

Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica

DECRET LLEI 1/2023, de 13 de gener, del Consell, de modificació de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, Forestal de la Comunitat Valenciana, per a la creació del fons estratègic municipal de prevenció d'incendis i gestió forestal. [2023/346]

PREÀMBUL

I

La Comunitat Valenciana es troba emmarcada dins d'un context de clima mediterrani favorable a la propagació del foc, i així ho demostren les adaptacions que han anat patint al llarg de l'evolució les formacions vegetals. Malgrat la importància i la varietat dels ecosistemes i serveis que proporcionen els boscos europeus, els incendis forestals continuen sent una amenaça, provoquen la degradació d'aquests ecosistemes i posen en risc vides humanes, afectant l'economia de les zones rurals. Segons el Sistema Europeu d'Informació sobre Incendis Forestals (d'ara endavant EFFIS), durant el període 2000-2017 es van cremar 8,5 milions d'hectàrees en tota Europa, el 85 % de les quals es troben a la regió mediterrània, principalment a Grècia, Espanya, França, Itàlia i Portugal.

La Comunitat Valenciana no és una excepció: segons les dades registrades durant el període comprés entre 1993 i 2015, més de 10.000 incendis forestals van cremar prop de 285.000 hectàrees (el 20 % de la superfície forestal total d'aquesta Comunitat). És important destacar que menys del 10 % dels incendis forestals ocorreguts durant l'últim decenni van cremar el 90 % de la superfície total afectada.

S'espera que l'ocurrència de grans incendis forestals s'accentue pel fet que els efectes del canvi climàtic fan preveure un augment de les condicions seques i càlides en l'entorn mediterrani. Aquest fet s'ha constatat en 2022 ja que, segons les dades de l'EFFIS, la superfície forestal que ha cremat a Espanya ha sigut de 298.800 ha, quasi la meitat de tota la superfície afectada a Europa. Si ens centrem a la Comunitat Valenciana, hem tingut les pitjors dades de l'última dècada quant a superfície forestal afectada, amb 30.235 ha, i 293 incendis forestals durant l'any 2022, amb dos grans incendis que han suposat el 91 % de superfície total: Begís amb 16.944 ha, i Vall d'Ebo amb 10.609 ha.

Els boscos mediterranis estan fortament lligats a les zones rurals i proporcionen una gran varietat de beneficis a la societat. Mil·lennis d'aprofitament i algunes dècades d'abandó dels terrenys forestals han generat ecosistemes forestals desequilibrats i empobrits, la qual cosa ha conformat paisatges homogenis en els quals l'acumulació de combustible fa que els ecosistemes naturals siguin més propensos i vulnerables als incendis.

Altres factors, com el règim de propietat pública i privada del terreny forestal, les càrregues administratives i jurídiques, la divergència existent entre l'enfocament de gestió purament conservacionista i els que integren la producció sostenible com a part de la conservació del medi, així com la falta de canals de comunicació, fan que la gestió eficaç i sostenible siga extremadament difícil (PATFOR, 2013).

A aquestes dificultats cal afegir que 2/3 del total dels terrenys forestals de la Comunitat Valenciana són privats, dels quals més del 50 % són parcel·les de poca grandària (menys d'una hectàrea), la qual cosa dificulta la realització de qualsevol tipus de gestió del territori, inclosos els tractaments de combustible per a la prevenció d'incendis forestals.

Entre les mesures i accions en matèria de prevenció d'incendis forestals es troben les dirigides a reduir el nombre d'incendis (destinades a previndre la iniciació dels mateixos), i les dirigides a reduir la superfície afectada pels incendis (mitjançant mesures i accions destinades a previndre la propagació dels incendis, a facilitar-ne l'extinció o a reduir-ne l'impacte sobre les persones, els béns o el medi ambient).

Els plans locals de prevenció d'incendis forestals (PLPIF) són els documents de planificació territorial en l'àmbit municipal i constitueixen

Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica

DECRETO LEY 1/2023, de 13 de enero, del Consell, de modificación de la Ley 3/1993, de 9 de diciembre, Forestal de la Comunidad Valenciana para la creación del fondo estratégico municipal de prevención de incendios y gestión forestal. [2023/346]

PREÁMBULO

I

La Comunitat Valenciana se encuentra enmarcada dentro de un contexto de clima mediterráneo favorable a la propagación del fuego, y así lo demuestran las adaptaciones que han ido sufriendo a lo largo de la evolución las formaciones vegetales. A pesar de la importancia y la variedad de los ecosistemas y servicios que proporcionan los bosques europeos, los incendios forestales continúan siendo una amenaza, provocan la degradación de estos ecosistemas y ponen en riesgo vidas humanas, afectando a la economía de las zonas rurales. Según el Sistema Europeo de Información sobre Incendios Forestales (en adelante EFFIS), durante el período 2000-2017 se quemaron 8,5 millones de hectáreas en toda Europa, el 85 % de las cuales se encuentran en la región mediterránea, principalmente en Grecia, España, Francia, Italia y Portugal.

La Comunitat Valenciana no es una excepción: según los datos registrados durante el período comprendido entre 1993 y 2015, más de 10.000 incendios forestales quemaron cerca de 285.000 hectáreas (el 20 % de la superficie forestal total de esta Comunitat). Es importante destacar que menos del 10 % de los incendios forestales ocurridos durante el último decenio quemaron el 90 % de la superficie total afectada.

Se espera que la ocurrencia de grandes incendios forestales se acentúe debido a que los efectos del cambio climático hacen prever un aumento de las condiciones secas y cálidas en el entorno mediterráneo. Este hecho se ha constatado en 2022 ya que, según los datos del EFFIS, la superficie forestal que ha ardido en España ha sido de 298.800 ha, casi la mitad de toda la superficie afectada en Europa. Si nos centramos en la Comunitat Valenciana, hemos tenido los peores datos de la última dècada en cuanto a superficie forestal afectada, con 30.235 ha y 293 incendios forestales durante el año 2022, con dos grandes incendios que han supuesto el 91 % de superficie total: Bejis con 16.944 ha. y Vall d'Ebo con 10.609 ha.

Los bosques mediterráneos están fuertemente ligados a las zonas rurales y proporcionan una gran variedad de beneficios a la sociedad. Milenios de aprovechamiento y algunas décadas de abandono de los terrenos forestales han generado ecosistemas forestales desequilibrados y empobrecidos, lo que ha conformato paisajes homogéneos en los que la acumulación de combustible hace que los ecosistemas naturales sean más propensos y vulnerables a los incendios.

Otros factores como el régimen de propiedad pública y privada del terreno forestal, las cargas administrativas y jurídicas, la divergencia existente entre el enfoque de gestión puramente conservacionista y los que integran la producción sostenible como parte de la conservación del medio, así como la falta de canales de comunicación, hacen que la gestión eficaz y sostenible sea extremadamente difícil (PATFOR, 2013).

A estas dificultades hay que añadir que 2/3 del total de los terrenos forestales de la Comunitat Valenciana son privados, de los cuales más del 50 % son parcelas de tamaño pequeño (menos de una hectàrea), lo que dificulta la realización de cualquier tipo de gestión del territorio, incluidos los tratamientos de combustible para la prevención de incendios forestales.

Entre las medidas y acciones en materia de prevención de incendios forestales se encuentran las dirigidas a reducir el número de incendios (destinadas a prevenir la iniciación de los mismos) y las dirigidas a reducir la superficie afectada por los incendios (mediante medidas y acciones destinadas a prevenir la propagación de los incendios, a facilitar su extinción o a reducir su impacto sobre las personas, los bienes o el medio ambiente).

Los planes locales de prevención de incendios forestales (PLPIF) son los documentos de planificación territorial en el ámbito municipal



xen l'última baula de la planificació territorial en la matèria, i aquesta ha d'estar coordinada amb l'establida per la Generalitat a nivell supramunicipal (demarcacions forestals) i l'específica de cada espai natural protegit.

Conforme a l'article 55.3 de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana: «les entitats locals amb terrenys forestals en els seus termes municipals redactaran obligatòriament plans locals de prevenció d'incendis forestals (PLPIF), i hauran d'enviar-los a l'administració forestal de la seua demarcació. Aquests plans locals tindran caràcter subordinat respecte als plans de prevenció d'incendis forestals de cada demarcació».

Així, dels 542 municipis de la Comunitat Valenciana, 27 no presenten terrenys forestals en els seus termes municipals, la qual cosa fa que estiguen exempts d'elaborar el PLPIF (un 4,98 %). Dels altres 515, s'han aprovat en data de hui 435 PLPIF, la qual cosa suposa que el 84 % dels municipis de la Comunitat Valenciana compten amb el PLPIF aprovat.

Per tant, el pas següent és executar la planificació en prevenció d'incendis aprovada. L'article 55.5 de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana, estableix que: «Els propietaris de terrenys forestals i entitats locals de cada demarcació forestal tindran l'obligació d'adoptar i executar les mesures de prevenció de focs forestals incloses en les directrius dels plans locals de prevenció d'incendis forestals de cadascun dels ens locals que existisquen en cada demarcació, i hauran d'executar els treballs que s'especifiquen en la programació dels plans locals de prevenció d'incendis forestals pel seu compte o mitjançant accions concertades amb l'administració forestal. Amb la finalitat de facilitar l'execució d'aquests treballs, l'administració forestal establirà ajudes tècniques, logístiques i econòmiques, només estiguen en vigor aquests plans».

En aquest sentit l'any 2021 es va publicar l'Ordre 14/2021, de 8 de setembre, de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes a ajuntaments de la Comunitat Valenciana en els exercicis 2021 a 2023, destinades a l'execució de plans locals de prevenció d'incendis forestals (PLPIF) aprovats, de la qual s'han realitzat dues convocatòries, en 2021 i en 2022. Aquestes convocatòries per concurrència competitiva han sigut clarament insuficients per a atendre les necessitats plantejades pels ajuntaments que s'hi han presentat, per la qual cosa resulta necessària una eina que pugua atendre de forma més general i uniforme les demandes locals en matèria de prevenció d'incendis.

Els incendis forestals són un problema complex i requereixen solucions transversals, integrant les diferents administracions, i en aquest sentit resulta fonamental potenciar la prevenció dels incendis forestals i la gestió forestal municipal en tots els municipis de la Comunitat Valenciana amb terreny forestal.

Les inversions públiques destinades actualment a la defensa contra incendis forestals són elevades, però persisteixen desequilibris entre les destinades a prevenció i extinció, la qual cosa limita severament la seua eficàcia. És necessari treballar per a aconseguir la màxima rendibilitat en termes d'eficàcia i eficiència, substituint la visió compartimentada de prevenció-extinció, per una gestió integral del territori, mantenint els esforços de la inversió en el medi rural.

Davant els episodis d'incendis forestals viscuts el passat estiu és necessari actuar de manera urgent, estem en una situació d'emergència climàtica, i en aquest context social, econòmic i polític actual, la Generalitat ha d'actuar de forma urgent i decidida, de manera que les actuacions de prevenció d'incendis forestals i gestió forestal s'executen sense demora, actuant abans de l'època de màxim risc d'incendi, impulsant la importància estratègica del municipalisme davant aquest problema global com són els incendis.

II

La política de la Generalitat en matèria de prevenció d'incendis forestals i gestió forestal s'inscriu en la línia de foment i cooperació amb les corporacions municipals de la Comunitat Valenciana, tenint en compte el paper que exerceixen els municipis com a administracions més pròximes a la ciutadania. Per això, les ajudes articulades a través d'aquest decret llei tindran com a beneficiaris els municipis de la Comu-

ny i constituyen el último eslabón de la planificación territorial en la materia, debiendo esta estar coordinada con la establecida por la Generalitat a nivel supramunicipal (demarcaciones forestales) y la específica de cada espacio natural protegido.

Conforme al artículo 55.3 de la Ley 3/1993, de 9 de diciembre, Forestal de la Comunidad Valenciana, «las entidades locales con terrenos forestales en sus términos municipales redactarán obligatoriamente planes locales de prevención de incendios forestales (PLPIF) y deberán enviarlos a la administración forestal de su demarcación. Estos planes locales tendrán carácter subordinado respecto a los planes de prevención de incendios forestales de cada demarcación».

Así, de los 542 municipios de la Comunitat Valenciana, 27 no presentan terrenos forestales en sus términos municipales, lo cual hace que estén exentos de elaborar el PLPIF (un 4,98 %). De los otros 515, se han aprobado a fecha de hoy 435 PLPIF, lo que supone que el 84 % de los municipios de la Comunitat Valenciana cuentan con el PLPIF aprobado.

Por tanto, el paso siguiente es ejecutar la planificación en prevención de incendios aprobada. El artículo 55.5 de la Ley 3/1993, de 9 de diciembre, Forestal de la Comunidad Valenciana establece que «Los propietarios de terrenos forestales y entidades locales de cada demarcación forestal tendrán la obligación de adoptar y ejecutar las medidas de prevención de fuegos forestales incluidas en las directrices de los planes locales de prevención de incendios forestales de cada uno de los entes locales que existan en cada demarcación y deberán ejecutar los trabajos que se especifiquen en la programación de los planes locales de prevención de incendios forestales por su cuenta o mediante acciones concertadas con la administración forestal. Con el fin de facilitar la ejecución de estos trabajos, la administración forestal establecerá ayudas técnicas, logísticas y económicas al estar en vigor dichos planes».

En este sentido en el año 2021 se publicó el Orden 14/2021, de 8 de septiembre, de la consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de ayudas a ayuntamientos de la Comunitat Valenciana en los ejercicios 2021 a 2023, destinadas a la ejecución de planes locales de prevención de incendios forestales (PLPIF) aprobados, de la que se han realizado dos convocatorias, en 2021 y en 2022. Estas convocatorias por concurrència competitiva han sido claramente insuficientes para atender a las necesidades planteadas por los ayuntamientos que se han presentado a las mismas, por lo que resulta necesario una herramienta que pueda atender de forma más general y uniforme las demandas locales en materia de prevención de incendios.

Los incendios forestales son un problema complejo y requiere de soluciones transversales, integrando a las diferentes administraciones, y en este sentido resulta fundamental potenciar la prevención de los incendios forestales y la gestión forestal municipal en todos los municipios de la Comunitat Valenciana con terreno forestal.

Las inversiones públicas destinadas actualmente a la defensa contra incendios forestales son elevadas, pero persisten desequilibrios entre las destinadas a prevención y extinción, lo que limita severamente su eficacia. Es necesario trabajar para alcanzar la máxima rentabilidad en términos de eficacia y eficiencia, sustituyendo la visión compartimentada de prevención-extinción, por una gestión integral del territorio, manteniendo los esfuerzos de la inversión en el medio rural.

Ante los episodios de incendios forestales vividos el pasado verano es necesario actuar de forma urgente, estamos en una situación de emergencia climática, y en este contexto social, económico y político actual, la Generalitat tiene que actuar de forma urgente y decidida, de forma que las actuaciones de prevención de incendios forestales y gestión forestal se ejecuten sin demora, actuando antes de la época de máximo riesgo de incendio, impulsando la importancia estratégica del municipalismo ante este problema global como son los incendios.

II

La política de la Generalitat en materia de prevención de incendios forestales y gestión forestal se inscribe en la línea de fomento y cooperación con las corporaciones municipales de la Comunitat Valenciana, teniendo en cuenta el papel que desempeñan los municipios como administraciones más próximas a la ciudadanía. Por ello, las ayudas articuladas a través de este decreto ley tendrán como beneficiarios los municipios de la Comunitat Valenciana en los que existan terre-

nitat Valenciana en els quals existisquen terrenys forestals, i compten amb el Pla Local de Prevenció d'Incendis Forestals aprovat.

Aquest decret llei també es planteja com una mesura per a la superació dels desequilibris territorials existents en aquells municipis que, per les seues característiques singulars, han perdut població, són de grandària menuda i compten amb una gran massa forestal, i els resulta complicat posar en marxa la planificació en prevenció d'incendis aprovada per falta de disponibilitat pressupostària.

Aquestes ajudes públiques no precisen de la seua notificació a la Comissió Europea, per no reunir tots els requisits de l'article 107 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (TFUE), atés que les entitats beneficiàries no exerceixen una activitat empresarial destinada a la consecució d'un benefici econòmic, ni afavoreixen determinades empreses d'un sector o determinades produccions.

III

La Constitució espanyola garanteix, en el seu article 140, l'autonomia dels municipis, i determina, en el seu article 142, que les hisendes locals hauran de disposar dels mitjans suficients per a l'acompliment de les funcions que la llei atribueix a les corporacions respectives, i es nodriran fonamentalment de tributs propis i de participació en els de l'Estat i de les comunitats autònomes. Així, la comunitat autònoma és constitucionalment responsable, juntament amb l'Estat, de garantir la suficiència financera dels ens locals.

El principi de suficiència financera suposa la necessitat que les administracions públiques estiguen dotades de prou poder financer per a l'execució de les seues competències materials. Aquesta suficiència, en el vessant de l'ingrés públic, comporta també, en el cas dels ajuntaments, no sols que puguen establir el seu propi sistema de recursos, sinó que a més tals recursos siguen de prou quantia per a afrontar les polítiques públiques en matèries de la seua competència.

D'altra banda, la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, ha convertit la sostenibilitat financera en principi rector de l'actuació econòmica financera de les administracions públiques, conforme indica en el seu preàmbul i estableix en el seu articulat.

Els nivells central i autonòmic tenen l'obligació constitucional de garantir la suficiència financera als ajuntaments. A l'efecte, el present decret llei aborda la dotació d'un fons autonòmic per a prevenció d'incendis i gestió forestal que s'assignarà als municipis mitjançant concessió directa, d'una manera objectiva i transparent, que li done cobertura al principi d'autonomia local i proporcione estabilitat al sistema.

L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en el seu article 49, estableix que són competències de la Generalitat les muntanyes, aprofitaments i serveis forestals, vies pecuàries i pastures, espais naturals protegits i tractament especial de zones de muntanya, d'acord amb el que disposa el número 23 de l'apartat 1 de l'article 149 de la Constitució espanyola. D'acord amb el Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries i les seues atribucions, i amb el Decret 176/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, corresponen a aquesta Conselleria les competències en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca, alimentació, desenvolupament rural, política agrària comuna, medi ambient, recursos hídrics, canvi climàtic, i prevenció d'incendis.

Per tant, l'acció pública pretesa resultaria complementària a la de l'administració autonòmica i, per això, la materialització d'aquest fons de prevenció d'incendis forestals i gestió forestal no suposa incórrer en duplicitat de competències entre administracions públiques.

Aquest decret llei també contempla la possible col·laboració d'altres administracions en l'execució d'actuacions aprovades en la planificació, especialment les diputacions provincials, atés el principi de proporcionalitat i equitat territorial, a fi de complementar aquest fons i garantir que tots els ajuntaments puguen prestar un servei públic adequat en prevenció d'incendis i gestió forestal. En aqueix sentit, es preveu que el fons siga compatible amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, provinents de qualsevol administració o

nos forestales y cuenten con el Plan Local de Prevención de Incendios Forestales aprobado.

Este decreto ley también se plantea como una medida para la superación de los desequilibrios territoriales existentes en aquellos municipios que por sus características singulares han perdido población, son de pequeño tamaño y cuentan con una gran masa forestal, y les resulta complicado poner en marcha la planificación en prevención de incendios aprobada por falta de disponibilidad presupuestaria.

Estas ayudas públicas no precisan de su notificación a la Comisión Europea, por no reunir todos los requisitos del artículo 107 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE), dado que las entidades beneficiarias, no ejercen una actividad empresarial destinada a la consecución de un beneficio económico, ni favorecen a determinadas empresas de un sector o a determinadas producciones.

III

La Constitución Española garantiza, en su artículo 140, la autonomía de los municipios y determina, en su artículo 142, que las haciendas locales deberán disponer de los medios suficientes para el desempeño de las funciones que la ley atribuye a las corporaciones respectivas y se nutrirán fundamentalmente de tributos propios y de participación en los del Estado y de las comunidades autónomas. Así, la comunidad autónoma es constitucionalmente responsable, junto con el Estado, de garantizar la suficiencia financiera de los entes locales.

El principio de suficiencia financiera supone la necesidad de que las administraciones públicas estén dotadas de poder financiero suficiente para la ejecución de sus competencias materiales. Esta suficiencia, en la vertiente del ingreso público, conlleva también, en el caso de los Ayuntamientos, no solo que puedan establecer su propio sistema de recursos, sino que además tales recursos sean de una cuantía suficiente para afrontar las políticas públicas en materias de su competencia.

Por su parte, la Ley orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, ha convertido la sostenibilidad financiera en principio rector de la actuación económico-financiera de las Administraciones Públicas, conforme indica en su preámbulo y establece en su articulado.

Los niveles central y autonómico tienen la obligación constitucional de garantizar la suficiencia financiera a los ayuntamientos. A tal efecto, el presente decreto ley aborda la dotación de un fondo autonómico para prevención de incendios y gestión forestal que se asignará a los municipios mediante concesión directa, de una manera objetiva y transparente, que le dé cobertura al principio de autonomía local y proporcione estabilidad al sistema.

El Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, en su artículo 49 establece que son competencias de la Generalitat los montes, aprovechamientos y servicios forestales, vías pecuarias y pastos, espacios naturales protegidos y tratamiento especial de zonas de montaña, de acuerdo con lo que dispone el número 23 del apartado 1 del artículo 149 de la Constitución Española. De acuerdo con el Decreto 5/2019, de 16 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que se determinan el número y la denominación de las consellerias, y sus atribuciones, y con el Decreto 176/2020, de 30 de octubre, del Consell, de aprobación del Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, corresponden a esta Conselleria las competencias en materia de agricultura, ganadería, pesca, alimentación, desarrollo rural, política agraria común, medio ambiente, recursos hídricos, cambio climático, y prevención de incendios.

Por tanto, la acción pública pretendida resultaría complementaria a la de la Administración Autonómica y, por ello, la materialización de este fondo de prevención de incendios forestales y gestión forestal no supone incurrir en duplicidad de competencias entre Administraciones Públicas.

Este decreto ley también contempla la posible colaboración de otras administraciones en la ejecución de actuaciones aprobadas en la planificación, especialmente las diputaciones provinciales, atendiendo al principio de proporcionalidad y equidad territorial, al objeto de complementar este fondo y garantizar que todos los ayuntamientos puedan prestar un servicio público adecuado en prevención de incendios y gestión forestal. En ese sentido, se prevé que el fondo sea compatible con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad,



entitat, pública o privada, nacional o internacional, sense superar el cost de les actuacions.

IV

La jurisprudència del Tribunal Constitucional ha donat suport a l'aprovació de disposicions de caràcter socioeconòmic mitjançant l'instrument normatiu del real decret llei, en aquells casos en els quals s'aprecie una motivació explícita i raonada de la necessitat i urgència de la mesura. El caràcter necessari s'ha afirmat en els casos de conjuntures econòmiques problemàtiques que exigeixen una ràpida resposta.

Així mateix, la urgència s'ha acceptat, quan la dilació en el temps de l'adopció de la mesura de què es tracte, mitjançant una tramitació per la via normativa ordinària, podria generar perjudicis addicionals.

La justificació de la utilització de l'instrument del decret llei es recolza igualment en una dilatada jurisprudència del Tribunal Constitucional, els requisits de la qual aquesta norma compleix. Així, cal recordar que les sentències 6/1983, de 4 de febrer, F. 5; 11/2002, de 17 de gener, F. 4; 137/2003, de 3 de juliol, F. 3, i 189/2005, de 7 juliol, F. 3, en què ha vinculat la utilització d'aquesta norma a la solució d'una situació concreta que, dins dels objectius de l'òrgan emissor, i per raons difícils de preveure, requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis.

En concret, la doctrina constitucional continguda en la STC 61/2018 (EDJ 2018/505168), que recull la jurisprudència anterior més rellevant, indica que l'ús del decret llei s'ha vingut acceptant en situacions que s'han qualificat com a «conjuntures econòmiques problemàtiques». Segons l'exposat en la part inicial d'aquest preàmbul, la necessitat de desenvolupar la planificació aprovada i desenvolupar actuacions en matèria de prevenció d'incendis i gestió forestal, urgència més apressant en municipis d'interior i de muntanya, municipis amb major superfície forestal, queda justificada pel context de la difícil conjuntura econòmica actual i de les dificultats financeres que afronten molts municipis per a poder sufragar els costos que suposaria la implantació d'aquestes actuacions.

Com és evident, i així ho ha admès el propi tribunal, l'anterior no exclou l'adopció de normes que impliquen reformes estructurals i que solucionen problemes amb caràcter igualment estructural que s'hagen vist agreujats en un moment concret. En paraules del tribunal: «el fet que es considere una reforma estructural no impedeix, per si sola, la utilització de la figura del decret llei, perquè el possible caràcter estructural del problema que es pretén atallar no exclou que aquest problema pugui convertir-se en un moment donat en un supòsit d'extraordinària i urgent necessitat, que justifique l'aprovació d'un decret llei, la qual cosa haurà de ser determinada atenent les circumstàncies concurrents en cada cas (STC 137/2011, FJ 6, reiterat en SSTC 183/2014, FJ 5; 47/2015, FJ 5, i 139/2016, FJ 3)».

A més a més, correspon al Consell, en aquesta mena de normes, la realització d'un judici polític o d'oportunitat (SSTC 61/2018, de 7 de juny, FJ 4 i 142/2014, de 11 de setembre, FJ 3) sobre la conjuntura i la motivació de la norma. En aquest aspecte, els paràgrafs anteriors acrediten de manera suficient els motius d'oportunitat per a l'adopció de la present norma.

Com és preceptiu, ha d'assenyalar-se també que aquest decret llei no afecta l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, deures i llibertats dels ciutadans regulats en el títol I de la Constitució, el règim de les comunitats autònomes ni el dret electoral general.

A la vista de l'exposat anteriorment, concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat establides per l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana com a pressupostos habilitants per a recórrer a l'instrument jurídic del decret llei.

L'aprovació d'aquest decret llei troba el seu fonament en raons d'interès públic, derivades de la necessitat d'adoptar mesures de suport per a desenvolupar la planificació aprovada i actuacions en matèria de prevenció d'incendis i gestió forestal.

La urgència és, si cap, més apressant en municipis d'interior i de muntanya que són els més forestals i que, pel seu caràcter muntanyenc i les tendències demogràfiques com el despoblament, compten amb menys recursos econòmics i mostren una necessitat urgent de provisió pública d'aquest suport autònom. I és aquesta situació de manca de

procedentes de cualquier administración o entidad, pública o privada, nacional o internacional, sin superar el coste de las actuaciones.

IV

La jurisprudència del Tribunal Constitucional ha respaldado la aprobación de disposiciones de carácter socioeconómico mediante el instrumento normativo del real decreto ley en aquellos casos en los que se aprecie una motivación explícita y razonada de la necesidad y urgencia de la medida. El carácter necesario se ha afirmado en los casos de coyunturas económicas problemáticas que exigen una rápida respuesta.

Asimismo, la urgencia se ha aceptado, cuando la dilación en el tiempo de la adopción de la medida de que se trate, mediante una tramitación por el cauce normativo ordinario, podría generar perjuicios adicionales.

La justificació de la utilització del instrument del decret llei se apoya igualment en una dilatada jurisprudència del Tribunal Constitucional, cuyos requisitos esta norma cumple. Así, cabe recordar que las sentencias 6/1983, de 4 de febrero, F. 5; 11/2002, de 17 de enero, F. 4; 137/2003, de 3 de julio, F. 3, y 189/2005, de 7 julio, F. 3, en que ha vinculado la utilización de esta norma a la solución de una situación concreta que, dentro de los objetivos del órgano emisor, y por razones difíciles de prever, requiere una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes.

En concreto, la doctrina constitucional contenida en la STC 61/2018 (EDJ 2018/505168), que recoge la jurisprudencia anterior más relevante, indica que el uso del decreto ley se ha venido aceptando en situaciones que se han calificado como «coyunturas económicas problemáticas». Según lo expuesto en la parte inicial de este preámbulo, la necesidad de desarrollar la planificación aprobada y desarrollar actuaciones en materia de prevención de incendios y gestión forestal, urgencia más acuciante en municipios de interior y de montaña, municipios con mayor superficie forestal, queda justificada por el contexto de la difícil coyuntura económica actual y de las dificultades financieras que afrontan muchos municipios para poder sufragar los costes que supondría la implantación de estas actuaciones.

Como es evidente, y así lo ha admitido el propio tribunal, lo anterior no excluye la adopción de normas que impliquen reformas estructurales y que solucionen problemas con carácter igualment estructural que se hayan visto agravados en un momento concreto. En palabras del tribunal: «el hecho de que se considere una reforma estructural no impide, por sí sola, la utilización de la figura del decreto ley, pues el posible carácter estructural del problema que se pretende atajar no excluye que dicho problema pueda convertirse en un momento dado en un supuesto de extraordinaria y urgente necesidad, que justifique la aprobación de un decreto ley, lo que deberá ser determinado atendiendo a las circunstancias concurrentes en cada caso (STC 137/2011, FJ 6, reiterado en SSTC 183/2014, FJ 5; 47/2015, FJ 5, y 139/2016, FJ 3)».

Por añadidura, corresponde al Consell, en este tipo de normas, la realización de un juicio político o de oportunidad (SSTC 61/2018, de 7 de junio, FJ 4 y 142/2014, de 11 de septiembre, FJ 3) sobre la coyuntura y la motivación de la norma. En este aspecto, los párrafos anteriores acreditan de manera suficiente los motivos de oportunidad para la adopción de la presente norma.

Como es preceptivo, debe señalarse también que este decreto ley no afecta al ordenamiento de las instituciones básicas del Estado, a los derechos, deberes y libertades de los ciudadanos regulados en el Título I de la Constitución, al régimen de las comunidades autónomas ni al derecho electoral general.

A la vista de lo expuesto anteriormente, concurren las circunstancias de extraordinaria y urgente necesidad establecidas por el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana como presupuestos habilitantes para recurrir al instrumento jurídico del decreto ley.

La aprobación de este decreto ley encuentra su fundamento en razones de interés público derivadas de la necesidad de adoptar medidas de apoyo para desarrollar la planificación aprobada y actuaciones en materia de prevención de incendios y gestión forestal.

La urgencia es si cabe más acuciante en municipios de interior y de montaña que son los más forestales, y que, por su carácter montañoso y las tendencias demográficas como el despoblamiento, cuentan con menos recursos económicos y muestran una necesidad urgente de provisión pública de este apoyo autònom. Y es esta situación de falta



recursos econòmics i tècnics per a l'execució de la planificació aprovada en prevenció d'incendis forestals, la que es pretén pal·liar mitjançant la posada en marxa d'un fons municipal, basat en els principis de sostenibilitat, qualitat, eficàcia i eficiència.

Aquesta norma s'articula sobre els principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com en l'art. 59 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana. En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, aquest decret llei es justifica per raons d'interès general ja que, tal com s'ha indicat adés, pretén contribuir al fet que els municipis puguin fer front a les obligacions normatives d'aplicar les mesures de prevenció d'incendis i gestió forestal.

Respecte al principi de proporcionalitat, aquest decret llei conté la regulació imprescindible per a atendre les necessitats de finançament de la posada en marxa de la planificació aprovada en matèria de prevenció d'incendis i gestió forestal.

Amb la finalitat de garantir el principi de seguretat jurídica, el contingut d'aquest decret llei és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, i pretén generar en l'àmbit del finançament local un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certitud, que facilite el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les entitats locals afectades.

En aplicació del principi de transparència, s'han definit clarament els objectius d'aquesta norma i la seua justificació en aquesta exposició de motius, i s'ha possibilitat la participació activa de les persones i les entitats destinatàries en la seua elaboració. Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquest avantprojecte no comporta cap mena de càrregues administratives innecessàries o accessorïes.

En la tramitació del projecte de decret llei s'ha seguit el procediment establert, i s'han emés els informes preceptius. Si bé, vista la urgència per a l'aprovació d'aquesta norma, s'exceptuen els tràmits de consulta pública i d'audiència i informació públiques, de conformitat amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Per tot l'exposat, i en virtut del que estableix l'article 44, 49 i 50 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, a proposta de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, previ informe de l'Advocacia General de la Generalitat, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió de 13 de gener de 2023:

DECRETE

Article únic. Objecte

S'aprova la modificació de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana, que consisteix en la incorporació del títol IX amb la redacció que figura en l'annex del present decret llei, l'objecte del qual és crear un Fons Estratègic Municipal de Prevenció d'Incendis i Gestió Forestal de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat d'ajudar els ajuntaments a finançar les actuacions de prevenció d'incendis forestals i de gestió forestal planificades i aprovades per la Conselleria competent.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Adecuació de crèdit pressupostari i modificació pressupostària per a l'exercici 2023.

Per a l'exercici 2023, es modifica la línia de transferència T9202000, del capítol 4, del programa pressupostari 442.90 «Prevenció d'incendis forestals» de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, dels pressupostos de la Generalitat per a 2023, dotada amb un import de 10.000.000 euros, que passa a ser classificada com a línia de subvenció de concessió directa de caràcter legal S9202000 (art. 168.1.b) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions), del mateix programa pressupostari i Conselleria, pel mateix import, i queda amb les dades descriptives següents:

de recursos econòmics i tècnics para la ejecución de la planificación aprobada en prevención de incendios forestales la que se pretende paliar mediante la puesta en marcha de un fondo municipal, basado en los principios de sostenibilidad, calidad, eficacia y eficiencia.

Esta norma se articula sobre los principios de necesidad, eficacia, eficiencia, proporcionalidad, seguridad jurídica y transparencia previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, así como en el art. 59 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana. En virtud de los principios de necesidad y eficacia, este decreto ley se justifica por razones de interés general, puesto que, tal y como se ha indicado anteriormente, pretende contribuir a que los municipios puedan hacer frente a las obligaciones normativas de aplicar las medidas de prevención de incendios y gestión forestal.

Respecto al principio de proporcionalidad, este decreto ley contiene la regulación imprescindible para atender las necesidades de financiación de la puesta en marcha de la planificación aprobada en materia de prevención de incendios y gestión forestal.

Con el fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, el contenido de este decreto ley es coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, y pretende generar en el ámbito de la financiación local un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y la toma de decisiones de las entidades locales afectadas.

En aplicación del principio de transparencia, se han definido claramente los objetivos de esta norma y su justificación en esta exposición de motivos y se ha posibilitado la participación activa de las personas y las entidades destinatarias en su elaboración. Finalmente, en aplicación del principio de eficiencia, este anteproyecto no conlleva ningún tipo de cargas administrativas innecesarias o accesorias.

En la tramitación del proyecto de decreto ley, se ha seguido el procedimiento establecido, y se han emitido los informes preceptivos. Si bien, vista la urgencia para la aprobación de esta norma, se exceptúan los trámites de consulta pública y de audiencia e información públicas, de conformidad con el artículo 133.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.

Por todo lo expuesto, y en virtud de lo que establece el artículo 44, 49 y 50 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, a propuesta de la consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, previo informe de la Abogacía General de la Generalitat, y previa deliberación del Consell, en la reunión de 13 de enero de 2023,

DECRETO

Artículo único. Objeto

Se aprueba la modificación de la Ley 3/1993, de 9 de diciembre, Forestal de la Comunidad Valenciana, que consiste en la incorporación del Título IX con la redacción que figura en el anexo del presente decreto ley, cuyo objeto es crear y regular un Fondo Estratégico Municipal de Prevención de Incendios y Gestión Forestal de la Comunitat Valenciana, con la finalidad de ayudar a los ayuntamientos a financiar las actuaciones de prevención de incendios forestales y de gestión forestal planificadas y aprobadas por la Conselleria competente.

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. Adecuación de crédito presupuestario y modificación presupuestaria para el ejercicio 2023.

Para el ejercicio 2023, se modifica la línea de transferencia T9202000, del capítulo 4, del programa presupuestario 442.90 «Prevención incendios forestales» de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, de los Presupuestos de la Generalitat para 2023, dotada con un importe de 10.000.000 euros, pasando a ser clasificada como línea de subvención de concesión directa de carácter legal S9202000 (art. 168.1.b) de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y de Subvenciones), del mismo programa presupuestario y Conselleria, por el mismo importe, quedando con los siguientes datos descriptivos:



Secció 12 Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

Servei: 03 Secretaria Autònoma d'Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

Centre gestor: 04 DG de Prevenció d'Incendis Forestals

Programa: 442.90 «Prevenció d'incendis forestals»

Línia S9202000 «Fons estratègic municipal per a la prevenció d'incendis i la gestió forestal».

Beneficiaris previstos: ajuntaments de la Comunitat Valenciana que tinguen aprovat pla local o pla local reduït de prevenció d'incendis forestals.

Import: 10.000.000 €

Manera concessió: Concessió directa art. 168.1.b) LHPSPIS

Descripció i finalitat: Fer costat als ajuntaments de la Comunitat Valenciana en l'execució d'actuacions planificades i aprovades en prevenció d'incendis forestals i en gestió forestal.

Al mateix temps s'aprova la modificació pressupostària consistent en una transferència de crèdit de capítol IV al capítol VII, i imputar la citada línia de subvenció de concessió directa art. 168.1.b), codificada S9202000, al capítol VII Transferències de capital, del citat programa pressupostari 442.90 «Prevenció d'incendis forestals», i la seua supressió del capítol IV Transferències corrents, i per import de 10.000.000,00 €.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queden derogades quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en el present decret llei.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació

Es faculta les persones titulars dels departaments del Consell amb competències en matèria de prevenció d'incendis forestals i de gestió forestal, per a adoptar les disposicions necessàries per al desenvolupament i l'execució del que es disposa en aquest decret llei.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 13 de gener de 2023.

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica,
ISAURA NAVARRO CASILLAS

Annex pel qual es modifica la llei 3/1993, de 9 de desembre, Forestal de la Comunitat Valenciana, amb la incorporació del títol IX

«TÍTOL IX
FONS ESTRATÈGIC MUNICIPAL DE PREVENCIÓ D'INCENDIS I GESTIÓ FORESTAL

Article 77. Objecte del Fons Estratègic Municipal de Prevenció d'Incendis i Gestió Forestal

1. Es crea el Fons Estratègic Municipal de Prevenció d'Incendis i Gestió Forestal de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat d'ajudar els ajuntaments a finançar les actuacions de prevenció d'incendis forestals i de gestió forestal planificades i aprovades per la Conselleria competent. Aquest fons es basa en els principis d'objectivitat, transparència, publicitat i equitat, i constitueix un factor d'articulació, equilibri i cohesió territorial.

Sección 12 Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica.

Servicio: 03 Secretaría Autónoma de Emergencia Climática y Transición Ecológica.

Centro gestor: 04 DG de Prevención de Incendios Forestales

Programa: 442.90 «Prevención incendios forestales»

Línea S9202000 «Fondo estratégico municipal para la prevención de incendios y la gestión forestal».

Beneficiarios previstos: Ayuntamientos de la Comunitat Valenciana que tengan aprobado plan local o plan local reducido de prevención de incendios forestales.

Importe: 10.000.000 €

Modo concesión: Concesión directa art. 168.1.b) LHPSPIS

Descripción y finalidad: Apoyar a los Ayuntamientos de la Comunitat Valenciana en la ejecución de actuaciones planificadas y aprobadas en prevención de incendios forestales y en gestión forestal.

Al mismo tiempo se aprueba la modificación presupuestaria consistente en una transferencia de crédito de capítulo IV al capítulo VII e imputar la citada línea de subvención de concesión directa art. 168.1.b), codificada S9202000, al capítulo VII Transferencias de capital, del citado programa presupuestario 442.90 «Prevención incendios forestales» y su supresión del capítulo IV Transferencias corrientes, y por importe de 10.000.000,00 €.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en el presente decreto Ley.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Habilitación

Se faculta a las personas titulares de los departamentos del Consell con competencias en materia de prevención de incendios forestales y de gestión forestal para adoptar las disposiciones necesarias para el desarrollo y la ejecución de lo dispuesto en este decreto ley.

Segunda. Entrada en vigor

Este decreto ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 13 de enero de 2023

El president de la Generalitat
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica
ISAURA NAVARRO CASILLAS

Anexo por el que se modifica la Ley 3/1993, de 9 de diciembre, Forestal de la Comunitat Valenciana, con la incorporación del Título IX

«TÍTULO IX
FONDO ESTRATÉGICO MUNICIPAL DE PREVENCIÓN DE INCENDIOS Y GESTIÓN FORESTAL

Artículo 77. Objeto del Fondo Estratégico Municipal de Prevención de Incendios y Gestión Forestal

1. Se crea el Fondo Estratégico Municipal de Prevención de Incendios y Gestión Forestal de la Comunitat Valenciana, con la finalidad de ayudar a los ayuntamientos a financiar las actuaciones de prevención de incendios forestales y de gestión forestal planificadas y aprobadas por la Conselleria competente. Este Fondo se basa en los principios de objetividad, transparencia, publicidad y equidad, constituyendo un factor de articulación, equilibrio y cohesión territorial.



2. Aquest fons promourà l'equilibri econòmic dels municipis de la Comunitat Valenciana i la realització interna del principi de solidaritat, a fi de contribuir al fet que els diferents ajuntaments compten amb la dotació adequada per a la prestació d'actuacions en matèria de prevenció d'incendis i gestió forestal.

Article 78. Naturalesa jurídica i finalitat del Fons Estratègic Municipal de Prevenció d'Incendis i Gestió Forestal

1. Les ajudes als ajuntaments previstes amb càrrec al fons adopten la forma de subvencions i es concedeixen de manera directa, en aplicació del que es preveu en els articles 22.2.b de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i l'article 168.1.b) Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública de la Generalitat Valenciana, i es regeixen pel procediment de concessió per les disposicions recollides aquesta norma i el seu desenvolupament reglamentari, així com pel que es disposa en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública de la Generalitat Valenciana.

2. Perquè siga exigible el pagament de les subvencions imposades per aquesta norma serà necessària l'existència de crèdit adequat i suficient en el corresponent exercici econòmic.

3. Las ajudes del Fons Estratègic Municipal de Prevenció d'Incendis i Gestió Forestal de la Comunitat Valenciana podran finançar les activitats, obres, serveis i subministraments contemplats en la planificació de prevenció d'incendis forestals i en els instruments tècnics de gestió forestal aprovats per la Generalitat, en funció de la naturalesa dels crèdits pressupostaris, corrents o de capital, que a l'efecte es reculla anualment en la Llei de pressupostos de la Generalitat Valenciana.

3. Aquest finançament serà compatible per a les entitats locals amb la percepció de les aportacions de les línies específiques del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana, del Fons de Cooperació Municipal per a la lluita contra el despoblament dels municipis de la Comunitat Valenciana, i del Fons de Cooperació Municipal per als municipis turístics de la Comunitat Valenciana, així com amb aquelles que es puguen crear legalment o reglamentària.

Article 79. Entitats beneficiàries

1. Són entitats beneficiàries del Fons Estratègic Municipal de Prevenció d'Incendis i Gestió Forestal de la Comunitat Valenciana els ajuntaments de la Comunitat Valenciana que compten amb el Pla Local de Prevenció d'Incendis Forestals (PLPIF) o Pla Local Reduït de Prevenció d'Incendis Forestals (PLRPIF), aprovat per la Conselleria competent, i tinguen terrenys forestals en el seu terme municipal, tal com exigeix l'article 55.3 de la present Llei.

2. Per a ser beneficiari d'aquest fons, i poder rebre el pagament efectiu de les ajudes previstes, l'Ajuntament haurà:

a) D'haver complit l'obligació de remetre a la Conselleria competent els documents indicats en l'apartat 2 de l'article 199 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana;

b) De presentar el compte general davant la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana en els termes establits en la seua normativa reguladora;

c) D'haver remés, en el seu cas, el corresponent pla economicofinancer en els termes disposats en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, a l'òrgan de la Generalitat competent en matèria de tutela financera de les entitats locals de la Comunitat Valenciana.

Article 80. Dotació pressupostària del Fons Estratègic Municipal de Prevenció d'Incendis i Gestió Forestal

1. La dotació econòmica d'aquest fons serà la que estableisca anualment la corresponent Llei de pressupostos de la Generalitat.

2. Així mateix, les corresponents dotacions creditícies podran també procedir, si escau, de les aportacions de les diputacions provincials, així com de donacions d'entitats privades, fundacions i de particulars, efectuades amb aquesta finalitat.

Article 81. Procediment i competència per a la concessió de les ajudes

1. El procediment de concessió de la subvenció serà l'establert en la present norma i, en el que no s'hi preveu, seran aplicable els criteris

2. Este fondo promoverá el equilibrio económico de los municipios de la Comunitat Valenciana y la realización interna del principio de solidaridad, al objeto de contribuir a que los diferentes ayuntamientos cuenten con la dotación adecuada para la prestación de actuaciones en materia de prevención de incendios y gestión forestal.

Artículo 78. Naturaleza jurídica y finalidad del Fondo Estratégico Municipal de Prevención de Incendios y Gestión Forestal

1. Las ayudas a los ayuntamientos previstas con cargo al Fondo, adoptan la forma de subvenciones y se conceden de forma directa, en aplicación de lo previsto en los artículos 22.2. b) de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones y el artículo 168.1.b) Ley 1/2015, de 6 de febrero de Hacienda Pública de la Generalitat Valenciana, rigiéndose el procedimiento de concesión por las disposiciones recogidas esta norma y su desarrollo reglamentario, así como por lo dispuesto en la Ley 1/2015, de 6 de febrero de Hacienda Pública de la Generalitat Valenciana.

2. Para que sea exigible el pago de las subvenciones impuestas por esta norma será necesaria la existencia de crédito adecuado y suficiente en el correspondiente ejercicio económico.

3. Las ayudas del Fondo Estratégico Municipal de Prevención de Incendios y Gestión Forestal de la Comunitat Valenciana podrán financiar las actividades, obras, servicios y suministros contemplados en la planificación de prevención de incendios forestales y en los instrumentos técnicos de gestión forestal aprobados por la Generalitat en función de la naturaleza de los créditos presupuestarios, corrientes o de capital, que al efecto se recoja anualmente en la Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana.

3. Esta financiación será compatible para las entidades locales con la percepción de las aportaciones de las líneas específicas del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana, del Fondo de Cooperación Municipal para la lucha contra el despoblamiento de los municipios de la Comunitat Valenciana y del Fondo de Cooperación Municipal para los municipios turísticos de la Comunitat Valenciana, así como con aquellas que se puedan crear legal o reglamentariamente.

Artículo 79. Entidades beneficiarias

1. Son entidades beneficiarias del Fondo Estratégico Municipal de Prevención de Incendios y Gestión Forestal de la Comunitat Valenciana los ayuntamientos de la Comunitat Valenciana que cuenten con el Plan Local de Prevención de Incendios Forestales (PLPIF) o Plan Local Reducido de Prevención de Incendios Forestales (PLRPIF) aprobado por la Conselleria competente y tengan terrenos forestales en su término municipal, tal y como exige el artículo 55.3 de la presente Ley.

2. Para ser beneficiario de este fondo, y poder recibir el pago efectivo de las ayudas previstas, el Ayuntamiento deberá:

a) haber cumplido la obligación de remitir a la Conselleria competente los documentos indicados en el apartado 2 del artículo 199 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de régimen local de la Comunitat Valenciana,

b) presentar la cuenta general ante la Sindicatura de Cuentas de la Comunitat Valenciana en los términos establecidos en la normativa reguladora de la misma,

c) haber remitido, en su caso, el correspondiente plan económico-financiero en los términos dispuestos en la Ley orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, al órgano de la Generalitat competente en materia de tutela financiera de las entidades locales de la Comunitat Valenciana.

Artículo 80. Dotación Presupuestaria del Fondo Estratégico Municipal de Prevención de Incendios y Gestión Forestal

1. La dotación económica de este Fondo será la que establezca anualmente la correspondiente Ley de Presupuestos de la Generalitat.

2. Asimismo, las correspondientes dotaciones crediticias podrán también proceder, en su caso, a partir de las aportaciones de las diputaciones provinciales, así como de donaciones de entidades privadas, fundaciones y de particulares, efectuadas con esta finalidad.

Artículo 81. Procedimiento y competencia para la concesión de las ayudas

1. El procedimiento de concesión de la subvención será el establecido en la presente norma y, en lo no previsto, serán de aplicación



i requisits previstos amb caràcter general en l'article 168.1.a) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

2. El procediment s'iniciarà d'ofici per la persona titular del departament amb competències en matèria de prevenció d'incendis forestals, a qui correspondrà emetre una resolució, de caràcter provisional, de concessió de subvencions, en la qual es determinaran, a proposta de la comissió prevista en l'article 84 de la present norma, les quanties individualitzades corresponents als ajuntaments de conformitat amb les regles de distribució contingudes en aquesta llei.

3. Aquesta resolució provisional tindrà la consideració d'acte de tràmit i es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana. La resolució provisional establirà el termini i documents a presentar pels ajuntaments per a l'acceptació o, si fa el cas, renúncia de la subvenció inicialment assignada, així com les actuacions del Pla Local de Prevenció d'Incendis o de l'Instrument Tècnic de Gestió Forestal a què aniran destinats els fons en l'exercici econòmic al qual corresponga la subvenció.

4. Per la comissió prevista en l'article 84 es verificarà que les actuacions proposades pels ajuntaments s'inclouen entre les contemplades en el pla de prevenció aprovat, així com la seua adequació a la naturalesa del crèdit disponible en el corresponent exercici pressupostari, i podrà requerir-se'n l'esmena o millora per la direcció general competent en matèria de prevenció d'incendis forestals.

5. Conclous els tràmits previstos en l'apartat anterior, la comissió formularà proposta de resolució definitiva que elevarà a la persona titular del departament amb competències en matèria de prevenció d'incendis forestals, òrgan competent per a resoldre. La resolució definitiva es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

6. La resolució definitiva de concessió de les ajudes tindrà el caràcter de bases reguladores de la subvenció, i contindrà com a mínim els extrems següents:

a) Objecte de la subvenció i entitats beneficiàries, d'acord amb l'assignació pressupostària disponible en l'exercici econòmic.

b) Crèdit pressupostari al qual s'imputa la despesa i quantia de la subvenció, individualitzada per a cada entitat beneficiària.

c) Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, provinents de qualssevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

d) Pago del as quanties corresponents a cada entitat beneficiària

e) Termini i forma de justificació per part de las entitats beneficiàries del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.

7. Una vegada publicada la resolució de concessió es lliurarà amb caràcter de bestreta, i es farà efectiu el pagament, del 50 % de l'import de subvenció corresponent a cada entitat beneficiària, i s'abonarà el 50 % restant després de la justificació de les actuacions realitzades en la forma que estableisca la resolució de concessió.

8. En el cas que, una vegada dictada la resolució definitiva, existisca disponibilitat de crèdit en el corresponent exercici, es dictaran les resolucions complementàries que siguen necessàries per a la distribució de l'import disponible destinat als ajuntaments que hagen sigut beneficiaris i estiguen realitzant o hagen realitzat l'actuació subvencionada, per a finançar-la, sense que en cap cas se supere el 100 % del cost de l'actuació.

Article 82. Regles de distribució

La resolució de concessió determinarà les quanties individualitzades corresponents als ajuntaments beneficiaris d'acord amb els criteris objectius i regles de distribució següents:

a) El 20 % es distribuirà per igual entre els ajuntaments que compliquen els requisits per a ser-ne beneficiaris.

b) El 40 % es distribuirà en funció de la superfície forestal de cada ajuntament, segons la cartografia actualitzada de l'inventari del sòl forestal del PATFOR.

c) El 20 % es distribuirà en funció de la ràtio entre la superfície forestal del terme municipal i el nombre d'habitants, segons les xifres oficials del padró municipal referides a l'1 de gener de l'any anterior al de la resolució d'assignació de la concessió.

los criterios y requisitos previstos con carácter general en el artículo 168.1.a) de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y de Subvenciones.

2. El procedimiento se iniciará de oficio por la persona titular del departamento con competencias en materia de prevención de incendios forestales, a quien corresponderá emitir una resolución, de carácter provisional, de concesión de subvenciones, en la que se determinarán, a propuesta de la comisión prevista en el artículo 84 de la presente norma, las cuantías individualizadas correspondientes a los ayuntamientos de conformidad con las reglas de distribución contenidas en esta ley.

3. Dicha resolución provisional tendrá la consideración de acto de trámite y se publicará en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana. La resolución provisional establecerá el plazo y documentos a presentar por los ayuntamientos para la aceptación o, en su caso, renuncia, de la subvención inicialmente asignada, así como las actuaciones del Plan Local de Prevención de Incendios o del Instrumento Técnico de Gestión Forestal a que irán destinados los fondos en el ejercicio económico al que corresponda la subvención.

4. Por la comisión prevista en el artículo 84 se verificará que las actuaciones propuestas por los ayuntamientos se incluyen entre las contempladas en el plan de prevención aprobado, así como su adecuación a la naturaleza del crédito disponible en el correspondiente ejercicio presupuestario, pudiendo requerirse su subsanación o mejora por la dirección general competente en materia de prevención de incendios forestales.

5. Concluidos los trámites previstos en el apartado anterior, la comisión formulará propuesta de resolución definitiva que elevará a la persona titular del departamento con competencias en materia de prevención de incendios forestales, órgano competente para resolver. La resolución definitiva se publicará en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

6. La resolución definitiva de concesión de las ayudas tendrá el carácter de bases reguladoras de la subvención, y contendrá, como mínimo los siguientes extremos:

a) Objeto de la subvención y entidades beneficiarias, de acuerdo con la asignación presupuestaria disponible en el ejercicio económico.

b) Crédito presupuestario al cual se imputa el gasto y cuantía de la subvención, individualizada para cada entidad beneficiaria.

c) Compatibilidad o incompatibilidad con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquier administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.

d) Pago de las cuantías correspondientes a cada entidad beneficiaria

e) Plazo y forma de justificación por parte de las entidades beneficiarias del cumplimiento de la finalidad para la cual se concedió la subvención y de la aplicación de los fondos percibidos.

7. Una vez publicada la resolución de concesión se librerá con carácter de anticipo, y se hará efectivo el pago, del 50 % del importe de subvención correspondiente a cada entidad beneficiaria, abonándose el 50 % restante tras la justificación de las actuaciones realizadas en la forma que establezca la resolución de concesión.

8. En el caso que, una vez dictada la resolución definitiva, exista disponibilidad de crédito en el correspondiente ejercicio, se dictarán las resoluciones complementarias que sean necesarias para la distribución del importe disponible destinado a los ayuntamientos que hayan sido beneficiarios y estén realizando o hayan realizado la actuación subvencionada, para financiar la misma, sin que en ningún caso se supere el 100 % del coste de la actuación.

Artículo 82. Reglas de distribución

La resolución de concesión determinará las cuantías individualizadas correspondientes a los ayuntamientos beneficiarios de acuerdo con los siguientes criterios objetivos y reglas de distribución:

a) El 20 % se distribuirá por igual entre los ayuntamientos que cumplan los requisitos para ser beneficiarios.

b) El 40 % se distribuirá en función de la superficie forestal de cada ayuntamiento, según la cartografía actualizada del inventario del suelo forestal del PATFOR.

c) El 20 % se distribuirá en función del ratio entre la superficie forestal del término municipal y el número de habitantes, según las cifras oficiales del padrón municipal referidas al uno de enero del año anterior al de la resolución de asignación de la concesión.



d) El 20 % es distribuirà en funció del ràtio entre la superfície forestal inclosa en alguna de les figures de protecció d'espais naturals protegits (segons l'article 3 de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, d'espais naturals protegits de la Comunitat Valenciana), o en muntanyes catalogades d'utilitat pública i la superfície forestal total del terme municipal. En el cas que una superfície forestal complisca amb les dues condicions (espai natural protegit i muntanya d'utilitat pública), només es comptabilitzarà una vegada.

Article 83. Aplicació dels fons

Els fons disponibles en cada exercici pressupostari finançaràn les actuacions de prevenció d'incendis forestals i de gestió forestal contemplades en els plans aprovats per la Conselleria competent, executades de l'1 de gener al 15 d'octubre de l'exercici corresponent a la resolució de concessió per la qual es determinen les quanties individualitzades als ajuntaments beneficiaris.

Article 84. Comissió per a l'assignació, seguiment i control del Fons Estratègic Municipal de Prevenció d'Incendis Forestals i Gestió Forestal.

1. Es crea la Comissió per a la coordinació del Fons Estratègic Municipal de Prevenció d'Incendis Forestals, òrgan encarregat de la implementació, proposta d'assignació dels recursos econòmics disponibles en el corresponent exercici, seguiment i control del fons.

2. Aquesta comissió estarà integrada pel personal de la Generalitat següent, adscrit a la Conselleria competent en matèria forestal i en matèria de prevenció d'incendis forestals:

a) La persona titular de la direcció general amb competències en prevenció d'incendis forestals, o persona que designe per a la seua substitució, que presidirà la Comissió.

b) Dues persones funcionàries de caràcter tècnic adscrites a la direcció general amb competències en prevenció d'incendis forestals, i nomenades per la persona titular de la direcció general competent en la matèria.

c) Dues persones funcionàries de caràcter tècnic adscrites a la direcció general amb competències de gestió forestal, i nomenades per la persona titular de l'esmentada direcció.

3. La composició d'aquesta comissió, d'acord amb el que s'estableix en el article 14.4 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, complirà el principi de participació equilibrada de dones i homes.

4. Aquesta comissió es regirà per les normes de funcionament dels òrgans col·legiats previstes en la secció tercera del capítol II del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

5. Les funcions de la comissió seran les següents:

a) Estudiar i proposar anualment la determinació de les quanties a consignar durant cada exercici.

b) Elevar les corresponents propostes de resolució a l'òrgan competent per a resoldre.

c) Presentar propostes relatives a possibles modificacions en les directrius i regles de distribució del fons.

d) Sol·licitar la informació que precise als ajuntaments relatives a l'aplicació de les quantitats rebudes d'aquest.

6. El present article té rang reglamentari, podent modificar-se mitjançant ordre de la Conselleria competent en matèria de prevenció d'incendis forestals».

d) El 20 % se distribuirá en función del ratio entre la superficie forestal incluida en alguna de las figuras de protección de espacios naturales protegidos (según el artículo 3 de la Ley 11/1994, de 27 de diciembre, de Espacios Naturales Protegidos de la Comunitat Valenciana) o en montes catalogados de utilidad pública y la superficie forestal total del término municipal. En el caso de que la una superficie forestal cumpla con las dos condiciones (espacio natural protegido y monte de utilidad pública), solo se contabilizará una vez.

Artículo 83. Aplicación de los fondos

Los fondos disponibles en cada ejercicio presupuestario financiarán las actuaciones de prevención de incendios forestales y de gestión forestal contempladas en los planes aprobados por la Conselleria competente, ejecutadas del 1 de enero al 15 de octubre del ejercicio correspondiente a la resolución de concesión por la que se determinan las cuantías individualizadas a los ayuntamientos beneficiarios.

Artículo 84. Comisión para la asignación, seguimiento y control del Fondo Estratégico Municipal de Prevención de Incendios Forestales y Gestión Forestal.

1. Se crea la «Comisión para la coordinación del Fondo Estratégico Municipal de Prevención de Incendios Forestales», órgano encargado de la implementación, propuesta de asignación de los recursos económicos disponibles en el correspondiente ejercicio, seguimiento y control del fondo.

2. Esta comisión estará integrada por el siguiente personal de la Generalitat adscrito a la Conselleria competente en materia forestal y en materia de prevención de incendios forestales:

a) La persona titular de la dirección general con competencias en Prevención de Incendios Forestales, o persona que designe para su sustitución, que presidirá la Comisión.

b) Dos personas funcionarias de carácter técnico adscritas a la dirección general con competencias en prevención de incendios forestales y nombradas por la persona titular de la dirección general competente en la materia.

c) Dos personas funcionarias de carácter técnico adscritas a la dirección general con competencias de gestión forestal y nombradas por la persona titular de dicha dirección general.

3. La composición de esta comisión, de acuerdo con lo establecido en el artículo 14.4 de la Ley orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, cumplirá el principio de participación equilibrada de mujeres y hombres.

4. Esta comisión se regirá por las normas de funcionamiento de los órganos colegiados previstas en la sección tercera del capítulo II del título preliminar de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público.

5. Las funciones de la comisión serán las siguientes:

a) Estudiar y proponer anualmente la determinación de las cuantías a consignar durante cada ejercicio.

b) Elevar las correspondientes propuestas de resolución al órgano competente para resolver.

c) Presentar propuestas relativas a posibles modificaciones en las directrices y reglas de distribución del fondo.

d) Solicitar la información que precise a los ayuntamientos relativas a la aplicación de las cantidades recibidas del mismo.

6. El presente artículo tiene rango reglamentario, pudiendo modificarse mediante orden de la Conselleria competente en materia de prevención de incendios forestales.»