroses preses, canals i canalitzacions de rambles. No obstant això, el desbordament del riu Segura el desembre de 2016, inundant Orihuela i les pedanies d'aquesta va fer palesa la disminució de l'efectivitat d'aquestes actuacions.

Durant els dies 11 a 13 de setembre de 2019 en algunes poblacions del Baix Segura es registraren les pluges amb la intensitat i quantia més gran des que hi ha registres meteorològics. L'Agència Estatal de Meteorologia va qualificar aquesta «gota freda» o DANA (depressió aïllada de nivells alts), com un temporal de pluges sense precedents en els últims 100 anys en la zona.

Aquests esdeveniments han posat de manifest que els efectes del canvi climàtic s'estan fent patents en el litoral mediterrani espanyol i això obliga a repensar actuacions integrals, tant en l'entorn terrestre com marí, a fi de preparar la comarca del Baix Segura perquè la població i l'economia d'aquesta puguin resistir de millor manera els efectes de futurs episodis similars que puguin ocórrer.

Des de començaments del segle XXI, s'està observant que les precipitacions d'origen convectiu (especialment aquelles associades a la presència de situacions de «gotes fredes» en capes mitjanes-altes de la troposfera) adquireixen cada vegada més importància, davant de les precipitacions frontals d'origen atlàntic, la qual cosa suggereix que s'estan produint canvis en la circulació atmosfèrica. Si es compleixen les projeccions dels models climàtics, el Mediterrani és un dels territoris més vulnerables a aquests canvis, per les seues particularitats i pel model poblacional concentrat en les zones costaneres i en les riberes dels rius.

Un altre aspecte important per a tindre en compte és que les precipitacions d'intensitat horària es presenten en qualsevol estació de l'any i no es limiten a la tardor, com a tradicional estació de l'any de risc en el model de clima mediterrani clàssic. Es produeixen esdeveniments que ronden o superen els 100 l/m² en intervals breus de temps, durant qualsevol mes, circumstància que obliga a preparar els territoris del litoral mediterrani per a aquests nous episodis meteorològics de caràcter intens i destructiu, la qual cosa suposa, al seu torn, la necessitat urgent d'adaptar protocols de gestió de les emergències i les infraestructures urbanes, perquè siguin capaços d'assumir aquests volums de precipitacions en forma de pluja en un curt espai de temps, així com una neteja per a aprofundir i netejar els rius, canals i els entorns d'aquests, extraient d'ells canyes, fang, pedres, arena, etc.

En aquest context s'adopta el pla «Vega Renhace», amb l'objectiu de convertir la comarca en un espai resilient a les inundacions i al canvi climàtic, a més d'impulsar el seu desenvolupament econòmic i social,

Presidencia de la Generalitat

DECRETO LEY 13/2021, de 30 de julio, del Consell, de aprobación de las bases reguladoras y concesión directa de ayudas para actuaciones de competencia local en los municipios de la Vega Baja del Segura para facilitar la inversión en sistemas urbanos de drenaje y en actuaciones de limpieza sostenibles, en el marco del plan «Vega Renhace» por la emergencia climática y la necesidad de urgente reactivación económica. [2021/8512]

PREÁMBULO

I

La comarca de la Vega Baja del Segura engloba territorios diversos, con marcados contrastes caracterizados geográficamente por la presencia del río Segura, un río de comportamiento mediterráneo, con un caudal generalmente escaso que, sin embargo, presenta crecidas desafortadas con ocasión de las lluvias torrenciales que se producen en el sureste ibérico.

A lo largo de la historia han sido varios los episodios de inundación que ha vivido la comarca. Desde los años cuarenta del pasado siglo, la Vega Baja del Segura ha conocido inundaciones muy destacadas, que han motivado la realización de inversiones, planes y actuaciones a fin de recuperar la normalidad. El antecedente principal, por los efectos territoriales y económicos, del episodio ocurrido en septiembre de 2019 fue la inundación de noviembre de 1987, que motivó la aprobación por vía de urgencia del Real Decreto ley 4/1987, de 13 de noviembre, que pone en marcha el Plan de Defensa de Avenidas de la cuenca del Segura. Las actuaciones contempladas se basaban en la construcción de numerosas presas, canales y encauzamientos o canalizaciones de rambles. Sin embargo, el desbordamiento del río Segura en diciembre de 2016, inundando Orihuela y sus pedanías evidenció la disminución de la efectividad de estas actuaciones.

Durante los días 11 a 13 de septiembre de 2019 en algunas poblaciones de la Vega Baja del Segura se registraron las lluvias con mayor intensidad y cuantía desde que hay registros meteorológicos. La Agencia Estatal de Meteorología calificó esta «gota fría» o DANA (depresión aislada de niveles altos), como un temporal de lluvias sin precedentes en los últimos 100 años en la zona.

Estos acontecimientos han puesto de manifiesto que los efectos del cambio climático se están haciendo patents en el litoral mediterráneo español y ello obliga a repensar actuaciones integrales, tanto en el entorno terrestre como marino, a fin de preparar a la comarca de la Vega Baja para que su población y economía puedan resistir de mejor forma los efectos de futuros episodios similares que puedan ocurrir.

Desde comienzos del siglo XXI, se está observando que las precipitaciones de origen convectivo (especialmente aquellas asociadas a la presencia de situaciones de «gotas frías» en capas medias-altes de la troposfera) cobran cada vez más importancia, frente a las precipitaciones frontales de origen atlántico, lo que sugiere que se están produciendo cambios en la circulación atmosférica. Si se cumplen las proyecciones de los modelos climáticos, el Mediterráneo es uno de los territorios más vulnerables a estos cambios, por sus particularidades y por el modelo poblacional concentrado en las zonas costeras y en las riberas de los ríos.

Otro aspecto importante para tener en cuenta es que las precipitaciones de intensidad horaria se presentan en cualquier estación del año y no se limitan al otoño, como tradicional estación del año de riesgo en el modelo de clima mediterráneo clásico. Se producen eventos que rondan o superan los 100 l/m² en intervalos breves de tiempo, durante cualquier mes, circunstancia que obliga a preparar los territorios del litoral mediterráneo para estos nuevos episodios meteorológicos de carácter intenso y destructivo, lo que supone, a su vez, la necesidad urgente de adaptar protocolos de gestión de las emergencias y las infraestructuras urbanas, para que sean capaces de asumir estos volúmenes de precipitaciones en forma de lluvia en corto espacio de tiempo, así como una limpieza para ahondar y limpiar los ríos, canales y los entornos de los mismos, extrayendo de ellos cañas, fango, piedras, arena, etc.

En este contexto se adopta el plan «Vega Renhace», con el objetivo de convertir la comarca en un espacio resiliente a las inundaciones y al cambio climático, además de impulsar su desarrollo económico y social,



constituït com un pla realitzat des de la participació pública de les persones habitants de la comarca, empreses, organismes, entitats i associacions, entre altres. Aquest procés participatiu, que es va desenvolupar al llarg de 2020, va culminar amb un document en el qual s'incorporen 28 projectes prioritaris estructurats en quatre eixos d'actuació: infraestructures hidràuliques, emergència climàtica, desenvolupament econòmic i societat. De les 28 mesures, 11 estan catalogades d'alta prioritat, i el seu termini d'execució és per als anys 2021-2022.

Entre aquests projectes d'alta prioritat es troba la inversió en sistemes urbans de drenatge sostenible (SUD), com a tècniques de gestió d'aigües pluvials i planejament urbà que persegueixen, tant reproduir i restituir els processos hidrològics previs al desenvolupament urbanístic (infiltració, filtració, emmagatzematge i laminació de l'escolament urbà en quantitat i qualitat) com contribuir a la millora ambiental i paisajística de la ciutat, complint una doble funció: retenció de l'aigua de pluja durant episodis d'alta intensitat i, posteriorment, derivació del cabal de la pluja a la xarxa de drenatge o a la depuradora per a la seua reutilització, alhora que, en temps sec, s'utilitza com a zona recreativa, amb la qual cosa es dota d'un valor social afegit a la funció hidràulica.

Els SUD s'alineen amb els objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de l'ONU, en concret amb els objectius 6 «Aigua neta i sanejament» i 13 «Acció pel clima», per la qual cosa guarden una estreta relació amb la visió territorial europea, nacional i autonòmica en matèria d'ordenació del territori, adaptació al canvi climàtic i la política de transició ecològica.

II

Des de la declaració de la pandèmia internacional provocada pel brote SARS-CoV2, feta per l'Organització Mundial de la Salut l'11 de març de 2020, i el posterior estat d'alarma declarat el 14 de març pel Govern d'Espanya, mitjançant el Reial decret 463/2020, les dades de l'activitat econòmica i de l'ocupació en la major part dels sectors productius han patit un impacte negatiu i profund, sense precedents en la història econòmica espanyola en dècades, malgrat les nombroses mesures de protecció en els àmbits empresarial i d'ocupació adoptades. D'acord amb la informació del SEPE i del portal d'informació de la Generalitat *Argos*, sobre la desocupació registrada a la comarca del Baix Segura en xifres absolutes, el col·lectiu de persones en situació legal de desocupació el març de 2020, moment en el qual es declara la crisi sanitària, ascendia a un total -27.780 persones que, el maig de 2021, se situava, en 32.245 persones, la qual cosa suposa una taxa de desocupació del 14,36 %. En aqueix període de temps, el Baix Segura ha sigut una de les comarques de la província d'Alacant on més s'ha incrementat l'atur registrat.

Tots aquests indicadors corroboren l'efecte negatiu en el mercat laboral i per extensió en l'economia local, de la ja indicada successió de l'episodi DANA 2019 i la Covid-19, incidència que, a causa de la persistència en el temps de la pandèmia, té un caràcter a mig-llarg termini que ha de combatre's, en el pla socioeconòmic, amb polítiques d'inversió pública com és el cas dels sistemes urbans de drenatge sostenible i actuacions de neteja sostenible.

Les previsions sobre l'evolució de la pandèmia presenten, en aquest moment, un notable grau d'incertesa que limita la definició d'escenaris concrets de recuperació econòmica, laboral i sanitària als nivells de pre-pandèmia. Aquest context fa necessària l'adopció de mesures específiques i urgents per a acurtar al màxim el termini de recuperació en tots els àmbits afectats.

La inversió pública és una mesura que ha demostrat la seua eficàcia, en anteriors escenaris de crisi socioeconòmiques per a contrarestar, d'una banda, la destrucció d'ocupació directa i indirecta en el mercat laboral i, d'una altra, per a sostenir i impulsar fases inicials dels processos de recuperació socioeconòmica. En aquest context d'impuls a la comarca del Baix Segura i d'actuacions específiques per a limitar els efectes adversos de les inundacions, a través de sistemes urbans de drenatge sostenible i actuacions de neteja sostenible, es posa de manifest la necessitat d'establir vies de cooperació entre les diferents administracions públiques territorials implicades, que permeten sumar els esforços de l'Administració de la Generalitat i de les administracions locals, sense oblidar el possible suport dels fons europeus i la col·labo-

constituido como un plan realizado desde la participación pública de las personas habitantes de la comarca, empresas, organismos, entidades y asociaciones, entre otras. Dicho proceso participativo, que se desarrolló a lo largo de 2020, culminó con un documento en el que se incorporan 28 proyectos prioritarios estructurados en cuatro ejes de actuación: infraestructuras hidráulicas, emergencia climática, desarrollo económico y sociedad. De las 28 medidas, 11 están catalogadas de alta prioridad, siendo su plazo de ejecución los años 2021-2022.

Entre estos proyectos de alta prioridad se encuentra la inversión en sistemas urbanos de drenaje sostenible (SUDs), como técnicas de gestión de aguas pluviales y planeamiento urbano que persiguen, tanto reproducir y restituir los procesos hidrológicos previos al desarrollo urbanístico (infiltración, filtración, almacenamiento y laminación de la escorrentía urbana en cantidad y calidad) como contribuir a la mejora ambiental y paisajística de la ciudad, cumpliendo una doble función: retención del agua de lluvia durante episodios de alta intensidad y posteriormente, derivación del caudal de la lluvia a la red de drenaje o a la depuradora para su reutilización, a la vez que, en tiempo seco, se utiliza como zona recreativa, dotando de un valor social añadido a la función hidràulica.

Los SUDs se alinean con los objetivos de desarrollo sostenible de la Agenda 2030 de la ONU, en concreto con los objetivos 6 «Agua limpia y saneamiento» y 13 «Acción por el clima», por lo que guardan una estrecha relación con la visión territorial europea, nacional y autonómica en materia de ordenación del territorio, adaptación al cambio climático y la política de transición ecológica.

II

Desde la declaración de la pandemia internacional provocada por el brote SARS-CoV2, hecha por la Organización mundial de la Salud el 11 de marzo de 2020, y el posterior estado de alarma declarado el 14 de marzo por el Gobierno de España, mediante el Real decreto 463/2020, los datos de la actividad económica y del empleo en la mayor parte de los sectores productivos han sufrido un impacto negativo y profundo, sin precedentes en la historia económica española en décadas, a pesar de las numerosas medidas de protección en los ámbitos empresarial y de empleo adoptadas. De acuerdo con la información del SEPE y del portal de información de la Generalitat *Argos*, sobre el desempleo registrado en la comarca de la Vega Baja en cifras absolutas, el colectivo de personas en situación legal de desempleo en marzo de 2020, momento en el que se declara la crisis sanitaria, ascendía a un total -27.780 personas que, en mayo de 2021, se situaba, en 32.245 personas, lo cual supone una tasa de desempleo del 14,36 %. En ese periodo de tiempo, la Vega Baja ha sido una de las comarcas de la provincia de Alicante donde más se ha incrementado el paro registrado.

Todos estos indicadores corroboran el efecto negativo en el mercado laboral y por extensión en la economía local, de la ya indicada sucesión del episodio DANA 2019 y la Covid-19, incidència que, debido a la persistencia en el tiempo de la pandemia, tiene un carácter a medio-largo plazo que debe combatirse, en el plano socio-económico, con políticas de inversión pública como es el caso de los sistemas urbanos de drenaje sostenible y actuaciones de limpieza sostenible.

Las previsions sobre la evolución de la pandemia presentan, en este momento, un notable grado de incertidumbre que limita la definición de escenarios concretos de recuperación económica, laboral y sanitaria a los niveles de pre-pandemia. Este contexto hace precisa la adopción de medidas específicas y urgentes para acortar al máximo el plazo de recuperación en todos los ámbitos afectados.

La inversió pública és una mesura que ha demostrat la seua eficàcia, en anteriors escenaris de crisi socioeconòmiques per a contrarestar, per un lado, la destrucció de empleu directe i indirecte en el mercat laboral i, per otro, para sostenir e impulsar fases iniciales de los procesos de recuperación socio-económica. En este contexto de impulso a la comarca de la Vega Baja y de actuaciones específicas para limitar los efectos adversos de las inundaciones, a través de sistemas urbanos de drenaje sostenible y actuaciones de limpieza sostenible, se pone de manifiesto la necesidad de establecer cauces de cooperación entre las diferentes administraciones públicas territoriales implicadas, que permitan sumar los esfuerzos de la Administración de la Generalitat y de las administraciones locales, sin olvidar el posible apoyo de los fondos



ració públicoprivada, que permeten una major inversió per al desenvolupament de la comarca.

En aquest marc, la Generalitat va destinar una inversió de 100 milions d'euros al pla «Vega Renhace» en el pressupost de l'any 2020, a la qual s'han afegit 154 milions d'euros addicionals en els pressupostos de 2021, de manera que la quantia total destinada al Baix Segura ascendeix a 254 milions d'euros, a través del pla «Vega Renhace», el Pla Edificant, inversions sanitàries i per danys causats per la DANA 2019. Es tracta, per tant, d'una ambiciosa política d'inversions en infraestructures que s'articula mitjançant subvencions perquè siguin els mateixos municipis, amb la col·laboració de la Generalitat, els que gestionen íntegrament el desenvolupament dels projectes relacionats amb les inversions a realitzar.

En els últims anys s'han executat sistemes urbans de drenatge sostenible a Rojales, San Fulgencio i Daya Nueva finançats majoritàriament amb fons propis de les administracions locals. Amb el pla «Vega Renhace» es pretén completar les actuacions en tots els municipis de la comarca i per a això la Generalitat disposa de la línia pressupostària T1271000, dotada amb 16.000.000,00 €, amb la finalitat de finançar actuacions destinades a l'enfortiment i la resiliència de la comarca del Baix Segura.

Constitueix, a més, una prioritat per a la Generalitat que els fons puguin arribar als ajuntaments de la comarca de manera eficient perquè puguin començar a desenvolupar de manera immediata els seus projectes d'inversió i previndre així situacions com la de la DANA 2019 i els seus devastadors efectes en pèrdua de vides humanes i molts danys econòmics, alhora que, de manera sinèrgica, aquestes actuacions d'inversió contribuïsquen a pal·liar els greus efectes negatius que la pandèmia de la Covid-19 està generant en l'economia i l'ocupació en els municipis del Baix Segura. En aquest complex context, és necessari habilitar, per part de la Generalitat, una línia d'ajudes directes destinada a finançar sistemes urbans de drenatge i actuacions de neteja sostenibles per part dels municipis d'aquesta comarca. La necessitat d'habilitar una línia d'ajudes està motivada per les raons d'interès econòmic i social exposades i la dificultat de convocatòria pública, pel fet que aquesta alentiria la consecució dels objectius previstos per la dilació dels terminis de tramitació aplicant altres tipus de procediments.

Les ajudes directes articulades a través d'aquest decret llei tindran com a beneficiaris els municipis del Baix Segura. Les ajudes queden excloses de l'àmbit d'aplicació de l'article 107.1 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, referit a la incompatibilitat amb el mercat interior, en la mesura en què afecten els intercanvis comercials entre estats membres, de les ajudes atorgades pels estats o mitjançant fons estatals, sota qualsevol forma, que falsegen o amenacen falsejar la competència, afavorint a determinades empreses o produccions, atès que els destinataris directes són entitats locals que exerceixen poders públics i tenen caràcter d'administració pública.

Quant a la distribució de les ajudes, s'han considerat criteris de població municipal, riscos econòmics per inundació actual segons usos del sòl i nivells de perillositat significatius, riscos econòmics per inundació potencial i qualificació del planejament municipal, població municipal afectada segons el nivell de perillositat per inundació i per municipi, equipaments socials afectats pels nivells de perillositat significatius, proximitat a la desembocadura dels rius, canals, infraestructures lineals (carreteres) afectades i equipaments mediambientals.

Concorren en aquest cas circumstàncies singulars i raons d'interès públic, social, econòmic i humanitari que dificulten la convocatòria d'ajudes, d'acord amb el que determina l'article 22.2.c de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

III

La jurisprudència del Tribunal Constitucional ha recolzat l'aprovació de disposicions de caràcter socioeconòmic mitjançant l'instrument normatiu del real decret llei en aquells casos en els quals s'aprecie una motivació explícita i raonada de la necessitat i urgència de la mesura. El caràcter «necessari» s'ha afirmat en els casos de conjuntures econòmiques problemàtiques que exigeixen una ràpida resposta.

europesos y la colaboración público-privada, que permitan una mayor inversión para el desarrollo de la comarca.

En este marco, la Generalitat destinó una inversión de 100 millones de euros al plan «Vega Renhace» en el presupuesto del año 2020, a la que se han añadido 154 millones de euros adicionales en los presupuestos de 2021, de manera que la cuantía total destinada a la Vega Baja del Segura asciende a 254 millones de euros, a través del plan «Vega Renhace», el Plan Edificant, inversiones sanitarias y por daños causados por la DANA 2019. Se trata, por tanto, de una ambiciosa política de inversiones en infraestructuras que se articula mediante subvenciones para que sean los propios municipios, con la colaboración de la Generalitat, los que gestionen íntegramente el desarrollo de los proyectos relacionados con las inversiones a realizar.

En los últimos años se han ejecutado sistemas urbanos de drenaje sostenible en Rojales, San Fulgencio y Daya Nueva financiados mayoritariamente con fondos propios de las administraciones locales. Con el plan «Vega Renhace» se pretende completar las actuaciones en todos los municipios de la comarca y para ello la Generalitat dispone de la línea presupuestaria T1271000, dotada con 16.000.000,00 €, con la finalidad de financiar actuaciones destinadas al fortalecimiento y la resiliencia de la comarca de la Vega Baja del Segura.

Constituye, además, una prioridad para la Generalitat el que los fondos puedan llegar a los ayuntamientos de la comarca de forma eficiente para que puedan comenzar a desarrollar de manera inmediata sus proyectos de inversión y prevenir así situaciones como la de la DANA 2019 y sus devastadores efectos en pérdida de vidas humanas y cuantiosos daños económicos, al tiempo que, de forma sinérgica, estas actuaciones de inversión contribuyan a paliar los graves efectos negativos que la pandemia de la Covid-19 está generando en la economía y el empleo en los municipios de la Vega Baja del Segura. En este complejo contexto, resulta necesario habilitar, por parte de la Generalitat, una línea de ayudas directas destinada a financiar sistemas urbanos de drenaje y actuaciones de limpieza sostenibles por parte de los municipios de esta comarca. La necesidad de habilitar una línea de ayudas viene motivada por las razones de interés económico y social expuestas y su dificultad de convocatoria pública, debido a que la misma ralentizaría la consecución de los objetivos previstos por la dilación de los plazos de tramitación aplicando otros tipos de procedimientos.

Las ayudas directas articuladas a través de este decreto ley tendrán como beneficiarios los municipios de la Vega Baja del Segura. Las mismas quedan excluidas del ámbito de aplicación del artículo 107.1 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, referido a la incompatibilidad con el mercado interior, en la medida en que afecten a los intercambios comerciales entre estados miembros, de las ayudas otorgadas por los estados o mediante fondos estatales, bajo cualquier forma, que falseen o amenacen falsear la competencia, favoreciendo a determinadas empresas o producciones, dado que los destinatarios directos son entidades locales que ejercen poderes públicos y tienen carácter de administración pública.

En cuanto a la distribución de las ayudas se han considerado criterios de población municipal, riesgos económicos por inundación actual según usos del suelo y niveles de peligrosidad significativos, riesgos económicos por inundación potencial y calificación del planeamiento municipal, población municipal afectada según el nivel de peligrosidad por inundación y por municipio, equipamientos sociales afectados por los niveles de peligrosidad significativos, cercanía a la desembocadura de los ríos, canales, infraestructuras lineales (carreteras) afectadas y equipamientos medioambientales.

Concorren en este caso circunstancias singulares y razones de interés público, social, económico y humanitario que dificultan la convocatoria de ayudas, de acuerdo con lo que determina el artículo 22.2.c de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones.

III

La jurisprudencia del Tribunal Constitucional ha respaldado la aprobación de disposiciones de carácter socioeconómico mediante el instrumento normativo del real decreto ley en aquellos casos en los que se aprecie una motivación explícita y razonada de la necesidad y urgencia de la medida. El carácter «necesario» se ha afirmado en los casos de coyunturas económicas problemáticas que exigen una rápida respuesta.



Així mateix, la urgència s'ha acceptat, quan la dilació en el temps de l'adopció de la mesura de què es tracte, mitjançant una tramitació per la via normativa ordinària, podria generar perjudicis addicionals.

La justificació de la utilització de l'instrument del decret llei es recolza igualment en una dilatada jurisprudència del Tribunal Constitucional, els requisits de la qual aquesta norma compleix. Així, cal recordar les sentències 6/1983, de 4 de febrer, F. 5; 11/2002, de 17 de gener, F. 4; 137/2003, de 3 de juliol, F. 3, i 189/2005, de 7 juliol, F. 3, on ha vinculat la utilització d'aquesta norma a la solució d'una situació concreta que, dins dels objectius de l'òrgan emissor, i per raons difícils de preveure, requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis.

En concret, la doctrina constitucional continguda en la STC 61/2018 (EDJ 2018/505168), que recull la jurisprudència anterior més rellevant, indica que l'ús del decret llei s'ha acceptat en situacions que s'han qualificat com a «conjuntures econòmiques problemàtiques». Evidentment, i segons les dades aportades en el segon epígraf d'aquest preàmbul, la Comunitat Valenciana travessa una situació de greu crisi socioeconòmica i sanitària, derivada de la Covid-19 i que indubtablement s'agreuaria per una situació d'emergència climàtica com la patida amb l'episodi de DANA 2019. Tots aquests elements justifiquen la necessitat de l'adopció d'una normativa d'urgència orientada a pal·liar els efectes d'aquesta.

Com és evident, i així ho ha admès el mateix tribunal, l'anterior no exclou l'adopció de normes que impliquen reformes estructurals i que solucionen problemes amb caràcter igualment estructural que s'hagen vist agreujats en un moment concret. En paraules del tribunal: «...el fet que es considere una reforma estructural no impedeix, per si sola, la utilització de la figura del decret llei, perquè el possible caràcter estructural del problema que es pretén atallar no exclou que aquest problema pugui convertir-se en un moment donat en un supòsit d'extraordinària i urgent necessitat, que justifique l'aprovació d'un decret llei, la qual cosa haurà de ser determinat atenent les circumstàncies concurrents en cada cas (STC 137/2011, FJ 6, reiterat en SSTC 183/2014, FJ 5; 47/2015, FJ 5, i 139/2016, FJ 3)».

A més, correspon al Consell, en aquesta mena de normes, la realització d'un judici polític o d'oportunitat (SSTC 61/2018, de 7 de juny, FJ 4 i 142/2014, d'11 de setembre, FJ 3) sobre la conjuntura i la motivació de la norma. En aquest aspecte, els paràgrafs anteriors acrediten de manera suficient els motius d'oportunitat per a l'adopció de la present norma, la qual respon en tots els seus termes a la finalitat legítima d'aprovar mesures que contribuïsquen, d'una banda, a abordar l'enorme impacte socioeconòmic provocat per la Covid-19 i, d'una altra, a prevenir i limitar amb noves infraestructures els greus efectes d'episodis futurs de DANA sobre la població i l'economia comarcal.

Com és preceptiu, ha d'assenyalar-se també que aquest decret llei no afecta l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, deures i llibertats dels ciutadans regulats en el títol I de la Constitució, el règim de les comunitats autònomes ni el dret electoral general.

A la vista del que s'ha exposat anteriorment, concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat establides per l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana com a pressupostos habilitants per a recórrer a l'instrument jurídic del decret llei.

Aquesta norma s'articula sobre els principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, aquest decret llei es justifica per raons d'interès general, ja que, tal com s'ha indicat anteriorment, pretén d'una part contribuir al fet que els municipis puguin realitzar les inversions necessàries per a mitigar els efectes d'una nova DANA sense llevar recursos que, en aquests moments, són necessaris per a atendre les despeses extraordinàries que es veuen obligats a suportar per a esmorteir l'impacte d'aquesta crisi socioeconòmica i sanitària sense precedents contemporanis, i contribuir, a més, a través de la inversió en obra pública, a la generació d'ocupació directa i indirecta que done suport a la necessària recuperació econòmica. Les circumstàncies descrites, juntament amb l'elevat cost de les actuacions a realitzar, justifica que les subvencions previstes en aquest decret llei s'abonen als ajuntaments

Asimismo, la urgencia se ha aceptado, cuando la dilación en el tiempo de la adopción de la medida de que se trate, mediante una tramitación por el cauce normativo ordinario, podría generar perjuicios adicionales.

La justificación de la utilización del instrumento del decreto ley se apoya igualmente en una dilatada jurisprudencia del Tribunal Constitucional, cuyos requisitos esta norma cumple. Así, cabe recordar que las sentencias 6/1983, de 4 de febrero, F. 5; 11/2002, de 17 de enero, F. 4; 137/2003, de 3 de julio, F. 3, y 189/2005, de 7 julio, F. 3, en que ha vinculado la utilización de esta norma a la solución de una situación concreta que, dentro de los objetivos del órgano emisor, y por razones difíciles de prever, requiere una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes.

En concreto, la doctrina constitucional contenida en la STC 61/2018 (EDJ 2018/505168), que recoge la jurisprudencia anterior más relevante, indica que el uso del decreto ley se ha venido aceptando en situaciones que se han calificado como «coyunturas económicas problemáticas». Evidentemente, y según los datos aportados en el segundo epígrafe de este preámbulo, la Comunitat Valenciana atraviesa una situación de grave crisis socio-económica y sanitaria, derivada de la Covid-19 y que indudablemente se agravaría por una situación de emergencia climática como la sufrida con el episodio de DANA 2019. Todos estos elementos justifican la necesidad de la adopción de una normativa de urgencia orientada a paliar los efectos de la misma.

Como es evidente, y así lo ha admitido el propio tribunal, lo anterior no excluye la adopción de normas que impliquen reformas estructurales y que solucionen problemas con carácter igualmente estructural que se hayan visto agravados en un momento concreto. En palabras del tribunal: «...el hecho de que se considere una reforma estructural no impide, por sí sola, la utilización de la figura del decreto ley, pues el posible carácter estructural del problema que se pretende atajar no excluye que dicho problema pueda convertirse en un momento dado en un supuesto de extraordinaria y urgente necesidad, que justifique la aprobación de un decreto ley, lo que deberá ser determinado atendiendo a las circunstancias concurrentes en cada caso (STC 137/2011, FJ 6, reiterado en SSTC 183/2014, FJ 5; 47/2015, FJ 5, y 139/2016, FJ 3)».

Por añadidura, corresponde al Consell, en este tipo de normas, la realización de un juicio político o de oportunidad (SSTC 61/2018, de 7 de junio, FJ 4 y 142/2014, de 11 de septiembre, FJ 3) sobre la coyuntura y la motivación de la norma. En este aspecto, los párrafos anteriores acreditan de manera suficiente los motivos de oportunidad para la adopción de la presente norma, la cual responde en todos sus términos a la finalidad legítima de aprobar medidas que contribuyan, por un lado, a abordar el enorme impacto socio-económico provocado por la Covid-19 y, por otro, a prevenir y limitar con nuevas infraestructuras los graves efectos de episodios futuros de DANA sobre la población y la economía comarcal.

Como es preceptivo, debe señalarse también que este decreto ley no afecta al ordenamiento de las instituciones básicas del Estado, a los derechos, deberes y libertades de los ciudadanos regulados en el Título I de la Constitución, al régimen de las comunidades autónomas ni al derecho electoral general.

A la vista de lo expuesto anteriormente, concurren las circunstancias de extraordinaria y urgente necesidad establecidas por el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana como presupuestos habilitantes para recurrir al instrumento jurídico del decreto ley.

Esta norma se articula sobre los principios de necesidad, eficacia, eficiencia, proporcionalidad, seguridad jurídica y transparencia previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. En virtud de los principios de necesidad y eficacia, este Decreto-ley se justifica por razones de interés general, puesto que, tal y como se ha indicado anteriormente, pretende de una parte contribuir a que los municipios puedan realizar las inversiones precisas para mitigar los efectos de una nueva DANA sin detracer recursos que, en estos momentos, resultan necesarios para atender a los gastos extraordinarios que se ven obligados a soportar para amortiguar el impacto de esta crisis socio-económica y sanitaria sin precedentes contemporáneos, contribuyendo, además, a través de la inversión en obra pública, a la generación de empleo directo e indirecto que apoye la necesaria recuperación económica. Las circunstancias descritas, junto con el elevado coste de las actuaciones a realizar, justifica que las subvenciones previstas en este decreto ley se

destinatari amb caràcter anticipat a la seua justificació per la quantia total de l'import de la subvenció concedida, per la qual cosa no és possible instrumentar les ajudes mitjançant el mecanisme d'un decret del Consell.

Respecte al principi de proporcionalitat, aquest decret llei conté la regulació imprescindible per a atendre les necessitats de finançament dels projectes i obres de drenatge urbà sostenible i actuacions de neteja sostenible dels municipis de la comarca del Baix Segura.

Amb la finalitat de garantir el principi de seguretat jurídica, el contingut d'aquest decret llei és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea.

Quant al principi de transparència, vista la urgència en l'aprovació d'aquesta norma, i considerant que en la fase d'elaboració del pla «Vega Renhace» es va incorporar la participació ciutadana com a element bàsic per a la identificació de problemes, el disseny de solucions i la proposta de polítiques públiques necessàries per a la comarca, s'exceptuen els tràmits d'audiència i informació pública, de conformitat amb el que disposa l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquest decret llei no comporta cap mena de càrregues administratives innecessàries o accessòries.

En definitiva, es pretén donar resposta a una realitat sobrevinguda en una situació d'emergència socioeconòmica i sanitària derivada directament de la successió de l'episodi DANA 2019 i la Covid-19, mitjançant l'actuació conjunta i coordinada de les administracions públiques de la Comunitat Valenciana.

Per tot el que s'ha exposat, i en virtut del que estableix l'article 44 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, a proposta del president de la Generalitat, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió de 30 de juliol de 2021,

DECRETE

Article 1. Objecte i finalitat

Aquest decret llei té per objecte l'aprovació de les bases que regulen la concessió d'ajudes directes per a finançar actuacions de competència local en els municipis de la comarca del Baix Segura, per a facilitar la inversió en sistemes urbans de drenatge sostenible (SUD) i actuacions de neteja sostenible, d'acord amb les actuacions contingudes en el pla «Vega Renhace» per l'emergència climàtica i la necessitat d'urgent reactivació econòmica, a fi de reduir els riscos d'inundació derivats de l'escolament urbà i contribuir a la millora ambiental i paisatgística dels nuclis de població de la comarca del Baix Segura. Aquestes ajudes estan destinades als municipis d'aquesta comarca perquè, de manera immediata, puguen escometre les obres necessàries i mitigar així les conseqüències de nous episodis de pluges torrencials, incloent-hi la neteja extraient canyes, fang, pedres, arenes, etc. de la desembocadura dels rius, canals, etc., i els entorns d'aquests, i complementàriament com a mecanisme per a generar ocupació a fi de pal·liar els greus efectes socioeconòmics de la Covid-19 a la comarca reflectits en les estadístiques oficials de desocupació.

Article 2. Entitats beneficiàries

1. Seran beneficiaris de les subvencions directes regulades en aquest decret llei els ajuntaments que s'inclouen en l'annex, amb l'acceptació prèvia de la corresponent subvenció per l'entitat local, d'acord amb el que es preveu en l'article 4.2.

2. Per a la distribució de les ajudes s'han tingut en compte criteris de població municipal (20 %), riscos econòmics per inundació actual segons usos del sòl i nivells de perillositat significatius (1 a 6), riscos econòmics per inundació potencial i qualificació del planejament municipal (1 a 6), població municipal afectada segons el nivell de perillositat per inundació i per municipi (25 %), equipaments socials afectats pels nivells de perillositat significatius, proximitat a la desembocadura dels rius o canals (1 a 6), infraestructures lineals (carreteres) afectades (1 a 6), i equipaments mediambientals (1 a 6).

abonen a los ayuntamientos destinatarios con carácter anticipado a su justificación por la cuantía total del importe de la subvención concedida, por lo que no es posible instrumentar las ayudas mediante el mecanismo de un decreto del Consell.

Respecto al principio de proporcionalidad, este Decreto ley contiene la regulación imprescindible para atender las necesidades de financiación de los proyectos y obras de drenaje urbano sostenible y actuaciones de limpieza sostenible de los municipios de la comarca de la Vega Baja del Segura.

Con el fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, el contenido de este Decreto ley es coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea.

En cuanto al principio de transparencia, vista la urgencia en la aprobación de esta norma, y considerando que en la fase de elaboración del plan «Vega Renhace» se incorporó la participación ciudadana como elemento básico para la identificación de problemas, el diseño de soluciones y la propuesta de políticas públicas necesarias para la comarca, se exceptúan los trámites de audiencia e información pública, de conformidad con lo que dispone el artículo 133.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Finalmente, en aplicación del principio de eficiencia, este decreto ley no conlleva ningún tipo de cargas administrativas innecesarias o accesorias.

En definitiva, se pretende dar respuesta a una realidad sobrevenida en una situación de emergencia socio-económica y sanitaria derivada directamente de la sucesión del episodio DANA 2019 y la Covid-19, mediante la actuación conjunta y coordinada de las administraciones públicas de la Comunitat Valenciana.

Por todo lo expuesto, y en virtud de lo que establece el artículo 44 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, a propuesta del presidente de la Generalitat, y previa deliberación del Consell, en la reunión de 30 de julio de 2021,

DECRETO

Artículo 1. Objeto y finalidad

Este decreto ley tiene por objeto la aprobación de las bases que regulan la concesión de ayudas directas para financiar actuaciones de competencia local en los municipios de la comarca de la Vega Baja del Segura, para facilitar la inversión en sistemas urbanos de drenaje sostenible (SUDS) y actuaciones de limpieza sostenible, de acuerdo con las actuaciones contenidas en el plan «Vega Renhace» por la emergencia climática y la necesidad de urgente reactivación económica, a fin de reducir los riesgos de inundación derivados de la escorrentía urbana y contribuir a la mejora ambiental y paisajística de los núcleos de población de la comarca de la Vega Baja del Segura. Estas ayudas están destinadas a los municipios de esta comarca para que, de forma inmediata, puedan acometer las obras necesarias y mitigar así las consecuencias de nuevos episodios de lluvias torrenciales, incluyendo la limpieza mediante extracción de cañas, fango, piedras, arenas, etc. de la desembocadura de los ríos, canales, etc. y los entornos de los mismos, y complementariamente como mecanismo para generar empleo a fin de paliar los graves efectos socio-económicos de la Covid-19 en la comarca reflejados en las estadísticas oficiales de desempleo.

Artículo 2. Entidades beneficiarias

1. Serán beneficiarios de las subvenciones directas reguladas en este decreto ley los ayuntamientos que se incluyen en el anexo, previa aceptación de la correspondiente subvención por la entidad local, de acuerdo con lo previsto en el artículo 4.2.

2. Para la distribución de las ayudas se han tenido en cuenta criterios de población municipal (20 %), riesgos económicos por inundación actual según usos del suelo y niveles de peligrosidad significativos (1 a 6), riesgos económicos por inundación potencial y calificación del planeamiento municipal (1 a 6), población municipal afectada según el nivel de peligrosidad por inundación y por municipio (25 %), equipamientos sociales afectados por los niveles de peligrosidad significativos, cercanía a la desembocadura de los ríos o canales (1 a 6), infraestructuras lineales (carreteras) afectadas (1 a 6), y equipamientos medioambientales (1 a 6).



Article 3. Quantia

1. La quantia assignada a cada municipi és l'establida en l'annex.
2. L'import assignat per la Generalitat a cada municipi beneficiari sufragarà com a màxim el 100 % del cost total de l'actuació a desenvolupar.
3. Els municipis beneficiaris destinaran l'import íntegre de l'ajuda al pagament de les corresponents actuacions en els termes previstos en l'article 8.

Article 4. Règim jurídic

1. Les ajudes previstes en aquesta norma s'articulen en forma de subvencions de concessió directa, tenint en compte el que es disposa en l'article 22.2.c de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i en l'article 168.1.C de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, per concórrer raons d'interès públic, econòmic, social i humanitari derivades dels efectes destructius provocats per la DANA 2019 en l'àmbit socioeconòmic, amb especial incidència en el mercat laboral, agreujats pels efectes multiplicadors de la crisi sanitària de la Covid-19.
2. La participació en el present pla d'ajudes per part dels municipis que figuren en l'annex requerirà la presentació, abans del 17 de setembre de 2021, de la resolució o acord de l'òrgan municipal competent que haurà d'incloure expressament la seua voluntat d'acceptar l'ajuda en els termes previstos en aquest decret llei, juntament amb una memòria de les actuacions que seran objecte de la subvenció que hauran d'estar incloses en el Pla director de lluita contra les inundacions i drenatge urbà sostenible.
3. Atenent raons d'interès públic, pel caràcter econòmic i social de les ajudes, i de conformitat amb la disposició addicional tercera del Decret llei 6/2021, d'1 d'abril, del Consell, de mesures urgents en matèria economicoadministrativa per a l'execució d'actuacions finançades per instruments europeus per a donar suport a la recuperació de la crisi conseqüència de la Covid-19, aquestes queden exceptuades del règim de pagament anticipat de subvencions previst en l'article 171 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, i es lliurarà anticipadament el 100 % de l'import assignat i amb caràcter previ a la justificació, no requerint-se, per a això, garantia per part de l'ajuntament beneficiari.
4. S'eximeix els ajuntaments d'estar al corrent de les seues obligacions tributàries i davant la Seguretat Social i de ser deutors per reintegrament davant l'Administració.
5. Els ajuntaments beneficiaris hauran d'acreditar estar al corrent en el compliment de l'obligació de rendició dels seus comptes anuals davant la Sindicatura de Comptes, conforme al que s'estableix en l'article 199.4 de la Llei 8/2020, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana.

Article 5. Competència

1. L'ordenació i instrucció de les ajudes directes incloses en aquest decret llei correspondrà a la conselleria competent en obres públiques, a través de la seua Sotssecretaria.
2. La persona titular de la Sotssecretaria de la conselleria competent en matèria d'obres públiques, després de la comunicació prèvia dels projectes presentats a la persona titular de la Sotssecretaria de la conselleria competent en matèria d'aigua, serà la competent per a l'autorització i disposició de les despeses, el reconeixement de l'obligació i la proposta de pagament corresponent, així com la verificació de la justificació de les despeses i, si escau, la instrucció i resolució del corresponent procediment de reintegrament i, en general, per a la realització dels actes d'execució de les ajudes previstes en aquest decret llei.

Article 6. Finançament

1. L'import global màxim de les ajudes a concedir ascendeix a 16.000.000,00 €, a càrrec dels pressupostos de la Generalitat, sense perjudici del seu possible cofinançament amb fons procedents de l'Estat o la Unió Europea, que puguem donar lloc a la corresponent modificació de crèdit.
2. D'acord amb la previsió legal de l'article 168.1. C de la Llei 1/2015, aquestes ajudes s'imputaran a la línia de subvenció directa que

Artículo 3. Cuantía

1. La cuantía asignada a cada municipio es la establecida en el anexo.
2. El importe asignado por la Generalitat a cada municipio beneficiario sufragará como máximo el 100 % del coste total de la actuación a desarrollar.
3. Los municipios beneficiarios destinarán el importe íntegro de la ayuda al pago de las correspondientes actuaciones en los términos previstos en el artículo 8.

Artículo 4. Régimen jurídico

1. Las ayudas previstas en esta norma se articulan en forma de subvenciones de concesión directa, teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 22.2.c de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, y en el artículo 168.1.C de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones, por concurrir razones de interés público, económico, social y humanitario derivadas de los efectos destructivos provocados por la DANA 2019 en el ámbito socio-económico, con especial incidencia en el mercado laboral, agravados por los efectos multiplicadores de la crisis sanitaria de la Covid-19.
2. La participación en el presente plan de ayudas por parte de los municipios que figuran en el anexo requerirá la presentación, antes del 17 de septiembre de 2021, de la resolución o acuerdo del órgano municipal competente que deberá incluir expresamente su voluntad de aceptar la ayuda en los términos previstos en este decreto ley, junto con una memoria de las actuaciones que van a ser objeto de la subvención que deberán estar incluidas en el Plan director de lucha contra las inundaciones y drenaje urbano sostenible.
3. Atendiendo a razones de interés público, por el carácter económico y social de las ayudas, y de conformidad con la disposición adicional tercera del Decreto ley 6/2021, de 1 de abril, del Consell, de medidas urgentes en materia económico-administrativa para la ejecución de actuaciones financiadas por instrumentos europeos para apoyar la recuperación de la crisis consecuencia de la Covid-19, estas quedan exceptuadas del régimen de pago anticipado de subvenciones previsto en el artículo 171 de la ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, y se liberará anticipadamente el 100 % del importe asignado y con carácter previo a la justificación, no requiriéndose, para ello, garantía por parte del ayuntamiento beneficiario.
4. Se exime a los ayuntamientos de estar al corriente de sus obligaciones tributarias y ante la seguridad social y de ser deudores por reintegro ante la Administración.
5. Los ayuntamientos beneficiarios deberán acreditar estar al corriente en el cumplimiento de la obligación de rendición de sus cuentas anuales ante la Sindicatura de Cuentas, conforme a lo establecido en el artículo 199.4 de la Ley 8/2020, de 23 de junio, de régimen local de la Comunitat Valenciana.

Artículo 5. Competencia

1. La ordenación e instrucción de las ayudas directas contempladas en este decreto ley corresponderá a la conselleria competente en obras públicas, a través de su Subsecretaría.
2. La persona titular de la Subsecretaría de la conselleria competente en materia de obras públicas, previa comunicación de los proyectos presentados a la persona titular de la Subsecretaría de la conselleria competente en materia de agua, será la competente para la autorización y disposición de los gastos, el reconocimiento de la obligación y la propuesta de pago correspondiente así como la verificación de la justificación de los gastos y en su caso la instrucción y resolución del correspondiente procedimiento de reintegro y, en general, para la realización de los actos de ejecución de las ayudas previstas en este decreto ley.

Artículo 6. Financiación

1. El importe global máximo de las ayudas a conceder asciende a 16.000.000,00 €, a cargo de los presupuestos de la Generalitat, sin perjuicio de su posible cofinanciación con fondos procedentes del Estado o la Unión Europea, que puedan dar lugar a la correspondiente modificación de crédito.
2. De acuerdo con la previsión legal del artículo 168.1. C de la Ley 1/2015, estas ayudas se imputarán a la línea de subvención



s'habilita mitjançant el corresponent expedient de modificació de crèdit, en les aplicacions 08.01.01.000.511.10.7 ó 08.01.01.000.511.10.4 de l'estat de despeses del pressupost de la Generalitat per a 2021.

Article 7. Despeses subvencionables

1. Es consideraran despeses subvencionables els següents:
 - a) Les ajudes dirigides a cobrir les despeses derivades de les actuacions tècniques relatives a comprovar la viabilitat de parcel·les.
 - b) El cost dels honoraris de redacció dels projectes, les direccions facultatives, els estudis i les assistències tècniques de qualsevol tipus, sempre que siguen necessàries per a l'actuació.
 - c) El cost d'execució de les obres, i, si és el cas, actuacions de neteja sostenible.
 - d) Els ocasionats per a l'adquisició, per qualsevol títol, de les parcel·les necessàries per a la realització de les actuacions subvencionades, amb el compliment de la normativa específica que resulte d'aplicació en cada supòsit.
 - e) Els derivats de qualsevol tribut relacionat directament amb l'execució de les actuacions, dins del marc legal aplicable.
2. Les despeses subvencionables recollides en l'apartat anterior podran haver-se efectuat des de l'1 de gener de 2021.

Article 8. Termini d'execució de les actuacions

Les obres corresponents a actuacions finançades amb càrrec a aquest programa hauran de realitzar-se en el termini màxim de 22 mesos des de la data de la publicació d'aquest decret llei. Aquest termini podrà ser prorrogat per la declaració de vagues que afecten el desenvolupament de les actuacions, raons climatològiques que alteren calendaris d'execució d'obres o qualsevol altra causa de força major degudament acreditada, i pel temps de retard imputable a aquestes causes.

Article 9. Notificació a la Unió Europea

Les ajudes concedides no necessiten ser notificades a la Comissió Europea, ja que no reuneixen els requisits de l'apartat 1 de l'article 107 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, atès que les destinatàries directes són entitats locals que exerceixen poders públics i tenen caràcter d'administració pública.

Article 10. Compatibilitat de les ajudes

1. La percepció d'aquestes ajudes és compatible amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals, concedits per a la mateixa finalitat.
2. Aquesta compatibilitat estarà condicionada al fet que l'import de les ajudes, aïlladament o en concurrència amb unes altres, no supere el cost de l'activitat subvencionada.

Article 11. Promoció, publicitat i informació de les actuacions finançades

En totes les actuacions objecte d'aquest decret llei finançades totalment o parcialment per la Generalitat es farà constar aquesta circumstància, des de l'alçament de l'acta de replanteig, mitjançant la col·locació en un lloc visible, d'un cartell rígid ajustat al model que faciliten els serveis tècnics de la conselleria competent en matèria d'obres públiques.

Article 12. Forma i termini de justificació de les subvencions

El termini màxim de justificació de les subvencions serà de tres mesos, a comptar de la data de finalització de l'activitat subvencionada, sense perjudici de possibles pròrrogues.

En aquells casos en els quals per l'entitat de l'obra l'aportació de la Generalitat només finance una part d'aquesta, la justificació estarà referida a aquelles fases de l'obra finançades amb els fons aportats per la Generalitat, sense que siga necessari que l'obra estiga totalment conculsa.

L'incompliment del requisit de justificació en termini de les subvencions concedides o la justificació insuficient podrà donar lloc al reintegrament de les quantitats indegudament percebudes i l'exigència de l'interés de demora des del moment del pagament de la subvenció.

directa que se habilite mediante el correspondiente expediente de modificación de crédito, en las aplicaciones 08.01.01.000.511.10.7 ó 08.01.01.000.511.10.4 del estado de gastos del presupuesto de la Generalitat para 2021.

Artículo 7. Gastos subvencionables

1. Se considerarán gastos subvencionables los siguientes:
 - a) Las ayudas dirigidas a cubrir los gastos derivados de las actuaciones técnicas relativas a comprobar la viabilidad de parcelas.
 - b) El coste de los honorarios de redacción de los proyectos, las direcciones facultativas, los estudios y las asistencias técnicas de cualquier tipo, siempre que fuesen necesarias para la actuación.
 - c) El coste de ejecución de las obras y, en su caso, actuaciones de limpieza sostenible.
 - d) Los ocasionados para la adquisición, por cualquier título, de las parcelas necesarias para la realización de las actuaciones subvencionadas, con el cumplimiento de la normativa específica que resulte de aplicación en cada supuesto.
 - e) Los derivados de cualquier tributo relacionado directamente con la ejecución de las actuaciones, dentro del marco legal aplicable.
2. Los gastos subvencionables recogidos en el apartado anterior podrán haberse efectuado desde el 1 de enero de 2021.

Artículo 8. Plazo de ejecución de las actuaciones

Las obras correspondientes a actuaciones financiadas con cargo a este programa deberán realizarse en el plazo máximo de 22 meses desde la fecha de la publicación de este decreto Ley. Este plazo podrá ser prorrogado por la declaración de huelgas que afecten al desarrollo de las actuaciones, razones climatológicas que alteren calendarios de ejecución de obras o cualquier otra causa de fuerza mayor debidamente acreditada, y por el tiempo de retraso imputable a dichas causas.

Artículo 9. Notificación a la Unión Europea

Las ayudas concedidas no necesitan ser notificadas a la Comisión Europea, puesto que no reúnen los requisitos del apartado 1 del artículo 107 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, dado que las destinatarias directas son entidades locales que ejercen poderes públicos y tienen carácter de administración pública.

Artículo 10. Compatibilidad de las ayudas

1. La percepción de estas ayudas es compatible con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos procedentes de cualesquiera administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales, concedidos para la misma finalidad.
2. Esta compatibilidad estará condicionada a que el importe de las ayudas, aisladamente o en concurrència con otras, no supere el coste de la actividad subvencionada.

Artículo 11. Promoción, publicidad e información de las actuaciones financiadas

En todas las actuaciones objeto de este decreto Ley financiadas total o parcialmente por la Generalitat se hará constar esta circunstancia, desde el levantamiento del acta de replanteo, mediante la colocación en un lugar visible, de un cartel rígid ajustado al modelo que se facilite por los servicios técnicos de la conselleria competente en materia de obras públicas.

Artículo 12. Forma y plazo de justificació de las subvenciones

El plazo máximo de justificació de las subvenciones será de tres meses, a contar desde la fecha de finalización de la actividad subvencionada, sin perjuicio de posibles pròrrogas.

En aquellos casos en los que por la entidad de la obra la aportación de la Generalitat solo financie una parte de esta, la justificació vendrá referida a aquellas fases de la obra financiadas con los fondos aportados por la Generalitat, sin que sea necesario que la obra esté totalmente concluida.

El incumplimiento del requisito de justificació en plazo de las subvenciones concedidas o la justificació insuficiente podrá dar lugar al reintegro de las cantidades indebidamente percibidas y la exigencia del interés de demora desde el momento del pago de la subvención.

Article 13. Seguiment, control i avaluació

1. Per a la comprovació administrativa de la justificació documental de la subvenció concedida, els municipis beneficiaris presentaran la següent documentació: memòria i compte justificatiu de la despesa realitzada signada per la persona que tinga la representació de l'entitat local, que ha d'incloure els justificants de despesa o qualsevol altre document amb validesa jurídica que permeta acreditar el compliment de l'objecte de la subvenció, pressupost detallat, projecte tècnic complet, amb tota la documentació prevista en les normes de caràcter legal o reglamentari o, en cas que l'obra no requerisca projecte, documentació tècnica que permeta definir, valorar i executar les obres, que compregua, certificacions d'obra, incloent-hi la certificació final d'obra, acta de recepció i un dossier de fotografies de l'execució de les obres i del seu estat final, així com tots aquells documents tècnics que constituïsquen el projecte inicial d'execució de les obres, i actes, certificats, llicències i altra documentació explicativa de les actuacions realitzades.

2. En cas que les actuacions hagen sigut finançades, a més d'amb la subvenció prevista en aquest decret llei, amb fons propis o altres subvencions o recursos, haurà d'acreditar-se l'import, procedència i aplicació d'aquests fons a les activitats subvencionades.

3. En el cas d'adquisició de béns immobles, a més de les corresponents factures i altres documents de valor probatori equivalent amb validesa en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa s'haurà d'aportar un informe que expresse el valor dels béns adquirits emés per personal tècnic municipal amb competències en la matèria o, en absència d'aquest, per taxador independent degudament acreditat i inscrit en el corresponent registre oficial.

4. Els ajuntaments beneficiaris de les subvencions hauran de custodiar la documentació justificativa exposada en l'apartat anterior, la qual serà posada a la disposició de la conselleria competent en matèria d'obres públiques, a sol·licitud d'aquesta, per a les verificacions i comprovacions que aquesta estime procedent realitzar en qualsevol moment de l'execució de les actuacions previstes.

5. La comprovació material de l'efectiva realització de l'activitat l'efectuarà personal tècnic de la conselleria competent en matèria d'obres públiques.

6. Els ajuntaments beneficiaris podran subcontractar les activitats previstes fins a un percentatge del 100 % de la subvenció concedida, amb ple sometiment a allò que es disposa en l'article 29 de la Llei 38/2003.

7. Els ajuntaments beneficiaris hauran de destinar els béns inventariables adquirits, construïts, rehabilitats o millorats, al fi concret per al qual es concedisca la subvenció per un període mínim de cinc anys, en el cas de béns inscriptibles en un registre públic o de dos anys per a la resta dels béns.

Article 14. Comissió mixta de seguiment

1. Es crea una comissió que verificarà el compliment de les previsions contingudes en aquest decret llei, per a impulsar i assegurar el desenvolupament de les actuacions fins a la seua total execució.

2. La comissió estarà integrada per:

Presidència: la persona titular de la conselleria competent en matèria d'obres públiques.

Vicepresidència: la persona titular de la Secretaria Autònoma competent en matèria d'obres públiques.

Vocals:

– El comissionat o la comissionada del president per al Baix Segura per a la coordinació dels àmbits científic i tècnic de les actuacions relacionades amb el pla «Vega Renhace».

– El comissionat o la comissionada del president per al Baix Segura per a la interlocució i intermediació entre l'àmbit tècnic i els agents socials.

– La persona titular de la direcció general competent en matèria d'anàlisi i polítiques públiques de la Presidència de la Generalitat.

– La persona titular de la direcció general competent en matèria d'aigua, de la conselleria competent així mateix en aquesta matèria.

– Cadascun dels ajuntaments inclosos en l'annex d'aquest decret llei que haja acceptat la subvenció directa designarà una persona en representació de la corporació local que acudirà a la comissió de segui-

Artículo 13. Seguimiento, control y evaluación

1. Para la comprobación administrativa de la justificación documental de la subvención concedida, los municipios beneficiarios presentarán la siguiente documentación: memoria y cuenta justificativa del gasto realizado firmada por la persona que ostente la representación de la entidad local, que debe incluir los justificantes de gasto o cualquier otro documento con validez jurídica que permita acreditar el cumplimiento del objeto de la subvención, presupuesto detallado, proyecto técnico completo, con toda la documentación prevista en las normas de carácter legal o reglamentario o, en caso de que la obra no requiera proyecto, documentación técnica que permita definir, valorar y ejecutar las obras, que comprenda, certificaciones de obra, incluida la certificación final de obra, acta de recepción y un dossier de fotografías de la ejecución de las obras y de su estado final, así como todos aquellos documentos técnicos que constituyan el proyecto inicial de ejecución de las obras, y actas, certificados, licencias y demás documentación explicativa de las actuaciones realizadas.

2– En el caso de que las actuaciones hayan sido financiadas, además de con la subvención prevista en este decreto ley, con fondos propios u otras subvenciones o recursos, deberá acreditarse el importe, procedencia y aplicación de tales fondos a las actividades subvencionadas.

3. En el caso de adquisición de bienes inmuebles además de las correspondientes facturas y demás documentos de valor probatorio equivalente con validez en el tráfico jurídico mercantil o con eficacia administrativa se deberá aportar informe expresivo del valor de los bienes adquiridos emitido por personal técnico municipal con competencias en la materia o en ausencia de este por tasador independiente debidamente acreditado e inscrito en el correspondiente registro oficial.

4. Los ayuntamientos beneficiarios de las subvenciones deberán custodiar la documentación justificativa expuesta en el apartado anterior, la cual será puesta a disposición de la conselleria competente en materia de obras públicas, a solicitud de esta, para las verificaciones y comprobaciones que esta estime procedente realizar en cualquier momento de la ejecución de las actuaciones previstas.

5. La comprobación material de la efectiva realización de la actividad se efectuará por personal técnico de la conselleria competente en materia de obras públicas.

6. Los ayuntamientos beneficiarios podrán subcontractar las actividades previstas hasta un porcentaje del 100 % de la subvención concedida, con pleno sometimiento a lo dispuesto en el artículo 29 de la Ley 38/2003.

7. Los ayuntamientos beneficiarios deberán destinar los bienes inventariables adquiridos, construidos, rehabilitados o mejorados, al fin concreto para el que se conceda la subvención por un período mínimo de cinco años, en el caso de bienes inscriptibles en un registro público o de dos años para el resto de los bienes.

Artículo 14. Comisión mixta de seguimiento

1. Se crea una comisión que verificará el cumplimiento de las previsions contenidas en este decreto ley, a fin de impulsar y asegurar el desarrollo de las actuaciones hasta su total ejecución.

2. La comisión estará integrada por:

Presidencia: La persona titular de la conselleria competente en materia de obras públicas.

Vicepresidencia: La persona titular de la Secretaría Autònoma competente en materia de obras públicas.

Vocales:

– El comisionado o la comisionada del president para la Vega Baja para la coordinación de los ámbitos científico y técnico de las actuaciones relacionadas con el plan «Vega Renhace».

– El comisionado o la comisionada del president para la Vega Baja para la interlocución e intermediación entre el ámbito técnico y los agentes sociales.

– La persona titular de la dirección general competente en materia de análisis y políticas públicas, de la Presidencia de la Generalitat.

– La persona titular de la dirección general competente en materia de agua, de la conselleria competente, asimismo en esta materia de agua.

– Cada uno de los ayuntamientos incluidos en el anexo de este decreto ley que haya aceptado la subvención directa designarà una persona en representación de la corporación local que acudirà a la Comi-

ment en qualitat de vocal, amb l'oportuna convocatòria prèvia, i quan l'activitat a avaluar afecte el seu municipi.

– Una persona nomenada per la persona titular de la conselleria competent en matèria d'obres públiques entre el personal funcionari de la conselleria, que exercirà les funcions de secretaria de la comissió, amb veu i sense vot.

3. El règim de funcionament de la comissió de seguiment es regirà pel que es preveu en els articles 15 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Finançament

Les ajudes previstes en aquest decret llei seran susceptibles de ser cofinançades per la Unió Europea sempre que la reprogramació siga aprovada per l'òrgan competent i es complisquen, a més de la seua elegibilitat, els requisits exigits en el Reglament (UE) 2020/2221 del Parlament Europeu i del Consell de 23 de desembre de 2020 pel qual es modifica el Reglament (UE) núm. 1303/2013 pel que fa als recursos addicionals i les disposicions d'execució a fi de prestar assistència per a afavorir la reparació de la crisi en el context de la pandèmia de Covid-19 i les seues conseqüències socials i per a preparar una recuperació verda, digital i resilient de l'economia (REACT UE).

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació per al desplegament reglamentari

Es faculta el conseller competent en matèria d'obres públiques per executar i desplegar aquest decret llei.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 30 de juliol de 2021

La vicepresidenta del Consell,
MÓNICA OLTRA JARQUE

ANNEX

MUNICIPI	IMPORT €
Orihuela	3.283.728
Almoradí	1.459.938
Dolores	900.120
Callosa del Segura	758.133
Torreveija	580.092
Formentera del Segura	481.922
Catral	470.897
Rojales	465.170
San Fulgencio	400.000
Rafal	400.000
Guardamar del Segura	400.000
Daya Nueva	400.000
Cox	400.000
Albatera	400.000
Algorfa	400.000
Benejúzar	400.000
Benferri	400.000

sión de seguimiento en calidad de vocal, previa la oportuna convocatòria, y cuando la actividad a evaluar afecte a su municipio.

– Una persona nombrada por la persona titular de la conselleria competente en materia de obras públicas entre el personal funcionario de la conselleria, que ejercerá las funciones de secretaria de la comisión, con voz y sin voto.

3. El régimen de funcionamiento de la comisión de seguimiento se regirá por lo previsto en el artículo 15 y siguientes de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público.

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. Financiación

Las ayudas previstas en este decreto ley serán susceptibles de ser cofinanciadas por la Unión Europea siempre y cuando la reprogramación sea aprobada por el órgano competente y se cumpliera, además de su elegibilidad, con los requisitos exigidos en el Reglamento (UE) 2020/2221 del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de diciembre de 2020 por el que se modifica el Reglamento (UE) núm. 1303/2013 en lo que respecta a los recursos adicionales y las disposiciones de ejecución a fin de prestar asistencia para favorecer la reparación de la crisis en el contexto de la pandemia de Covid-19 y sus consecuencias sociales y para preparar una recuperación verde, digital y resiliente de la economía (REACT UE).

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Habilitación para el desarrollo reglamentario.

Se faculta al conseller competente en materia de obras públicas para ejecutar y desarrollar este decreto ley.

Segunda. Entrada en vigor

Este decreto ley entrarà en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 30 de juliol de 2021

La vicepresidenta del Consell,
MÓNICA OLTRA JARQUE

ANEXO

MUNICIPIO	IMPORTE €
Orihuela	3.283.728
Almoradí	1.459.938
Dolores	900.120
Callosa del Segura	758.133
Torreveija	580.092
Formentera del Segura	481.922
Catral	470.897
Rojales	465.170
San Fulgencio	400.000
Rafal	400.000
Guardamar del Segura	400.000
Daya Nueva	400.000
Cox	400.000
Albatera	400.000
Algorfa	400.000
Benejúzar	400.000
Benferri	400.000
Benijófar	400.000



Benijófar	400.000
Bigastro	400.000
Daya Vieja	400.000
Granja de Rocamora	400.000
Jacarilla	400.000
Montesinos	400.000
Pilar de la Horadada	400.000
Redován	400.000
San Isidro	400.000
San Miguel de Salinas	400.000
TOTAL	16.000.000

Bigastro	400.000
Daya Vieja	400.000
Granja de Rocamora	400.000
Jacarilla	400.000
Montesinos	400.000
Pilar de la Horadada	400.000
Redován	400.000
San Isidro	400.000
San Miguel de Salinas	400.000
TOTAL	16.000.000